

**ELŐTERJESZTÉS**  
**A Képviselő-testület 2017. május 5-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjakról szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** dr. Németh Mária Anita jegyző  
Önkormányzati és Igazgatási Iroda
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság  
Humán Bizottság  
Gazdasági Bizottság

**Meghívott:** -

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület 2011. decemberi nyilvános ülésén fogadta el az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjakról szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.). A rendelet hatálya kiterjed a házasságkötésre, a bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésére és egyéb családi eseményekre, ilyen például a névadó, házassági évforduló (a továbbiakban együttesen: anyakönyvi események). A rendelet szabályozza a hivatali helyiségen és hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi események engedélyezésének, lebonyolításának rendjét, továbbá az egyes anyakönyvi eseményekért fizetendő díjakat.

A Képviselő-testület 2016. október 28-i nyilvános ülésén vizsgálta felül a rendeletet. A felülvizsgálat során a házasságkötésért fizetendő szolgáltatási díjak, továbbá az anyakönyvvezetőnek és a házasságkötés, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése során közreműködő személyek díjazásának emelésére került sor. Szándékom szerint a rendelet megalkotása óta eltelt öt évben bekövetkezett jogszabályi változások is átvezetésre kerültek volna, ám ez az októberi felülvizsgálatkor még nem tudott megvalósulni.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya idén céll ellenőrzés keretében vizsgálta, hogy a megye önkormányzatainak a házasságkötésekkel, illetve bejegyzett élettársi kapcsolatokkal foglalkozó rendeletei megfelelnek-e az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvényben foglalt előírásoknak. A céll ellenőrzés tapasztalatairól a 2017. április 20-án megtartott jegyzői értekezlet keretében kaptak tájékoztatást az önkormányzati hivatalok és a polgármesteri hivatalok jegyzői.

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: At.) 96. §-a ad felhatalmazást a települési önkormányzatnak arra, hogy

- a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, valamint
- b) rendeletben állapíthassa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A jelenleg hatályos Ör. még az anyakönyvi törvény előtt hatályban volt 1982. évi 17. tvr. felhatalmazó rendelkezése alapján került megalkotásra. A felhatalmazó rendelkezés az Ör. preambulumban található. A jogalkotásról szóló 2010 évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését és a rendelet bevezető részét. Így a fent írt jogtechnikai szabályok előírásai miatt már tavaly új rendeletet kellett volna alkotni a meglévő módosítása helyett.

A most megalkotandó új rendelet a jelenleg hatályos Ör. szövegének túlnyomó részét változatlanul tartalmazza. Módosításokat csak a tavaly már átvezetni kívánt jogszabályi változásokkal, ezzel összefüggésben a Törvényességi Felügyeleti Osztály észrevételeire tett javításként tartalmaz az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet.

Az At. fent hivatkozott 96. §-a csak arra ad felhatalmazást a képviselő-testületnek, hogy a házasságkötéssel, illetve bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésével összefüggésben alkosson rendeletet. Az Ör. 1. § (2) bekezdése jelenleg úgy rendelkezik, hogy a rendelet hatálya kiterjed egyéb családi eseményekre (névadó, házassági évforduló, házasságkötés megerősítése) is. Jogszabályi felhatalmazás híján az anyakönyvekről és bejegyzett élettársi kapcsolatokról szóló rendelet hatálya nem terjedhet ki ezen eseményekre, a családi események lebonyolításával kapcsolatos előírásokat külön önkormányzati rendeletben kell szabályozni. Fontos kiemelni továbbá, hogy egyéb családi eseményekkel kapcsolatos feladatok ellátására az Alaptörvény 34. cikk (3) bekezdése figyelembe vételével önkormányzati rendelet nem állapíthat meg hivatal ügyintézője (anyakönyvvezető) részére államigazgatási feladat- és hatásköröket. Az Ör-ben jelenleg egyéb családi eseményként szabályozott alkalmakra vonatkozó rendelkezést tehát az új Ör. már nem tartalmaz. Fenti előírások figyelembe vételével az új rendeletben már nem szabályozzuk a kisegítő személyzetnek fizetendő díjakat sem.

Egy-egy rendelet-tervezet megalkotása során mindig felmerül a kérdés részünkről, hogy vajon az abban szabályozott díjak ÁFA-kötelesek-e vagy sem. A személyi jövedelemadóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény és az At. előírásai alapján a házasságkötésnél és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésénél közreműködő anyakönyvvezető közhatalmi feladatot lát el, tevékenysége nem eredményez adóalanyiságot. A házasságkötéshez, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítéséhez kapcsolódó egyéb szolgáltatások (zeneszolgáltatás, vers, pezsgő szervírozás) nem képezik a közhatalmi tevékenység részét. Ha az önkormányzat nem választott alanyi adómentes adózó státuszt, akkor az egyéb szolgáltatásokat terhelő általános forgalmi adót rá kell terhelnie az azt igénybe vevő magánszemélyekre.

