

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2017. május 5-i nyilvános ülésére

Tárgy:	A közterület használatáról szóló rendelet módosítása
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Városüzemeltetési Csoport Bakos Gáborné csoportvezető Gombkötő Nikoletta terület és településfejlesztési ügyintéző Baráth Richárd városüzemeltetési ügyintéző
Megtárgyalja:	Minden bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A jogszabályi, társadalmi és gazdasági változásokat figyelembe véve felülvizsgáltuk Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló önkormányzati rendeletét.

Az elmúlt két évben kialakított rendszeres ellenőrzések, a nyilvántartások alapján jól követhető határidők lejáratáról történő értesítések, a tartozásokra figyelemzettető felszólítások következménye jól látható a közterület-használati díjból származó bevételek alakulásából az alábbi táblázatban:

Év	Közterület-használati díjból származó bevétel
2007	4.109.030 Ft
2008	5.763.245 Ft
2009	5.862.178 Ft
2010	6.376.250 Ft
2011	3.763.281 Ft
2012	5.382.925 Ft
2013	3.012.550 Ft
2014	4.597.155 Ft
2015	7.189.088 Ft
2016	8.127.227 Ft

A rendelet több rendelkezése is hivatkozik a turisztikailag kiemelt közterületekre, amely elsősorban a történelmi belváros területét, az azt körülhatároló utakat tartalmazza. Pontosítás szükséges a viták elkerülése miatt a belvárosi részt határoló utak helyett az összes érintett közút felsorolásával és az érintett közterületek helyrajzi számmal történő meghatározásával.

Az előzetes bejelentés alapján létrejövő közterület-használathoz - ahol az elhelyezett berendezés vagy a használat célja közérdekű, közbiztonsági, kulturális, városszépítési vagy köztisztasági célokat szolgál - tartozik a Rendelet 4. §. (1) bekezdés c) pontja szerint a hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedények, konténerek 24 órát meghaladó elhelyezése. A rendelkezést javaslom kiegészíteni a gazdálkodó szervezeteken túl a lakossági hulladékgyűjtő edényekre vonatkozó előzetes bejelentési kötelezettséggel, hiszen a legtöbb társasház a közterületen helyezi el a konténerét, így írásban lehet rögzíteni az elhelyezés helyszínét és a tisztántartás körülményeit a hozzájárulás során. A társasházak közös képviselő a jövőben így nem hivatkozhatnak alappal arra, hogy nincs feladatuk, kötelezettségük a konténerek közterületen történő elhelyezésével kapcsolatban.

A megállapodás megkötésével és díjfizetési kötelezettséggel járó közterület-használatok között javaslom kiegészíteni a vendéglátóipari előkert kihelyezésére vonatkozó rendelkezést a szezonon kívüli időszakban a közterületen kint maradó felépítmények közterület-használatával. Ilyen felépítmények pl. a sáttortetős, a közterületre felépített, de nem fixen rögzített, hanem elbontható teraszok vázszerkezete, ponyvája, padgarnitúrája stb. A szerkezetek, felépítmények elbontása költséges és időigényes, a közterület-használója a télies, hűvös időben azokat nem használja, forgalma nincsen, bevétele abból nem keletkezik. Javaslom, hogy a kieső időszakra a közterület-használója fizessen egy alacsonyabb, m²-enként havi 200 Ft-os közterület-használati díjat (mint az építési állvány, tüzelőanyag elhelyezésére vonatkozó díj), így számára a közterület folyamatosan biztosított lenne, és az önkormányzatnak sem lesz bevétel kiesése amiatt, hogy a területet másnak nem tudja bérbe adni ezen időszakra.

Több esetben előfordul, hogy turisztikailag kiemelt közterületek mellett elhelyezkedő ingatlanok beruházásai, felújításai, vagy munkahelyteremtő beruházások, felújítások során a hosszabb ideig tartó építési munkaterület után fizetendő közterület-használati díj megterhelő az építetők, az ingatlantulajdonosok, a vállalkozások számára, ezért javaslom, hogy kérelem esetén a polgármester saját hatáskörben legfeljebb 50 %-os mértékű kedvezményt adhasson ezekben az esetekben.

