

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2009. május 15-i nyilvános ülésére

- Tárgy: Helyi rendeletek felülvizsgálata a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv alapján
- Előterjesztő: Császár László - Polgármester
- Előkészítette: Dr. Imre László - Jegyző
Önkormányzati és Gazdálkodási Iroda
Orbán-Molnár Henrietta - vezető-tanácsos
Farkas Dóra - tanácsos
- Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv 2006. december 28-án lépett hatályba [\(1.sz. melléklet\)](#). A tagállamoknak a hatálybalépést követő három éven belül kell az irányelvben foglalt rendelkezéseket átültetniük a hazai jogrendszerükbe.

Az irányelv célja a szolgáltatások valódi belső piacának megteremtése a tagállamok közötti szolgáltató tevékenységek fejlődése előtt álló jogi és adminisztratív akadályok kiküszöbölése révén. Ilyen akadályok merülhetnek fel akkor, amikor az egyik tagállamból jövő szolgáltatók le akarnak telepedni egy másik tagállamban (azaz ott egy állandó jelenlétet kívánnak teremteni), vagy amikor a szolgáltatók saját, eredeti tagállamukból kívánnak szolgáltatást nyújtani egy másik tagállamba, például ideiglenesen a másik tagállamba költözve. Az irányelv nagyobb jogbiztonságot szavatol a szolgáltatók számára, ha azok az EK Szerződésben rögzített két alapszabadságukkal kívánnának élni (a letelepedés és a szolgáltatás-nyújtás szabadságával).

A jogi és adminisztratív akadályok kiküszöbölése csak azokra a területekre vonatkozik, amelyek már nyitottak a verseny számára. Az egyik alapvető nehézség a szolgáltatásra való jogosultság és a szolgáltatási tevékenység gyakorlása terén – különösen a kis- és középvállalkozások számára – a közigazgatási eljárások összetettsége, hosszas időtartama és az eljárásokkal kapcsolatos jogbizonytalanság. Tehát az irányelv a kis- és középvállalkozásokat kívánja elsősorban segíteni.

A letelepedés szabadsága

Az irányelv megkönnyíti a más tagállamban letelepedő szolgáltatásnyújtók engedélyezési eljárásait, azáltal, hogy a tagállamoknak át kell azokat világítaniuk, és ahol indokolt, meg kell szüntetniük azokat.

Mely szolgáltatásokra vonatkozik az irányelv?

A javasolt irányelv a fogyasztóknak és a vállalatoknak nyújtott különböző szolgáltatások széles körére vonatkozik. Az irányelv hatálya alá tartozó szolgáltatások folyamatosan változó tevékenységek széles körét ölelik fel, beleértve az üzleti jellegű szolgáltatásokat valamint a kereskedelmi ügynökök szolgáltatásait. Az irányelv hatálya alá tartozó szolgáltatások magukban foglalják az olyan, vállalatoknak és fogyasztóknak is nyújtott szolgáltatásokat, mint a jogi vagy pénzügyi tanácsadás; az ingatlanal kapcsolatos szolgáltatások, az építőipari szolgáltatások, a forgalmazói szolgáltatások; a kereskedelmi vásárok szervezése; az autókölcsönzés; az utazási irodák. Az irányelv továbbá a fogyasztói szolgáltatásokat is szabályozza.

Mely szolgáltatásokra nem vonatkozik az irányelv?

A javaslat nem vonatkozik olyan szolgáltatásokra, mint a közigazgatás vagy a közoktatás, amelyek nem gazdasági jellegűek, vagyis amelyeket az állam közérdekből nyújt, gazdasági megfontolásoktól mentesen. Ezen kívül nem terjed ki a pénzügyi szolgáltatásokra, elektronikus hírközlési szolgáltatásokra, közlekedés terén nyújtott szolgáltatásokra, munkaerő-kölcsönzők szolgáltatásaira, egészségügyi szolgáltatásokra, audiovizuális szolgáltatásokra, szerencsejátékokra, a közhatalom gyakorlásához kapcsolódó szolgáltatásokra, egyes szociális szolgáltatásokra, magán biztonsági szolgáltatásokra, valamint a közjegyzők és bírósági végrehajtók által nyújtott szolgáltatásokra.

