

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

a Képviselő-testület 2018. november 23-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** **A helyi adókról szóló 21/2011. (XII.12.) önkormányzati rendelet módosítása**
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** dr. Németh Mária Anita jegyző  
Dénes Emil adócsoport vezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Turisztikai és Gazdaságfejlesztési Bizottság  
Humán Bizottság  
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** -

**TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!**

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és a kapcsolódó törvények biztosítják az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A jogszabályok alapján a helyi adókról szóló rendeletet minden év novemberében felülvizsgáljuk, mivel a *Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény* (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2019. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2018. december 1-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a *helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény* (a továbbiakban: Htv.) és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha a rendelet adómérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2018. december 1-ig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” való tekintettel - 2019. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály (továbbiakban: Kormányhivatal) ez évben felülvizsgálta a megyei önkormányzatok hatályos helyi adórendeleteit. A felülvizsgálat alapján ajánlást fogalmazott meg a helyi önkormányzatok – így önkormányzatunk számára is – a helyi adókról való rendelet szövegének pontosítása, a

hatályos jogszabályoknak való hozzáigazítása érdekében. Az ajánlást elfogadva a módosítások beépítésre kerültek a rendelet-tervezetbe.

Az előterjesztésben írt rendelet-tervezetet az adózásra vonatkozó hatályos jogszabályok a Kormányhivatal észrevételei és az elmúlt időszak tapasztalatai alapján dolgoztuk ki.

A felülvizsgálat alapján egyik helyi adó tekintetében **sem javaslom az adó mértékének emelését, vagy a kedvezmények, mentességek csökkentését. Magánszemély kommunális adója tekintetében viszont javaslom a fizetési határidővel kapcsolatos - teljes adózási körre vonatkozó - kiterjesztett kedvezmény elfogadását.**

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **az Ör. 3. § és 4. § (2) bekezdéshez**

A Kormányhivatal álláspontja szerint a Htv. 52. § 9. értelmű rendelkezése szerint a lakáshoz, üdülőhöz tartozó kiegészítő helyiség alapterülete kivétel a teljes alapterületből, ennél fogva a hasznos alapterületből is, így nem minősül adóalapnak. A Kormányhivatal javaslata alapján az Ör. 3. §-ából és a 4. § (2) bekezdéséből is törlésre kerül a kiegészítő helyiség szövegrész, így a 3. § és a 4. § (2) bekezdés az alábbiak szerint módosul:

#### 3. §

„A Htv. 13. §-ában felsoroltakon túl mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló épület, épületrész, kivéve a vállalkozó üzleti célt szolgáló építménye.”

#### 4. §

(2) „A magánszemély adóalany, egyéb nem lakás céljára szolgáló épülete, épületrésze után 50%-os mértékű adókedvezményre jogosult, kivéve a vállalkozó üzleti célt szolgáló építménye.”

### **az Ör. 4. § (4) bekezdéshez**

A Kormányhivatal a felülvizsgálat alapján ajánlotta - tekintettel a *jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény* normavilágossági követelményeire, - hogy pontosítsuk az Ör. 4. § (4) bekezdését.

A javaslata alapján a következő módosítást javaslom:

„Amennyiben az adótárgy besorolása a 2. § (2) bekezdés a) pont aa)-ad) alpontok valamelyikének és a 2. § (2) bekezdés c) pontjának is megfelel, úgy a legmagasabb mértékkel kell az adót megállapítani.”

### **az Ör. 6. §-hoz**

Az Ör. jelenleg hatályos szövege az alábbiak szerint rendelkezik: „A kivetett éves adó az adóalany választása szerint havonta egyenlő részletekben is megfizethető. A havi egyenlő részletek megfizetése esetén az adó éves díjának első felét június 15. napjáig, második felét december 15. napjáig kell megfizetni.”

A Kormányhivatal e rendelkezéssel kapcsolatban megállapította, hogy a Htv. 43 § (2) bekezdése szerint az adófizetés esedékességére vonatkozóan lehet eltérni az Ör-ben. A havi egyenlő részletekben történő, az adóalany választása szerinti fordulat Ör-ben történt normatív szabályozását a Kormányhivatal felhatalmazás nélkülinek tartja, mely rendelkezés ellentétes

egyébként az adózás rendjéről szóló 2017. CL. törvény 198. §-ában foglaltakkal, mely szerint a halasztás, részletfizetés engedélyezése jegyzői hatáskörben és egyedi adóhatósági eljárás keretében engedélyezhető csupán.