A rendezvényekhez kapcsolódó vásárok, szórakoztató létesítmények, szabadidős tevékenységek felépítményeinek ki- és elpakolási ideje a rendezvény nagyságától és időtartamától függően változó volt, de figyelembe véve az elmúlt években benyújtott kérelmeket, általában a rendezvény előtt 2-4 napot, a rendezvények után 1-2 napot kértek és vettek igénybe ügyfeleink. Mindig is problémát jelentett a kérelmezőknél, hogy a pakolási napokra is ugyanaz a közterület-használati díj került felszámításra, mint a rendezvények ideje alatt. Javaslom ezért, hogy az alábbiak szerint vezessünk be egy kedvezőbb 20 Ft/m²/napi díjat a rendezvény helyszínek technikai lebonyolítására, azaz a kikapolás és elpakolás idejére:

500 m² közterületnél kisebb területhasználat esetén:

- kikapolás maximum 2 nap
- elpakolás maximum 1 nap

500 m² közterületnél nagyobb területhasználat esetén

- kikapolás maximum 4 nap
- elpakolás maximum 2 nap

Így pl. egy 300 m²-es terület használati díja a pakolási napokon, 1-1 napos ki- és bepakolással számítva, napi 6.000 Ft, azaz összesen 12.000 Ft lenne.

A közterület-használat során előfordult, hogy a bejelentésben, megállapodásban engedélyezett tevékenység rendeltetésszerű gyakorlása a zöldterület károsodásával járt, és rendelkezés hiányában a károk megfizetése az azt okozó ügyfél nem volt behajtható. A turisztikailag kiemelt közterületeinken már jelentős nagyságú az olyan támogatásból felújított zöldterület is, ahol a károkozásból fakadó helyreállítás, pótlás költsége az önkormányzat számára jelentős kiadást jelent. Ezeket a pótlásokat a támogatások ellenőrzése miatt minden esetben pótolni kell.

Ebből kifolyólag egy új, zöldterület-igénybevételi díj bevezetését javaslom a zöldkárok (növények megsemmisülése, megrongálása esetén) megtérítésére, a közterület-használati díjon felül az alábbiak szerint:

1. gyep	3.200 Ft/m ²
2. évelő virág	11.600 Ft/m ²
3. kétnyári virág	6.100 Ft/m ²
4. egynyári virág	6.100 Ft/m ²
5. kétnyári virág hagymás növénnnyel beültetve	9.400 Ft/m ²
6. csoportcserje	8.900 Ft/m ²
7. talajtakaró cserje	12.000 Ft/m ²
8. szolitercserje	7.400 Ft/db

A zöldkárt annak is meg kellene fizetni, akinek a megállapodása külön nem tartalmazta a zöldterület-használatára és a károkozására vonatkozó rendelkezéseket, de az általa végzett tevékenységgel összefüggésben a zöldterület károsodott. A javasolt értékek a beruházáskori növényárakhoz képest 1,5-ös értéknövekedést tartalmaznak. A zöldterület helyreállítását a kárbevételeből az önkormányzat vagy az általa megbízott vállalkozó végzi majd.

Szintén a növények védelme érdekében javaslom kiegészíteni a mobil táblák elhelyezésére vonatkozó 21. § (2) bekezdést azzal, hogy mobil tájékoztató tábla elsősorban burkolt felületre helyezhető el. Nem helyezhető ültetett növényzetre, virágágyásba, és nem támasztható, nem kötözhető a fás szárú növényekhez.

A közút területének igénybevételére vonatkozó szabályozást is javaslom hozzáigazítani az elmúlt időszakban felmerült igénybevételi kérelmekhez. A díjak megállapítása óta nem történt díjemelés, a helyreállítások minősége folyamatosan problémát jelent, főként a fő tömegközlekedési útvonalakon és a zöldterületeken, ezért szükséges lenne külön díjat megállapítani a turisztikailag kiemelt közterületekre.

