

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2017. március 24-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
Általános Igazgatási Csoport
dr. Németh Mária Anita csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** Sikos Rita igazgató, Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület legutóbb a 2016. márciusi nyilvános ülésén módosította. Akkor a városban új szolgáltatásként a Hajléktalanok Átmeneti Szállásának épületében nyújtott nappali melegedő szolgáltatás igénybevételének szabályait, továbbá a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekvédelmi szolgáltatásokért fizetendő intézményi térítési díjakat és szolgáltatási önköltséget állapította meg a képviselő-testület.

Az Ör. módosítása most azért szükséges, mert mint minden évben, idén is április 1-jéig meg kell állapítanunk a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekvédelmi ellátásokért fizetendő intézményi térítési díjakat, illetve a szolgáltatási önköltséget.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 115. § (1) bekezdése szerint az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások tekintetében a fenntartó városunkban a Tapolcai Szociális Alapszolgáltatási Intézményi Társulás, mely a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásokat a Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet közreműködésével szervezi meg. Az Alapellátási Intézet ellátási területe Tapolca városra, továbbá Raposka és Gyulakeszi községekre terjed ki. A Társulási Megállapodás 3.7 pontja szerint a társulás által nyújtott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete jogosult rendeletet alkotni.

Fontos hangsúlyozni, hogy az intézményi térítési díj nem azonos a személyi térítési díjjal, melyet az intézményvezető állapít meg konkrét összegben, s melyet a szolgáltatási igénybe vevők ténylegesen megfizetnek a térítési díj fizetésére irányadó központi és helyi jogszabályok szerint.

Az intézményi térítési díjakat az Szt. fent hivatkozott 115. § (1) bekezdésének utolsó mondata szerint szolgáltatásonként kell meghatározni.

A Társulás az alábbi személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat biztosítja az ellátási területén élő lakosság számára:

- étkeztetés
- házi segítségnyújtás
- hajléktalan személyek átmeneti szállása
- idősek nappali ellátása
- családsegítés
- nappali melegedő

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés c) pontja alapján a családsegítést térítésmentesen kell biztosítani. Térítésmentesen vehető továbbá igénybe a házi segítségnyújtás szolgáltatás keretében a személyes gondozás. Az étkeztetésért, az idősek nappali ellátásáért, házi segítségnyújtás szolgáltatás esetében a szociális segítségért, továbbá a hajléktalanok átmeneti szállásáért az Ör. rendelkezéseinek megfelelően számított térítési díjat kell fizetni.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Tr.) 3. § (1) bekezdés a) pontja szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat étkeztetés esetén ellátási napra, a 3. § (1) bekezdés b) pontja szerint házi segítségnyújtás esetén gondozási órára, a 3. § (1) bekezdés e) pontja szerint nappali ellátás esetén ellátási napra kell megállapítani. Az Szt. 115/A. §-a alapján a családsegítés szolgáltatásra nem kell intézményi térítési díjat megállapítani.

Az Ör. tartalmazza a bölcsődei felvételekre és a fizetendő díjakra vonatkozó rendelkezéseket is. A bölcsődei ellátás a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi ellátások közé tartozik. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (3) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatai alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A Gyvt. 147. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére, és a vele történő foglalkozásra, valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet.) 2. § (1) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.

A Gyvt. hivatkozott szakaszai alapján a bölcsődei ellátás szolgáltatási önköltségét és intézményi térítési díját is meg kell határozni április 1-jéig.

A bölcsődei ellátás esetén a bölcsődei gondozás intézményi térítési díjának kiszámítását tartalmazza a rendelet-tervezet. A bölcsődei gyermekétkeztetés szolgáltatási önköltségén a tavalyi adatokhoz képest nem hajtottunk végre változást, mivel a Tapolcai Diák- és

Közétkeztető Kft. kalkulációja szerint az étkeztetés nyersanyagköltsége a tavalyi szinthez viszonyítva nem változott. A jogszabály lehetővé teszi az intézményi térítési díj korrigálását, ha a tárgyévi folyamatok ezt szükségessé teszik.

