

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2015. november 27-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoport
Pápainé dr. Németh Mária Anita csoportvezető
Városfejlesztési és Üzemeltetési Csoport
Bakos Gáborné csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** -----

Tisztelt Képviselő-testület!

A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) utoljára a 2014. szeptember 26-i nyilvános ülésén vizsgálta felül a képviselő-testület. Akkor a temetkezéssel kapcsolatos díjakat tekintette át a Képviselő-testület, továbbá az Új temetőben a kettes sírhelyek méreteinek emeléséről döntött.

A rendelet felülvizsgálata azért szükséges, mert a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 40. § (3) bekezdése szerint a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékét (temetési hely díja, temető-fenntartási hozzájárulás díja, temetői létesítmények használati díja) évente felül kell vizsgálni.

A rendeletben előírt díjtételek emelésére utoljára 2010-ben került sor. Akkor a keszonos urnasírhelyek megváltásának díjtételeit emelte meg a Képviselő-testület 50.000,- Ft-ra. Ez az összeg a sírhely kialakításának akkori költségeit fedezte. Egy keszonos urnasírhelyben négy darab urna helyezhető el. Ez a temetkezési fajta meglehetősen népszerű a lakosság körében, így minden évben szükséges új keszonos urnasírhelyek kialakítása.

Az elmúlt öt évben a sírhelyek kialakításának költségei megemelkedtek. A gyakorlatban sajnos problémát okoz megfelelő képzettséggel rendelkező műköves mester felkutatása, ami megrágítja az árat. A keszonos urnasírhelyek kialakításának árát megnövelte az a tényező is, hogy korábbi években nem kellett ÁFÁ-t fizetni az elvégzett munkáért, ezzel szemben tavaly és idén is olyan vállalkozó kivitelezte a sírhelyeket, akinek az ÁFÁ-val növelt összeget kellett megtéríteni. Az ÁFA összege eleve 27%-os emelkedést jelent. A 2010-es 50.000,- Ft-tal szemben idén már 82.250,- Ft-ért készült el egy keszonos urnasírhely a temetőben. Ennek alapján a keszonos urnasírhelyek díját 80.000,- Ft-ra indokolt emelni.

Az Új temető átadásakor kialakított két urnafal megtelt, így tavaly új urnafal kialakítására került sor. A tavaly áprilisban elkészült új urnafal 40 darab urnafülkét tartalmaz. Bekerülési

költsége 800.000,- Ft + ÁFA volt. Egy urnafülke kialakítása tehát 25.400,- Ft-ba került. Jelenleg 10.000,- Ft-ba kerül egy urnafülke megváltása. Ebben az esetben is indokolt, hogy az urnafülke megváltása díja közel a tényleges bekerülési költség összegére, 25.000,- Ft-ra változzon.

Indokolt lenne továbbá a sírbolt (kripta) megváltási díjának emelését is. Jelenleg 35.000,- Ft/fő 100 évre a sírbolt megváltási díja. Összehasonlítva a többi díjtétellel, a 100 évre megváltható sírhely jelenlegi megváltási díja nincs összhangban pl. egy egyes vagy kettes sírhely megváltási díjával, melyek csupán 25 évre szólnak. Az új díjtételt 50.000,- Ft/férőhelyben javaslom megállapítani.

Jelentős változás, hogy ezentúl a temetőbe pénteken is be lehet menni gépjárművel, valamint a Mindenszentek idején is.

A rendelet szövegén az alkalmazása során a gyakorlatban felmerült pontosításokat is szükséges elvégezni. Az 1. § (2) bekezdése jelenleg tévesen tartalmazza, hogy mindhárom köztemető Tapolca Város Önkormányzatának tulajdonában van, mivel a diszeli temetőt ténylegesen csak fenntartjuk, kezeljük.

A Városüzemeltetési Csoport feladatai között szerepel, hogy gondoskodik a temető területén keletkezett kommunális, zöld és veszélyes hulladékok elszállításáról. A hulladékgazdálkodásról szóló törvény többszöri módosítása miatt a hulladékok fajtáinak megnevezése már nem szabályszerű, célszerű ezért inkább úgy fogalmazni, hogy a Városüzemeltetési Csoport gondoskodik az Önkormányzat fenntartói feladatai teljesítése és a sírhelygondozás során keletkezett hulladékok elszállításáról. Az általánosabb megfogalmazás helytállóbb, mint a jelenlegi.

Rendeletünk jelenleg a Városüzemeltetési Csoport feladatai között sorolja fel, hogy a temetőgondnok közreműködésével gondoskodik a köztemetők területén végzett síremlék építési, felújítási és tisztítási munkálatok e rendeletben előírt szabályainak ellenőrzéséről és betartásáról. Ténylegesen ezt a feladatot az Általános Igazgatási Csoport végzi, ezért a rendelet szövegét a tényleges feladatellátásnak megfelelően kell módosítani.