A fentiekén túlmenően az irányelv rendelkezési nem érintik a munkajogot, büntetőjogi szabályokat, az alapvető jogok gyakorlását, a kulturális és nyelvi sokféleséget, valamint a médiapluralizmus védelme érdekében hozandó intézkedéseket, illetve az adózás területére sem alkalmazandóak a rendelkezései.

Melyek az irányelv várható előnyei?

Az irányelv a szolgáltatási piac tekintetében a jogbiztonságot, az átláthatóságot, általában a közösségi jognak való megfelelést, és a vállalkozások számára egyértelmű helyzet megteremtését tűzte ki célul. Olyan általános jogi keretet hoz létre, amely előnyös a szolgáltatások széles köre számára, miközben figyelembe veszi a tevékenységek és szakmák valamennyi típusának sajátosságait és szabályozási rendszerét.

Célja elsősorban:

- Eljárások egyszerűsítése
- Egyablakos ügyintézési pontok létrehozása
- A határokon átnyúló szolgáltatások nyújtásának szabadsága

Fentiek alapján Tapolca Város Önkormányzatának valamennyi hatályos rendeletét felül kell vizsgálni abból a szempontból, érinti-e valamely rendelkezése az irányelv valamely rendelkezését, minden rendelet esetében Képviselő-testületi döntés szükséges.

Célszerű elsőként meghatározni azon jogszabályok körét, amelyeket az irányelv rendelkezései nem érintenek és erről összevont határozatban dönteni, továbbá javaslom, hogy a Képviselő-testület hozzon feladatszabó tartalmú határozatot, amelyben ütemezi, hogy mely rendeleteket mikori határidővel készítse elő Tapolca Város Jegyzője testületi döntéshozatalra. A rendeletek szükséges módosítását úgy kell ütemezni, hogy az 2009. szeptember 30-ig lezáruljon, tekintettel arra, hogy a jogharmonizációs zárójelentést az Önkormányzati Minisztérium részére 2009. október 31-ig meg kell küldeni.

Az I. határozati javaslatban összefoglaltuk azon hatályos rendeleteinket, amelyeket az irányelv rendelkezései nem érintenek. Több esetben hivatkoztunk az irányelv 2. cikk (2) bekezdés i) pontjára, amely arról rendelkezik, hogy az irányelv nem alkalmazható azokra a tevékenységekre, amelyek közhatalom gyakorlásához kapcsolódnak, ezen feladatokat a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. §-a alapján vezettük le.

Tisztelt Képviselő-testület !

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

I.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete megállapítja, hogy az alábbi hatályos rendeletekre nem vonatkoznak a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv rendelkezései:

- 9/2004. (IV.20.) Kt. rendelet – A helyi adókról (2. cikk (3) bek. alapján)

- 12/2004. (IV.20.) Kt. rendelet - Felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatásáról (2 cikk (2) bek. j) pontja alapján)
- 18/2004. (V.25.) Kt. rendelet - Elismerő címek és helyi kitüntetések alapításáról és adományozásának rendjéről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 19/2004. (V.25.) Kt. rendelet - A Városi Kincstár működéséről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 20/2004. (V.25.) Kt. rendelet - A közérdeket szolgáló költségvetési támogatások rendjéről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 29/2004. (VI.29.) Kt. rendelet - A helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 30/2004.(VI.29.) Kt. rendelet - A középületek és közterületek nemzeti és városi ünnepeken történő fellobogozásáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 32/2004.(VI.29.) Kt. rendelet - Az állattartás szabályairól (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 33/2004.(VI.29.) Kt. rendelet - Testnevelés és sporttevékenységgel kapcsolatos feladatokról és kötelezettségekről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 35/2004.(VI.29.) Kt. rendelet - A prostitúció kezelése érdekében védett övezetek kijelöléséről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 40/2004.(IX.13.) Kt. rendelet - A polgármesteri hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető illetménykiegészítésről, szociális, jóléti és egészségügyi juttatásokról, valamint szociális és kegyeleti támogatásokról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 41/2004.(IX.13.) Kt. rendelet - Az orvosi körzetek kialakításáról (2. cikk (2) bek. f) pontja alapján)
- 43/2004. (XI.02.) Kt. rendelet - Az építészeti értékek helyi védelméről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 44/2004. (XI.02.) Kt. rendelet - Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 47/2004. (XI.02.) Kt. rendelet - Az önkormányzati biztos kirendelésének szabályairól (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 58/2004.(XII.20.) Kt. rendelet - A parkolás szabályozásáról és a várakozás igénybevételének rendjéről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 59/2004.(XII.20.) Kt. rendelet - A járművek elhelyezéséről, parkolóhelyek biztosításáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)