Az intézményi térítési díjak idei évi adatokon alapuló kiszámításával az Szt. és a Gyvt. fent hivatkozott szakaszai által előírtaknak tettünk eleget. A szolgáltatási önköltség, illetve az intézményi térítési díjak kiszámítása egyetlen szolgáltatás kivételével nem indukál díjemelést.

Díjmelés egyedül a szociális étkeztetés körében indokolt. A Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft. kalkulációja szerint a minimálbér összegének 2017. évi emelése jelentős mértékben megnövelte a cég kiadásait, rezsiköltségét. A Kft. ezért idén adagonként 388,- Ft-ról 428,- Ft-ra emelte meg a szociális étkeztetés önkormányzatunk által fizetendő számlázási árát, mely 40,- Ft-os emelést jelent adagonként.

A szociális étkeztetést azok vehetik igénybe, akik koruk, vagy egészségi állapotuk, illetve hajléktalanságuk okán erre rászorulnak. Az étkezés igénybe vehető elvitellel vagy házhoz szállítással.

Az Ör. 25. §-a szerint szociális étkeztetésre rászorultnak kell tekinteni azt a személyt, aki

- 65. életévét betöltötte,
- mozgásában korlátozott, krónikus vagy akut betegsége miatt önmaga ellátásáról – részben vagy teljesen – nem tud gondoskodni,
- házi segítségnyújtásban részesül,
- fogyatékosági támogatásban részesül,
- hajléktalan,
- pszichiátriai betegsége vagy szenvedélybetegsége miatt azt, aki fekvőbeteg-gyógyintézeti kezelést nem igényel, önmaga ellátására részben képes.

Az Ör. 3. melléklete tartalmazza az ügyfelek által a szociális étkeztetésért fizetendő térítési díjakat. A táblázatban feltüntetett díjak az ÁFA összegét nem tartalmazzák. Jelenleg tehát az alábbi díjtételek érvényesek a szociális étkeztetésre:

Jövedelem összege	Kedvezmény	Szociális étkeztetés napi térítési díj (forintban)
0-nyugdíjminimum	100%	0
nyugdíjminimum-nyugdíjminimum+75%	nem százalékos	250
öregségi nyugdíj legkisebb összege+75% felett	nincs	388

A táblázatban szereplő térítési díj összegek ebédenként 40,- Ft-tal történő emelése az ügyfelek nagy része számára anyagilag rendkívül megterhelő lenne. Tekintettel arra, hogy maga a szociális étkezés biztosítása egyfajta támogatást jelent az egészségi állapota, anyagi helyzete vagy idős kora folytán rászoruló személyeknek, a Kft. által kimutatottnál alacsonyabb összegű, 20,- Ft-os emelést javasolok, melynek hatására egy szociális ebéd ára 408,- Ft-ra, a kedvezményben részesülők étkezésének díja pedig 270,- Ft-ra emelkedik.

Az ebéd kiszállításáért idén februártól a korábbi három évben fizetett 370.000,- Ft helyett 400.000,- Ft-ot fizetünk a szállítást végző vállalkozónak, mivel az ellátási körzet idén januártól kiterjed Gyulakeszi településre is, és igény volt az ellátásra. Tekintettel arra, hogy az étkezés díja megemelésre került, a kiszállítás díját nem javaslom emelni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadja és ___/2017. (__.__) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. március 6.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2017. (. .) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (2) bekezdésében, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdésében és a 151. § (2f) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 31. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A bölcsődei gondozás szolgáltatási önköltsége a 2017. évben 64.713.000,- Ft, az állami normatíva 27.176.000,- Ft, a két összeg különbözetéből számított éves intézményi térítési díj 37.537.000,- Ft/év, 605.435,- Ft/fő/év. Az intézményi térítési díj egy főre jutó összege 2.412,- Ft/nap. A szülők által a bölcsődei gondozásért fizetendő intézményi térítési díj 0,- Ft.”

