

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2015. november 27-i nyilvános ülésére

Tárgy:	A helyi adókról szóló rendelet módosítása
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Turisztikai és Gazdaságfejlesztési Bizottság Humán Bizottság Gazdasági Bizottság
Meghívandó:	-

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!**ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és az önkormányzati törvény biztosítja az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényen (a továbbiakban: Htv.) és a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendeleten (a továbbiakban: R.) alapuló rendelettervezetünket a rendelkezésre álló adatok alapján dolgoztuk ki.

A Htv. 2015. szeptember 1-i módosítása miatt helyi iparüzési adóban 2016. január elsejétől a Htv. 39/C. § (2) bekezdés alapján biztosított - az adóalap nagyságával összefüggő - mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, ezért javasoljuk a rendeletünkben a mentesség megszüntetését.

A 2015. november 15-én elfogadott törvénymódosítás alapján 2016. január elsejétől a Htv. több ponton is változik. A helyi iparüzési adóból levonhatóvá válik a kül- és belföldi autópályadíj, úttal arányos díj 7,5%-a, ill. a gépjárműadóban módosul a nyergesvontató fogalma és a hozzá kapcsolódóan az adóalap számítása. Ezek a módosítások nem érintik a tervezet tartalmát.

Mindkét módosítás adóbevétel csökkenést eredményez. A helyi iparüzési adóban ennek a várható mértékét nem tudjuk megbecsülni, csak a 2014. évi adócsökkenést ismerjük, amelynek mértéke 11,5 millió forint volt.

Gépjárműadóban kb. 70 db vontatót érint a módosítás, amelynek várható nagysága 0,5 millió forint.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2016. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2015. december 1-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a Htv. és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha a rendelet adó mérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2015. december 1-ig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” való tekintettel - 2016. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Helyi iparűzési adó

A Htv. 2016. január 1-től hatályba lépő módosulásával a helyi iparűzési adót érintően célszerű változtatni a hatályos szabályozáson, miszerint a Htv. 39/C. § (2) bekezdés alapján biztosított - az adóalap nagyságával összefüggő - mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A tervezet megszüntetné az azon vállalkozók részére biztosított mentességet, akiknek az éves vállalkozási szintű adóalapja az 500.000 Ft-ot nem haladja meg.

Megvizsgáltuk az érintett adózói csoporthoz kapcsolódó adatokat, amelyek alapján a mentesség megszüntetése 188 adózót érintene (2014. évi adat), nagyjából 900.000 Ft adóösszegben. Az átlagos adóteher növekedés a mentesség megszüntetésével 4.800 Ft/fő.

A Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodája (a továbbiakban: TVI) által küldött tájékoztató alapján, amennyiben rendeletben kedvezményt, mentességet biztosítunk a vállalkozóknak az adóalap tekintetében, úgy a rendelet-tervezetet meg kell küldeni a TVI-nek jóváhagyás végett. A rendelet-tervezetnek az általuk küldött mellékelt kiegészítést és mellékletet kell tartalmazni.

„A kedvezményezettnek az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 5. cikkének (1) bekezdése figyelembevételével – az ott meghatározott feltételek teljesítésének megállapítására alkalmas módon – nyilatkoznia kell a részére a támogatás odaítélésének évében és az azt megelőző két pénzügyi évben nyújtott csekély összegű támogatások támogatástartalmáról.”

A kedvezményezettnek a támogatáshoz kapcsolódó iratokat az odaítélést követő 10 évig meg kell őriznie, és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívása esetén a támogatott köteles azokat bemutatni. A csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatásokról az Európai Bizottság kérésére 20 munkanapon belül információt kell szolgáltatni.” (részlet)

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 7. §-a alapján a támogatást nyújtónak a támogatási tervezetet (rendelet tervezetet) be kell jelentenie a miniszter részére és a bejelentési értesítő kiadását követően lehet a képviselőtestület elé bocsátani.

A fenti jogszabályhelyek alapján a kötelezően felmerülő adminisztrációs terhek megítélésünk szerint nincsenek arányban az adómegetakarítással, ezért javaslom a mentesség megszüntetését.

A tervezet egyéb vonatkozásban nem tér el a hatályos rendeletről, és nem tartalmaz adómérték emelést.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és/2015. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2015. november 19.

Dobó Zoltán
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015. () önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelete 11. §-a.

2. §

Ez a rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Tapolca, november 27.

Dobó Zoltán
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A **helyi adókról szóló** rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek a helyi társadalmi hatása egy szűkebb kört érint. A javasolt adómérték emelés átlagosan 4.800 Ft/fő adóval terhelné az érintetteket éves szinten. A Tervezet összességében, mivel szűk kört érint, kismértékű gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet, magasabb adóbevételekre lehet számítani.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet nem eredményez adminisztratív tehernövekedést.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosításának szükségességét az európai uniós versenyjognak való megfelelés indokolja.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.