- 13/2005.(IV.18.) Kt. rendelet – A védőnői körzetek kialakításáról (2. cikk (2) bek. f) pontja alapján)
- 16/2005.(V.26.) Kt. rendelet – A közterület használatáról és az üzemképtelen járművek elhelyezésének rendjéről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 22/2005.(VI.23.) Kt. rendelet – Tapolca Város Önkormányzata fenntartásában működő közoktatási intézményekben fizetendő tandíjról, térítési díjról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 10/2006.(III.20.) Kt. rendelet – A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról (2. cikk (2) bek. j) pontja alapján)
- 28/2006.(XII.15.) Kt. rendelet – A Tapolca Városi Önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletei egyes mellékletei tartalmának meghatározásáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 8/2007.(IV.16.) Kt. rendelet – Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzata (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 20/2007.(IV.16.) Kt. rendelet – Az egyes képviselő-testületi hatáskörök delegálásáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 41/2007.(XII.21.) Kt. rendelet – Tapolca Város menetrend szerinti helyi autóbusz-közlekedés hatósági árainak megállapításáról (2. cikk (2) bek. d) pontja alapján)
- 43/2007.(XII.21.) Kt. rendelet – A helyi közművelődésről (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 4/2008.(II.18.) Kt. rendelet – Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 13/2008.(VI.30.) Kt. rendelet – Tapolca Város Helyi Építési Szabályzatának, valamint Szabályozási Tervének jóváhagyásáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 34/2008.(XII.29.) Kt. rendelet – A 2009. évi átmeneti gazdálkodásról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 36/2008.(XII.29.) Kt. rendelet – A 2009. évi szennyvízcsatorna szolgáltatás díjáról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)
- 2/2009.(II.16.) Kt. rendelet – Tapolca város 2009. évi költségvetéséről, a végrehajtásával kapcsolatos egyes szabályokról (2. cikk (2) bek. i) pontja alapján)

II.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvvel érintett,

- 10/2004. (IV. 20.) Kt. rendelet - Az önkormányzat vagyonáról és a vagyonhasznosítás szabályairól
- 17/2004. (V. 25.) Kt. rendelet - Tapolca város jelképeiről és névhasználatáról
- 21/2004. (V. 25.) Kt. rendelet - Tapolca Város Önkormányzatának „Környezetvédelmi Alap”-járól
- 31/2004. (VI.29.) Kt. rendelet - A vásárokról és a piacokról
- 49/2004. (XI. 30.) Kt. rendelet - A talajterhelési díjról
- 55/2004. (XII. 20.) Kt. rendelet - Az önkormányzat tulajdonában álló bérlakások bérleti díjáról

szóló rendeleteket júniusi képviselő-testületi ülésen,

- 56/2004. (XII.20.) Kt. rendelet - Az önkormányzat tulajdonában álló lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek elidegenítésének egyes feltételeiről
- 7/2005. (II. 18.) Kt. rendelet - A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról, a köztisztaság fenntartásáról és a környezet védelméről
- 17/2005. (V. 26.) Kt. rendelet - Az iparosított technológiával épült lakóépületek energiatakarékos felújításának támogatásáról
- 30/2005.(X.28.) Kt. rendelet - Az elektornikusan végezhető közigazgatási hatósági eljárási cselekményekről
- 36/2005. (XI. 29.) Kt. rendelet - A Helyi Hulladékgazdálkodási Tervről
- 7/2006. (III. 20.) Kt. rendelet - A lakások és a helyiségek bérletéről
- 14/2006. VI. 16.) Kt. rendelet - A távhőszolgáltatásról és a távhőszolgáltatási díjak megállapításáról

- 16/2006. (VI. 16.) Kt. rendelet - A temetőkről és a temetkezésről

▪

rendeleteket a szeptemberi rendes ülésen kívánja felülvizsgálni.

Határidő: 2009. június 30. és 2009. szeptember 30.

Felelős: Jegyző

Tapolca, 2009. május 05.

Császár László sk.
polgármester

[1. sz. melléklet](#)