Az Általános Igazgatási Csoport feladataként szerepel, hogy sírköves munkák esetén kijelölje az anyag tárolási helyét. A gyakorlatban ezt a feladatot a temetőgondnok végzi el, így a rendelet szövegét akként indokolt módosítani, hogy a temetőgondnok a Városüzemeltetési Csoporttal egyeztetve jelöli ki az anyag tárolási helyét. További változás, hogy az Általános Igazgatási Csoport feladatai közé kerül át annak az ügyfélnek a felszólítása, aki a síremléket nem az előírt méretben és módon kivitelezte vagy kiviteleztetni.

A rendelet 6. § (6) bekezdésében megfogalmazott avar- és tűzgyújtási tilalomra vonatkozó rendelkezést célszerű kiegészíteni azzal, hogy a tűzgyújtási tilalom alól kivételt képez a temetőgondnok által végzett avar- és tűzgyújtás. A jelenleg hatályos szöveg szerint ugyanis a temetőgondnok sem gyűjthetja meg az összegyűjtött avart.

A sírgondozás szabályairól szóló 7. §-t célszerű kiegészíteni azzal a szabállyal, hogy a sírhely felett rendelkezni jogosult kötelezhető legyen az allergén gyomnövények eltávolítására. Indokolt továbbá a temetőgondnok felhatalmazása arra is, hogy a sír méretein túlnyúló, elbokrosodásra hajlamos növényt eltávolíthassa, jelenleg ugyanis csak a sír méretein túlnyúló növényrészek eltávolítására jogosult akkor, ha a sírhely felett rendelkezni jogosult felszólításra nem nyírja meg a növényt.

A sírok gondozásának megkönnyítésére transzport kocsikat szereztünk be, melyeket a temető kapuja melletti épületben helyeztünk el. Aki a temetőbe pl. földet szeretne bevinni, a transzport kocsi segítségével oda tudja azt tolni a sírhoz. A rend betartása érdekében fontosnak tartom a rendelet szövegében megjeleníteni, hogy ezeket a kocsikat, valamint a locsoláshoz kitett kannákat használat után mindenki köteles a kijelölt tárolóhelyre visszavinni.

A temetőben vállalkozásszerűen sírköves munkákat végzők a rendelet jelenleg hatályos szövege szerint a temető zárásáig végezhetnek munkát, illetve szombaton 7.00 órától 12.00 óráig. Tekintettel arra, hogy szombaton a temetőgondnokok nem dolgoznak, nem végezhető szabályszerűen sírköves munka a temetőkben. A rendelet szövegén ezért szükséges átvezetni, hogy szombaton, vasárnap és ünnepnapokon tilos a temetőkben a munkavégzés.

Indokolt továbbá megjeleníteni a rendeletben azt a szabályt, miszerint amelyik vállalkozó engedély nélkül végez munkát vagy nem tartja be a rendeletben előírt szabályokat, annak nem fogunk engedélyt adni a temetőben történő munkavégzéshez.

Technikai jellegű módosítás, hogy a síremlék felállításához, illetve tisztításához rendszeresített formanyomtatvány ne a rendelet 1. és 2. mellékleteként, hanem az Általános Igazgatási Csoport saját nyomtatványaként kerüljön használatba.

A rendelet elfogadását követően a változásokra (díjak, munkavégzés) a temetkezési vállalkozók figyelmét felhívjuk.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a temetőkről és temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja, és ___/2015. (..) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2015. november 17.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2015. (. .) önkormányzati rendelete

a temetőkről és a temetkezésről szóló
32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a temetőkről és temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendelet hatálya a Tapolca Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában lévő és megállapodás alapján az Önkormányzat kezelésében lévő köztemetőkre terjed ki.”

2. §

(1) A Rendelet 3. § (3) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) gondoskodik a köztemetők területén az Önkormányzat fenntartói feladatai teljesítése és a sírhelygondozás során keletkezett hulladékok elszállításáról,”

(2) A Rendelet 3. § (5) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

„g) a temetőgondnok közreműködésével gondoskodik a köztemetők területén végzett síremlék építési, felújítási és tisztítási munkálatok e rendeletben előírt szabályainak ellenőrzéséről és betartásáról.”

3. §

(1) A Rendelet 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az „Új” temetőbe minden héten hétfőn és pénteken 12.00 és 18.00 óra között, valamint Mindenszentek előtt két hétig és Halottak Napja után egy hétig nyitvatartási időben lehet gépjárművel behajtani. A temetőbe behajtó járművekkel csak az aszfaltozott utakon, a KRESZ szabályainak betartásával lehet közlekedni. Egyéb időszakokban a temetőbe gépjárművel behajtani tilos.”