A helyreállítások elmaradásának megelőzése céljából javaslom a közterület-bontásokhoz történő hozzájárulást megtagadni:

a) ha az engedélyesnek az engedélytől eltérően elmaradása van a korábbi munkaterületek helyreállításában mindaddig, míg az elmaradását nem pótolja,

b) ha az engedélyes korábbi felszólítás vagy kötelezés alapján a kötelezésben előírtakat maradéktalanul nem teljesíti.

Az igénybevételi díjakra vonatkozóan az előbbieket figyelembevételével az alábbi új igénybevételi célokat, kategóriákat és díjakat javaslom:

Közterületek igénybevételének célja	Egység	Egységár (Ft) Turisztikailag kiemelt közterületek	Egységár (Ft) Egyéb közterületek
Közterület-bontás gyűjtőúton és tömegközlekedési területen	Ft/m ² /nap	100	75
Közterület-bontás lakó- és kiszolgáló úton	Ft/m ² /nap	75	50
Közterület-bontás járdán, kerékpárúton, kapubejáróban, kiépítetlen közúton	Ft/m ² /nap	75	50
Közterület-bontás zöldterületen	Ft/m ² /nap	75	50

Megmaradna a sport, kulturális és városi rendezvények miatt történő közlekedési területek térítésmentes igénybevételére, továbbá nem változnak a Rendelet 4. mellékletének 2. táblázatában meghatározott minimális díjak sem. A minimális díjat abban az esetben kell megfizetni, amikor a kiszámított igénybevételi díj nem éri el a minimális díjat sem. Az esetek többségében a közútkezelői hozzájárulásokban megállapított igénybevételi díjak mértéke csupán a minimális díj, mert a felbontott nyomsvonal területe nem túl nagy, és a közterületbontásokat - villamos, gáz, szennyvíz bekötések - pár nap alatt el is végzik.

Az önkormányzati hirdetőhelyekre vonatkozóan 2013-ban vezettünk be egy egyedi, kedvezményes, 2.500 Ft-os féléves díjat, amelynek a kihasználtsága azóta jelentősen megnövekedett. A bérlők rendszerint meghosszabbítják a hirdetőhelyek bérletét, az üres helyek a kiemelt helyeken pedig rövid időn belül gazdára találnak. Bármely más hirdetőhely lehetőséghez képest ez a díj igen kedvező, viszont a hirdetőhelyek karbantartása, újak kiépítése költséggel jár, ezért javaslom a féléves díj 1.000 Ft-tal történő megemelését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetét elfogadja és /2017. () számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. április 24.

Dobó Zoltán
polgármester

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
/2017. (V. .) önkormányzati rendelete
a közterület használatáról szóló
10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. § 13. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. Turisztikailag kiemelt közterületek: a történelmi belváros, a Keszthelyi út (2138/11 hrsz), Wesselényi utca (2137 hrsz), Wesselényi utcai parkoló (2132 hrsz), Hősök tere (2777 hrsz), Ady Endre utca (2768/1 hrsz), Köztársaság tér (2923, 2925 hrsz), Kisfaludy utca (2847 hrsz), Kossuth Lajos utca az Iskola utca és a Kisfaludy utca között (3419/3 hrsz, Arany János utca (62/1 hrsz), Csobánc utca (56 hrsz), Martinovics utca (682, 704 hrsz), Déli Városkapu parkoló (733/2, 733/3 hrsz), Batsányi János utca (798 hrsz), Nagyköz utca és parkolók (874 hrsz), Petőfi Sándor utca a Hősök tere és a Nagyköz utca között (920/1 hrsz) által határolt terület.”

2. §

A R. 4. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) beépítetlen területrésszel nem rendelkező ingatlanoknak (társasházak, gazdálkodó szervezetek stb.) a hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőedények, konténerek 24 órát meghaladó elhelyezése.”

