

4. NAPIREND
14/39.156/2006.

Ügyiratszám:

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2006. február 10-i nyilvános ülésére

Tárgy: A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról, a köztisztaság fenntartásáról és a környezet védelméről szóló 7/2005. (II. 18.) Kt. rendelet módosítása

Előterjesztő: Ács János polgármester

Előkészítette: Dr. Imre László jegyző
Benczik Zsolt Önkormányzati Irodavezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Településfejlesztési és Városgazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Meghívott: Kiss Nándor , OTTO Kft. ügyvezető igazgatója -

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének „A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról, a köztisztaság fenntartásáról és a környezet védelméről” szóló 7/2005. (II. 18.) Kt. rendelete 2005. március 01-jén hatályba lépett.

A rendelet a lakosság részére egyéves időszakra állapította meg a hulladékkezelés közszolgáltatási díját. A hulladékkezelési tevékenységet végző OTTO Tapolca Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft. a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (Hgt.) 25. §-ában foglaltaknak megfelelően a 2006. március 01. és 2007. február 28. közötti időszakra vonatkozóan elkészítette a közszolgáltatási díjak megállapításához szükséges költségelemzést és a díjkalkulációt, amely a rendelet tervezet 3. számú mellékletét képezi.

A díj megállapításának feltételeit a hulladékgazdálkodásról szóló törvényen kívül a település hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 242/2000. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban: Díjr.) szabályozza.

A Díjr. által meghatározott alapvető követelmények alapján a települési hulladék kezelésének díját az önkormányzat a következő díjfizetési időszakra – legalább

egy évre – állapítja meg. További előírás, hogyha a díjat az önkormányzat a szolgáltató által számlázott díjnál alacsonyabb mértékben állapítja meg, a különbséget díjkompenzáció formájában köteles a szolgáltatónak megtéríteni.

Az OTTO Kft. által készített kalkuláció a 2005. évi 55.230.996,- Ft-tal szemben 2006. évre 60.616.008,-Ft nettó összegű szolgáltatási díjat tartalmaz. Ez a módosított összeg 9,7 %-os emelést jelent. Az emelkedésben a szolgáltatással összefüggő közvetlen költségek, a gyűjtéshez-szállításhoz kapcsolódó költségek, valamint új elemként az utógondozás költségei jelentek meg.

A szelektív gyűjtésben résztvevőnek a szelektíven gyűjtött hulladék begyűjtéséért vagy annak hulladékgyűjtő szigeten történő elhelyezéséért külön díj nem számítható fel, így a szelektív gyűjtés költségei természetesen a lakossági díjakba beépítésre nem kerül. Ez a költség 2005. évben külön került leszámlázásra 3,446,-eFt értékben, a 2006. évben pedig várhatóan eléri a 4.000,-eFt-ot.

A díj bevezetésével kapcsolatosan az elmúlt esztendőben érkezett lakossági észrevételek alapján apróbb módosításokat javasolunk a rendeletben elvégezni. A vélemények mindegyike természetesen nem akceptálható, így a személyre megállapított díj sem, hisz erre sem az adminisztrációs háttér nincs felkészülve, sem a többlet számlázási költségekre nem tud a Polgármesteri Hivatal fedezetet biztosítani.

Elfogadható viszont az az igény, hogy az egyedülálló nyugdíjas, idős emberek nem „termelnek” annyi hulladékot, mint akik családban, többed magukkal élnek. Az ő problémájuk – legalább is a 70 éven felüli egyedül élőké - korábban már a Magánszemélyek kommunális adójában orvoslásra került, hisz mentességet kaptak. Célszerű a rendelkezések analóg módon való alkalmazása, hisz az érintettek száma is ismert (jelenleg 609 fő), így a részükre adott mentesség a jelenlegi díj mellett 5.858,-eFt.

Javasoljuk továbbá, hogy a Szolgáltató felé fizetendő díjemelés a lakosság részére ne kerüljön áthárításra, így a szemétszállítási díj mértéke a 2005. évi szinten marad. A különbözetként jelentkező 8.150,-eFt-ot az Önkormányzat díjkompenzációként fizeti ki a Szolgáltatónak, a lakosság felé nem hárítaná át. A folyamatos feltáró munka és az adatbázisok összefésülésének eredményeképpen ma 6.399 háztartás után vetjük ki a szemét szállítási díjat, amely szám a rendelet megalkotásakor nem érte el a hateret.