Az általános forgalmi adó fizetésének kötelezettségét az ÁFA törvény rögzíti. Az anyakönyvi rendeletben ezért elegendő utalást tenni arra, hogy a többlétszolgáltatás ellentételezéséért fizetendő díj a jogszabályban meghatározott általános forgalmi adót nem tartalmazza.

Az új Ör. megalkotásánál figyelembe vettük tehát a 2014. július 1-jén hatályba lépett At. rendelkezéseit, továbbá a Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályának a céllenőrzése során tett megállapításait is.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék!

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn túli házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének engedélyezéséről, valamint az azokért fizetendő díjakról szóló rendelet-tervezetet elfogadja, és /2017. ( ) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. április 27.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**\_\_\_/2017. (\_\_\_) önkormányzati rendelete**  
**a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn túli házasságkötés, bejegyzett élettársi**  
**kapcsolat létesítésének engedélyezéséről, valamint az azokért fizetendő díjakról**  
**(Tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 19. § (2) bekezdésében és a 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

**1. §**

A rendelet hatálya kiterjed a Tapolca város közigazgatási területén történő házasságkötésre, és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére.

**2. §**

- (1) Házasságkötés vagy bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése és az esemény méltó megünneplése céljából – hivatali munkaidőben és hivatali időn túl egyaránt – kijelölt helyiségek:
  - a. a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban (8300 Tapolca, Hősök tere 15.) az anyakönyvvezető „A” épület földszint 4. számú hivatali helyisége,
  - b. a 8300 Tapolca, Fő tér 1. szám alatti Mozi és Teleház vetítőterme.
- (2) A hivatali munkaidőt Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2011. (IV. 01.) önkormányzati rendelete határozza meg.
- (3) Hivatali időn kívüli az anyakönyvi esemény, ha lebonyolítására a hivatali munkaidőn túl vagy szabadnapokon kerül sor.
- (4) E rendelet alkalmazásában rendkívüli körülménynek minősül, ha valamelyik féltől mozgáskorlátozottsága, egészségi állapota vagy kora miatt nem várható el, hogy segítség nélkül az anyakönyvvezető hivatalos helyiségében, illetve a házasságkötő teremben megjelenjék.

**3. §**

- (1) Az anyakönyvi eseményért 20.000,- Ft alapidjat kell fizetni. Az alapidj a mindenkor hatályos jogszabályban meghatározott általános forgalmi adót nem tartalmazza.
- (2) Az anyakönyvi események megtartásakor igénybe vehető többlétszolgáltatásokat, valamint a többlétszolgáltatások díját a rendelet 1. melléklete tartalmazza.
- (3) A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalnak a házasságkötésre és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése céljából a 2. §-ban kijelölt hivatali helyiségében és hivatali munkaidőben közreműködő és egyéb szolgáltatás nélkül lebonyolított, továbbá rendkívüli körülmény fennállása miatt megtartott anyakönyvi esemény díjmentes.
- (4) A külső helyszínen megtartott anyakönyvi esemény díja 50.000,- Ft. Az alapidj a mindenkor hatályos jogszabályban meghatározott általános forgalmi adót nem tartalmazza.

#### 4. §

- (1) A házasságkötés, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívül, valamint hivatali munkaidőn kívül történő megtartását a jegyző engedélyezi. Az engedély iránti kérelmet a 2. melléklet szerinti formanyomtatványon kell kérni a házasságkötésre, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére irányuló szándék bejelentésére irányuló eljárás kezdeményezésekor. A kérelemnek tartalmaznia kell az ügyfelek nyilatkozatát arról, hogy az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 18. § (3) bekezdésében, illetve a 32. § (3) bekezdésében foglalt feltételeket biztosítják, továbbá, hogy az e rendelet 3. §-ában meghatározott díjat megfizetik.
- (2) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény megtartása akkor engedélyezhető, ha helyszíni szemle alapján megállapítást nyer, hogy ott az anyakönyvi esemény ünnepélyes és méltó körülmények között megtartható, valamint alkalmas arra, hogy ott a mindenkor hatályos, a házasságkötésre és bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésére irányadó jogszabályi előírások érvényesüljenek.
- (3) Hivatali helyiségen kívüli, hivatali munkaidőben, illetve hivatali munkaidőn túli házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítéséhez az anyakönyvvezető közreműködése akkor engedélyezhető, ha az a korábban előjegyzésbe vett házasságkötésre, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítését nem akadályozza.
- (4) Rendkívüli körülmény esetén az anyakönyvvezető az ügyfelek lakásában, munkaidőben bonyolítja le az anyakönyvi eseményt.
- (5) A külső helyszínen zajló anyakönyvi események lebonyolításakor az alapiratok és a személyes adatok védelméért az anyakönyvvezető felel.