3. §

(1) A R. 5. § (2) bekezdés i) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„i) vendéglátó-ipari előkert és felépítményei kihelyezésére,”

(2) A R. 5. § (2) bekezdés j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„j) tűzijátékhoz, kiállításához, vásárhoz, politikai-, sport-, és kulturális rendezvényekre, szabadidős és szórakoztató tevékenységekhez, kivéve a 4. § (1) bekezdés e) és f) pontjában foglaltakra, vendéglátó-ipari előkert és felépítményei kihelyezésére,”

4. §

A R. 8. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. Mentességek, kedvezmények a közterület-használati díj fizetése alól
13. §

- (1) Nem kell közterület-használati díjat fizetni a 4. § (1) bekezdésében foglalt, bejelentés alapján történő használat esetén.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti közterület-használat esetén is a használó köteles a használattal kapcsolatosan felmerülő – így különösen a közműfogyasztás díjaira, a terület helyreállítására, a takarításra, az irányító táblák elhelyezésére vonatkozó – költségeket, valamint a rendezvény helyszínén és közvetlen környezetében a rendezvény kapcsán bekövetkezett károkat és a 25. § (3-5) bekezdései alapján zöldterület igénybevételi díjat megtéríteni
- (3) A polgármester kérelemre legfeljebb 50 %-os mértékű kedvezményt adhat
 - a) a turisztikailag kiemelt közterületek mellett elhelyezkedő ingatlanok beruházásai, felújításai,
 - b) a munkahelyteremtő beruházások, felújításoképítési munkaterület igénybevételével kapcsolatos közterület-használati díjból.

5. §

A R. 20. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

- „(5) a kiállítások, vásárok, politikai-, sport-, és kulturális rendezvények, szabadidős és szórakoztató tevékenységek helyszínein a technikai lebonyolítás maximum időtartama:
- a) 500 m² közterületnél kisebb területhasználat esetén a kipakolás maximum 2 nap, az elpakolás maximum 1 nap,
 - b) 500 m² közterületnél nagyobb területhasználat esetén a kipakolás maximum 4 nap, az elpakolás maximum 2 nap.”

6. §

A R. 21. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A mobil tájékoztató és megállító tábla a gyalogos közlekedést nem akadályozhatja, és elsősorban burkolt felületre helyezhető el. Nem helyezhető ültetett növényzetre, virágágyásba, és nem támasztható, nem kötözhető a fás szárú növényekhez.”

7. §

A R. 25. §-a a következő bekezdésekkel egészül ki:

„(3) Ha a közterületet használó által a kérelemben megjelölt tevékenység rendeltetésszerű gyakorlása a zöldterület károsodását vonja maga után, a közterület-használati hozzájárulásban vagy megállapodásban rendelkezni kell arról, hogy a használó a közterület-használati díjon kívül a rendelet 6. mellékletben meghatározott zöldterület-igénybevételi díjat, zöldkárt is köteles megfizetni.

(4) A zöldterület-igénybevételi díj megtérítésére kell kötelezni azt a közterület-használót is, akinek a hozzájárulása, megállapodása nem tartalmazott rendelkezést a közterület-használatára vonatkozóan, de az általa végzett tevékenységgel összefüggésben a zöldterület károsodott.”

(5) A zöldterület helyreállítását a kárbevételből az önkormányzat vagy az általa megbízott vállalkozó végzi.”

8. §

A R. 28. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) a közterület-bontással járó közúti igénybevételhez történő hozzájárulást az alábbi esetekben meg kell tagadni:

- a) ha az engedélyesnek az engedélytől eltérően elmaradása van a korábbi munkaterületek helyreállításában mindaddig, míg az elmaradását nem pótolja,
- b) ha az engedélyes korábbi felszólítás vagy kötelezés alapján a kötelezésben előírtakat maradéktalanul nem teljesíti.”

9. §

- (1) A R. 3. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.
- (2) A R. 4. mellékletének 1. számú táblázata helyébe jelen rendelet 2. melléklete lép.
- (3) A R. jelen rendelet 3. mellékletével egészül ki.

10. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatálybalépést követő első napon hatályát veszti, kivéve a 9. §-t, amely a kihirdetést követő 30. napon lép hatályba.