2. §

- (1) Az Ör. 2. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.
- (2) Az Ör. 3. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.
- (3) Az Ör. 4. melléklete helyébe e rendelet 3. melléklete lép.
- (4) Az Ör. 5. melléklete helyébe e rendelet 4. melléklete lép.
- (5) Az Ör. 6. melléklete helyébe e rendelet 5. melléklete lép.
- (6) Az Ör. e rendelet 6. mellékletét képező 8. melléklettel egészül ki.

3. §

- (1) Ez a rendelet - a (2) bekezdés kivételével - a kihirdetést követő első napon lép hatályba.
- (2) A 2. § (2) bekezdése 2017. május 1. napján lép hatályba.

Tapolca, 2017. március 24.

Dobó Zoltán
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

1. melléklet a __/2017. (III.__.) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó étkeztetés szolgáltatás 2017. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

2017. évben az étkezés tervezett önköltsége: **24.376.837,- Ft**

	A	B
1.	Ellátottak tervezett száma: (251 munkanap)	214 fő
2.	Az étkeztetés jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja:	453,- Ft/adag
3.	Szállítási költség: 400.000.-Ft/hó	4.800.000,-Ft/év
4.	Egy ellátottra jutó szállítási költség napi összege: (szállítási költség/251 nap/144 fő)	132,-Ft/adag
5.	Szállítási költség intézményi térítési díja:	113,-Ft/adag

2. melléklet a _/2017. (III.__.) önkormányzati rendelethez

A szociális étkezésben részesülők által fizetendő térítési díjak

	A	B	C
1.	Jövedelem (forintban)	Kedvezmény	Szociális étkeztetés napi térítési díj (forintban)
2.	0-öregségi nyugdíj legkisebb összege	teljes ár	0,-
3.	öregségi nyugdíj legkisebb összege- öregségi nyugdíj legkisebb összege+75%	nem százalékos	270,-
4.	öregségi nyugdíj legkisebb összege+75 % felett	0 %	408,-

1. A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja, és a fizetendő térítési díj

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

28.835.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma (365 nap)	36 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	2.194,-Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	65.833,-Ft

2. Az ellátásért megállapított intézményi térítési díj (ÁFA nélkül)

	A	B
	Jövedelemkategóriák/fő	Fizetendő összeg/fő/nap
1	0 – 22.000,-Ft	0,-Ft
2	22.001-42.000,- Ft	200,- Ft
3	42.001,- Ft felett	350,-Ft

A személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás 2017. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	67.288.000 Ft
2.	ellátotti létszám	197 fő
3.	önköltség 1 főre/év	341.563,- Ft
7.	gondozási óradíj (fő /óra)	170 Ft
8.	gondozási óradíj (fő /óra, kerekítve)	170 Ft

5. melléklet a ___/2017. (III. __.) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó idősök nappali ellátásának 2017. évi intézményi térítési díjának (étkezés nélkül) kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	12.091.000 Ft
2.	ellátotti létszám	29 fő
3.	önköltség 1 főre/év	416.931 Ft
4.	önköltség 1 főre/nap	1.661 Ft

6. melléklet a ___/2017. (III. __.) önkormányzati rendelethez

A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása nappali melegedő szolgáltatás jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

4.236.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma	36 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	322,- Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	9.671,- Ft

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a szociális étkeztetés területén mutatkozik. Az ebédenként 20,- Ft-os díjmelés az ügyfeleknek többletkiadást, a költségvetésnek többletbevételt jelent. Az egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti szolgáltatások szolgáltatási önköltségének és intézményi térítési díjainak megállapítása a szociális étkeztetés kivételével a többi szolgáltatás esetében a gyakorlatban nem jelent díjmelést. Az eddig ingyenesen nyújtott szolgáltatások a jövőben is térítésmentesen vehetők igénybe.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj megállapítását minden fenntartónak kötelessége megállapítani a tárgyév április 1-jéig. A jogalkotás elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának eljárását vonhatja maga után.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervei és tárgyi feltételt nem igényel.