A korábban említett díjmentesség bevezetésével együtt 14.008,-eFt-ot vállal át az Önkormányzat a szelektív gyűjtés és a gépi úttisztítás költségein felül. A települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 242/2000. (XII. 23.) Korm. rendelet 6. § (6) bekezdése értelmében ha az Önkormányzat a díjat alacsonyabban állapítja meg, akkor a különbséget díjkompenzáció formájában a Szolgáltató felé megfizetni köteles.

A rendelet-tervezetben kiemelten és dőlt betűvel helyeztük el az új rendelkezéseket.

RÉSZLETES INDOKLÁS

A 6. §-hoz:

A korábbi szabályozás félreértésre adott okot, ugyanis alkalmazta a „ráutaló magatartás” formulát, mely bizonyíthatósága kívánnivalót hagy maga után. Mivel a Hgt. 24. § (1) bekezdése kimondja, hogy „*a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási feladatainak végrehajtása érdekében hozott önkormányzati rendeleteiben – törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben – illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál szigorúbb hulladékgazdálkodási előírásokat is meghatározhat*”, így a fogalmi meghatározásokat célszerű úgy pontosítani, hogy az további félreértésekre ne adjon okot. Nevezetesen a jogviszony az ingatlantulajdonos és Szolgáltató között létrejöhet már azzal az aktussal, hogy a települési önkormányzat a kötelezően meghatározott feladatai között a hulladékelszállítást megszervezi és rendelkezésre tartja. A tevékenység költségei szempontjából vizsgálódva egyébként ez érthető is, hisz a költségelemek közül a fix költségek (bér, eszköz, általános költségek) teszik a nagyobb részt, a szolgáltatás teljesítésével arányos változó költségek pedig részben akkor is felmerülnek ha az adott ingatlanról mégsem kell hulladékot elszállítani, vagy kisebb mennyiséget.

A 7. §-hoz

A korábbi rendeletben szerepelt ugyan a minimális edényzet űrtartalma, de javasoljuk egyértelművé tenni a háztartásonkénti 120 l-es minimális űrtartalmat, és az ettől nagyobbakat pedig külön feltüntetni. Így a fizetendő közszolgáltatási díj kalkulálása során a minimális edényzet űrtartalma és az ürítési gyakoriság szorzata alapján azonos elbírálás alá esik minden háztartás. Továbbá itt kívánatos megjegyezni, hogy a kisebb űrmérték meghatározásával olyan veszélyforrást teremtenénk, hogy sokan cserélnék az edényzetet kisebbre, mint amire ténylegesen szükségük van, így a keletkező többlet hulladék nem kerülne be a kezelési rendszerbe.

A 16.§-hoz

Az itt megfogalmazott és dőlt betűvel szedett rendelkezés arra a lakossági felvetésre adhat orvoslást, hogy a korábbi rendelet nem tett különbséget az egyes háztartásokban együtt élők létszáma alapján. Sajnos ennek a technikai és adminisztrációs hátterét annak magas költségvonzata miatt továbbra sem lehet kezelni, de a magánszemélyek kommunális adójában már alkalmazott mentesség analóg módon való alkalmazása megvalósítható. Nevezetesen mentességet kapnak a közszolgáltatási díj fizetése alól az egyedül élő 70. életévet betöltött személyek, a korhatár betöltését követő díjfizetési időszak kezdő napjától kezdődően.

További pontosítás, hogy a tulajdonos változás az új tulajdonos tekintetében illetve az új építésű ingatlan használatba vételi engedélyének kiadását követő

hónap első napjától jelentkezik a fizetési kötelezettség. Az új rendelkezések miatt a további bekezdések átszámozódtak.

A 42. §-hoz

Az értelmező rendelkezések között az ingatlantulajdonosra vonatkozó megfogalmazás vált szükségessé. Hangsúlyossá vált, hogy a hulladékkezelési közszolgáltatás vonatkozásában ingatlantulajdonos egyértelműen az a magánszemély, akinek tulajdonában, birtokában vagy használatában ingatlan található.