#### 5. §

- (1) A 3. §-ban, valamint az 1. mellékletben feltüntetett díjakat a házasságkötés, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat lebonyolítása előtt legkésőbb 10 nappal az anyakönyvvezető által biztosított átutalási megbízáson (csekk) kell teljesíteni. Az anyakönyvvezető a feladóvevény bemutatásával ellenőrzi a díjfizetés megtörténtét.
- (2) Ha a házasságkötés vagy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése elmarad, az ügyfél a befizetett díj visszatérítésére akkor tarthat igényt, ha a szertartás lemondására a tervezett időpontot megelőzően legalább 3 nappal korábban, írásban kerül sor.
- (3) Amennyiben a lemondásra a tervezett időpontot megelőzően kevesebb, mint 3 napon belül került sor, vagy a szertartás írásbeli lemondás nélkül elmarad, a befizetett szolgáltatási díj 50%-a téríthető vissza.
- (4) Amennyiben a külső helyszínen, illetve a hivatali munkaidőn túl megtartandó házasságkötést vagy bejegyzett élettársi kapcsolat létesítését a jegyző nem engedélyezi, a befizetett díj visszajár.

#### 6. §

- (1) A hivatali helyiségben hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő vagy eseményenként bruttó 7.000,- Ft díjazás illeti meg.

- (2) A hivatali helyiségen kívül történő házasságkötés, illetve bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő vagy eseményenkénti bruttó 10.000,- Ft díjazás illeti meg.

#### 7. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjakról szóló 30/2011. (XII.12.) önkormányzati rendelete.

Tapolca, 2017. május 5.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**dr. Németh Mária Anita**  
jegyző

*1. melléklet \_\_\_/2017. (\_\_.) önkormányzati rendelethez*

**1. A többlétszolgáltatásokért fizetendő díjak:**

1.1. szavalat	4.000.- Ft/vers
1.2. rendezvény hangosítása	10.000.- Ft

A díjtételek a mindenkor hatályos jogszabályban meghatározott általános forgalmi adót nem tartalmazzák.

**Kérelem**

**Hivatali helyiségen és/vagy hivatali időn kívüli házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének engedélyezéséhez**

Alulírottak kérjük házasságkötés/bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének hivatali helyiségen kívüli / hivatali munkaidőn kívüli engedélyezését.\*

Név:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

Név:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

A hivatali helyiségen kívüli cím:

Tapolca \_\_\_\_\_

Tudomásul vesszük, hogy házasságkötés/bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének díját legkésőbb a szertartást megelőző 10. napig meg kell fizetnünk.

Tudomásul vesszük, hogy engedély esetén az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre az anyakönyvi esemény lebonyolításánál, ha

- a tanúk – szükség esetén - a tolmács vagy a jelbeszédben jártas személy jelenlétét biztosítjuk
- gondoskodunk az anyakönyvi esemény megünneplésének méltó keretéről
- gondoskodunk az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe való utazásáról
- gondoskodunk az anyakönyvvezető őrizetében lévő alapiratok szállításáról, biztonságos visszaszállításáról, valamint az alapiratok helyszínen való biztonságos kezelése feltételeinek megteremtéséről
- gondoskodunk a hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő lebonyolítást lehetetlenné tevő körülmények bekövetkezte esetére a házasságkötésre alkalmas helyiségről

Engedélyezni kért időpont: \_\_\_\_\_ év \_\_\_\_\_ hónap \_\_\_\_\_ nap \_\_\_\_\_ óra

Tapolca, \_\_\_\_\_ év \_\_\_\_\_ hó \_\_\_\_\_ nap

\_\_\_\_\_  
aláírás

\_\_\_\_\_  
aláírás

Az engedély kibocsátását javasolom/nem javasolom.\*

A hivatali időn kívüli engedélyezés esetén a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidőt/az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazást kérem.\*

\_\_\_\_\_  
közreműködő anyakönyvvezető

\*A megfelelő rész aláhúzendó!



## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

**A hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn túli házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének engedélyezéséről, valamint az azokért fizetendő díjakról** szóló \_\_/2017.

(...) önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

**a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

**aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincsen.

**ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

**ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

**b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A Tervezet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának törvényességi eljárását vonja maga után.

**c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a Ör. alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.