4. §

A Rendelet 6. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A köztemető területén a tűzgyújtás, az avar, elszáradt virágmaradvány elégetése tilos, kivéve a fenntartó által lebonyolított avar-, és növényi hulladék égetését.”

5. §

(1) A Rendelet 7. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A sírhely felett rendelkezésre jogosult kötelezhető a szabálytalanul ültetett növények és az allergén gyomnövények eltávolítására. A felszólítás eredménytelensége esetén a temetőgondnok jogosult a túlnyúló növényrészek, valamint az előírt méretet meghaladó és elbokrosodásra hajlamos növények eltávolítására.”

(2) A Rendelet 7. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A sírhely gondozásához a fenntartó által biztosított kannákat és transzport kocsikat mindenki köteles a rendeltetésének megfelelően használni, és használat után a kialakított tárolóhelyre visszavinni.”

6. §

A Rendelet 8. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A temetési helyen kívüli területre csak a Városüzemeltetési Csoport és az általa megbízott személy vagy szervezet ültethet, illetve vág(at)hat ki növényt.”

7. §

(1) A Rendelet 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A síremlék felállításához, felújításához, a síremlék elemeinek, sírkeret építéséhez szükséges építőanyag gépjárművel történő helyszínre szállításához, továbbá a síremlék tisztításához hozzájárulást kell kérni. A hozzájárulást az Általános Igazgatási Csoportnál formanyomtatványon kell előterjeszteni. Hozzájárulás hiányában a munkálatok nem végezhetőek.”

(2) A Rendelet 16. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A köztemető területére csak kész síremlék, valamint sírbolt és a sírkeret építéséhez szükséges építőanyagot szabad bevinni. Az anyag tárolási helyét és módját a Városüzemeltetési Csoporttal egyeztetve a temetőgondnok jelöli ki. Építőanyag a temető nyitvatartási idején kívül a temető területén nem tárolható.

8. §

(1) A Rendelet 17. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A temetőben a síremlék felállítására, egyéb munkák végzésére munkanapokon, a temető nyitva tartási ideje alatt kerülhet sor. Szombat, vasárnap és ünnepnapokon a temetőben síremlék beszállítása, felállítása, egyéb munkák végzése tilos. A temetések ideje alatt síremlék felállítása, felújítása tilos.”

(2) A Rendelet 17. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A temetők útvonalain tilos a síremlék felállításával, felújításával, tisztításával kapcsolatos munkavégzés. Az utakon bárminemű anyagot lerakni, tárolni, építés céljára előkészíteni tilos.”

(3) A Rendelet 17. §-a a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) Az engedély nélkül, illetve e rendelet szabályainak megsértésével végzett munka egyszeri felszólítást, ennek eredménytelensége esetén a temetőben való munkavégzés megtiltását vonja maga után.”

(4) A Rendelet 17. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A hozzájárulás nélkül, vagy a nem előírt módon épített síremléket az Általános Igazgatási Csoport a sírhely felett rendelkezni jogosultnak az eltávolításra vonatkozó eredménytelen felszólítását követően a sírhely felett rendelkezni jogosult költségére, kárára és veszélyére eltávolíthatja, elbontathatja.”

9. §

A Rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázata az 1. melléklet szerint módosul.

10. §

(1) Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 1. és 2. melléklete.

Tapolca, 2015. november 27.

Dobó Zoltán
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

1. melléklet a /2015. () önkormányzati rendelethez

1. A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 5:B mezője helyébe a következő rendelkezés lép:

	B
5.	25.000.-

2. A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 6:B mezője helyébe a következő rendelkezés lép:

	B
6.	80.000.-

3. A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 9:B mezője helyébe a következő rendelkezés lép:

	B
9.	50.000.-/férőhely

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A temetőkről és temetkezésről szóló rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat.17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy a díjtételek emelésével nagyjából kompenzáljuk azokat a költségeket, melybe a sírhelyek kialakítása kerül. Társadalmi hatása lehet, hogy a megemelt díjtételek hatására az ügyfelek olyan sírhelyet váltanak meg, melynek díjtétele nem került emelésre.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem okoz.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályának intézkedését vonhatja maga után, mivel a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 40. § (3) bekezdése szerint a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékét (temetési hely díja, temető-fenntartási hozzájárulás díja, temetői létesítmények használati díja) évente felül kell vizsgálni.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi feltételt nem igényel. A fenntartói és üzemeltetési feladatok egy részének újraszabályozása sem jár plusz személyi, szervezeti feltételek biztosításával, csupán a feladatellátás optimalizálását jelenti.