A Kormányhivatal ajánlása és a fent hivatkozott jogszabályhelyek alapján az Ör. 6. §-a az alábbiak szerint módosul: „Az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben félévente, két egyenlő részletben június hónap tizenötödik napjáig, valamint december hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.”

### **az Ör. 7. §-hoz**

Az Ör. jelenleg hatályos 7. §-a az következőképpen került megfogalmazásra: „Mentes a magánszemély kommunális adófizetési kötelezettsége alól a 70. életévet betöltött, egyedül élő magánszemély a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás szerinti és ténylegesen (életvitelszerűen) is lakóhelyéül szolgáló építménye után.”

A Kormányhivatal a felülvizsgálat alapján a Kúria döntéseire (Köf.5024/2014., Köf.5002/2016/6.) figyelemmel ajánlotta a személyiadat- és lakcímnnyilvántartásra vonatkozó szövegrész törlését. Érvelése szerint a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás nem képezheti a rendeletben azt a feltételt, ami a mentességet megalapozza. A Kúria Köf. 5002/2016/6. számú döntése ugyanis a következőket tartalmazza:”...Eszert önmagában a lakcímnnyilvántartásból kitűnő adat, azaz egy igazgatási aktus nem szolgálja ezt a szociális jellegű funkciót. Ezzel szemben az adókönyvítés azt az adóalanyt illetheti meg, aki tényszerűen és életvitelszerűen a településen lakik, amely ténynek egyik bizonyítéka lehet kétségkívül a lakcímnnyilvántartás adatigazolása.... Az adózók közötti jogegyenlőség, az arányos közteherviselés elvének megbontása kapcsán azonban nem elegendő érv a tényszerű helyben lakás helyett önmagában az igazgatási jellegű aktusra hivatkozni.”

Az Ör. 7. §-a így az alábbiak szerint módosul:

„Mentes a magánszemély kommunális adófizetési kötelezettsége alól a 70. életévet betöltött, egyedül élő magánszemély, Tapolca területén ténylegesen, életvitelszerűen is lakóhelyéül szolgáló építménye után. „

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról és módosítási javaslatairól szóló előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és ...../2018. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2018. november 14.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**/2018. (            ) önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról**  
**(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A Htv. 13. §-ában felsoroltakon túl mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló épület, épületrész, kivéve a vállalkozó üzleti célt szolgáló építménye.”

**2. §**

Az Ör. 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A magánszemély adóalany, egyéb nem lakás céljára szolgáló épülete, épületrésze után 50%-os mértékű adókedvezményre jogosult, kivéve a vállalkozó üzleti célt szolgáló építménye.”

**3. §**

Az Ör. 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben az adótárgy besorolása a 2. § (2) bekezdés a) pont aa)-ad) alpontok valamelyikének és a 2. § (2) bekezdés c) pontjának is megfelel, úgy a legmagasabb mértékkel kell az adót megállapítani.”

**4. §**

Az Ör. 6. § bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben félévente, két egyenlő részletben június hónap tizenötödik napjáig, valamint december hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.”

## **5. §**

Az Ör. 7. § bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Mentes a magánszemély kommunális adófizetési kötelezettsége alól a 70. életévet betöltött, egyedül élő magánszemély Tapolca területén ténylegesen, életvitelszerűen is lakóhelyéül szolgáló építménye után.,,

## **6. §**

Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba.

Tapolca, 2018. november 23.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**dr. Németh Mária Anita**  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
    - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
    - ab) környezeti és egészségi következményeit,
    - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
  - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
  - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".
- A **helyi adókról szóló** rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

##### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezetnek nincs helyi társadalmi, gazdasági hatása.

##### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

##### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet nem eredményez adminisztratív tehernövekedést.

#### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet módosításának szükségességét a hatályos jogszabályoknak való megfelelés indokolja. Elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után.

#### **c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.