Tapolca, 2017. május 5.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

Közterület-használati díjak

	„A” A közterület használat módja	„B” Díj
1.	Mobil tájékoztató és megállító táblák, pavilon, kitelepült elárusítóhely, árusító és bank-automaták elhelyezése, árubemutatás, ideiglenes alkalmi- és idényjellegű árusítás	1.500 Ft/m ² /hó
2.	Áru és göngyöleg elhelyezése, képzőművészeti, alkalmi javító és szolgáltató tevékenység,	500 Ft/m ² /nap
3.1.	10 m ² alatti kiállítás, vásár, politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek, reklámtevékenység, tűzijáték (közút, járda, egyéb közterület igénybevételével)	250 Ft/m ² /nap
3.2.	10 m ² kiállítás, vásár, politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek, reklámtevékenység, tűzijáték (közút, járda, egyéb közterület igénybevételével)	100 Ft/m ² /nap
3.3.	kiállítás, vásár, politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek technikai lebonyolítási (ki- és elpakolási napok) időszaka	20 Ft/m ² /nap
4.	Mozgóbolti és mozgó árusításra	2.000 Ft/gk/nap
5.1.	Vendéglátóipari előkert	1.500 Ft/m ² /hó
5.2.	Vendéglátóipari előkert felépítményei szezonon kívül	200 Ft/m ² /hó
6.	Önkormányzat által készített helyhez kötött hirdető állványon történő hirdetés elhelyezése	3.500 Ft/m ² /félév
7.	Hirdetőhely, reklámtevékenység	5.000 Ft/m ² /félév
8.	14 napot meghaladó építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, törmelék és tüzelőanyag elhelyezése	100 Ft/m ² /hó

1. számú táblázat

Közterületek igénybevétele módja	Egység	Egységár (Ft) Turisztikailag kiemelt közterületek	Egységár (Ft) Egyéb közterületek
Közterület-bontás gyűjtőúton és tömegközlekedési területen	Ft/m ² /nap	100	75
Közterület-bontás lakó- és kiszolgáló úton	Ft/m ² /nap	75	50
Közterület-bontás járdán, kerékpárúton, kapubejáróban, kiépítetlen közúton	Ft/m ² /nap	75	50
Közterület-bontás zöldterületen	Ft/m ² /nap	75	50
Sport, kulturális és városi rendezvény közlekedési területen	Ft/m ² /nap	0	0

Amennyiben az 1. számú táblázat alapján kiszámított igénybevételi díj nem éri el a 2. számú táblázatban meghatározott összegeket, abban az esetben – a megvalósításra kerülő létesítmény működési funkciója figyelembevételével – a 2. számú táblázatban meghatározott minimális díjak alkalmazandók.

A növények megsemmisülése, megrongálása esetén fizetendő zöldterület-igénybevételi díj:

1. gyep	3.200 Ft/m ²
2. évelő virág	11.600 Ft/m ²
3. kétnyári virág	6.100 Ft/m ²
4. egynyári virág	6.100 Ft/m ²
5. kétnyári virág hagymás növénnnyel beültetve	9.400 Ft/m ²
6. csoportcserje	8.900 Ft/m ²
7. talajtakaró cserje	12.000 Ft/m ²
8. szolitercserje	7.400 Ft/db

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet gazdasági és költségvetési hatása, hogy többletbevétel keletkezhet a közterület-használati díjakból.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következménye, hogy a közterület-használatból fakadó zöldkárak megtérítésével a növényzet felújításának nem lesz akadálya, a kiültetett növényzet védelmében történtek a módosítások.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét közterület-használat módjának és rendjének módosítása, a kérelmekből fakadó kedvezmények, díjmódosítások bevezetése, a zöldkárak megtérítésére, a növényzet védelmére vonatkozó szabályozás bevezetésének szükségessége, a közterületbontások helyreállítására vonatkozó szabályozás és a díjak módosítása okozta.

A szabályozás elmaradásnak jogszabályon alapuló következménye nincs.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.