Az 1. számú melléklethez:

A korábbi szabályozás szerint bruttó összegben került be a közszolgáltatás díja, ez nem volt helyes, **az összeg változatlanul, csak nettó módon került az új mellékletbe.** Az iménti megállapításból következik, hogy a Szolgáltató által alkalmazott 9,7 %-os emelés a lakosság részére nem kerül áthárításra, hanem a többletet az Önkormányzat finanszírozza, amit a rendelet is fel kell tüntetni. A ténylegesen szolgáltatott mennyiség alapján számított egységnyi díjtétel 1,518,- Ft/l, melyből a lakosság csak 1,34,-Ft/l mértéket fizet, így a kompenzáció mértéke 0,178 Ft/l, ami 8.150.016,-Ft/év összeget jelent.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy az előterjesztést megvitatni és elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

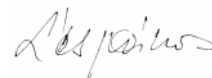
I.

Tapolca város Önkormányzata Képviselő-testülete A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról, a köztisztaság fenntartásáról és a környezet védelméről” szóló 7/2005. (II. 18.) Kt. rendelet módosítására kidolgozott rendelettervezetet elfogadja, és rendeletei közé iktatja.

Határidő: 2006. március 01.

Felelős: Ács János polgármester

Tapolca, 2006. január 30.



Ács János

polgármester

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
___/2006.(II.__) Kt. rendelete

(tervezet)

**A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos
hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról, a köztisztaság
fenntartásáról és a környezet védelméről” szoló 7/2005. (II. 18.) Kt.
rendelet módosításáról**

Tapolca város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében, figyelemmel a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényben és a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 242/2000. (XII. 23.) Korm. rendeletben foglaltakra a 7/2005.(II.18.) Kt rendeletét az alábbiak szerint módosítja:

1.§

A 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Az ingatlantulajdonos és a Szolgáltató közötti jogviszonyt vagy a közszolgáltatás igénybevételének ténye hozza létre vagy az a tény, hogy a Szolgáltató a közszolgáltatást az ingatlantulajdonos részére felajánlja, illetve a közszolgáltatás teljesítésére rendelkezésre áll, kivéve a (2) bekezdésben foglaltakat.

2.§

A 6. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(5) Az (1) bekezdés szerint létrejövő jogviszony esetén a Szolgáltató jelen rendelet szerint köteles szolgáltatni, az ingatlantulajdonos pedig a rendelet szerinti díjat fizetni.

3. §

A 7. § helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) A szolgáltatást igénybevevők a települési szilárd hulladék gyűjtésére, illetve elszállítására a Szolgáltató szállítóeszközéhez rendszeresített, a Szolgáltató tulajdonát képező gyűjtőedényt, valamint a gyűjtőedényzet úrtartalmát meghaladó mennyiségű alkalmi hulladék gyűjtésére a Szolgáltató által rendelkezésre bocsátott és azonosító jellel ellátott más gyűjtőeszközt kötelesek igénybe venni.

Tapolca városban a közszolgáltatás ellátásához rendszeresített gyűjtőedényzet minimális úrtartalma 120 liter.

A minimális úrtartalom felett igénybe vehető edényzetek úrtartalma az alábbi:

- a) 240 literes
- b) 1,1 m³-es konténer
- c) 5 m³-es gyűjtőkonténer
- d) 110 literes műanyag zsák a (6) bekezdésben foglaltak alapján történő eseti ürítésre

(2) A helyi közszolgáltatás által ellátandó területre rendszeresített, szabványos gyűjtőedények típusát, darabszámát és ürítésre való átadásának helyét a Szolgáltató az Önkormányzat egyetértésével állapítja meg a keletkezett hulladékmennyiség és a gyűjtési/ürítési gyakoriság figyelembevételével.

(3) A közszolgáltatás igénybevételének jogszerűtlen megtagadása esetén is köteles az ingatlantulajdonos a kötelező közszolgáltatás igénybevételére, és legalább a jelen rendeletben meghatározott, legkisebb gyűjtőedény méretet (120 l) és szállítási gyakoriságot is figyelembe vevő közszolgáltatási díj megfizetésére.

(4) A 120, 240 literes tartályok hetente egyszer, az 1100 literes tartályok hetente kétszer kerülnek ürítésre. Az 1100 literes tartályok évenként kétszeri tisztítását és fertőtlenítését a Szolgáltató végzi, külön díjazás ellenében, melynek költségeit az önkormányzat viseli.

(5) A Szolgáltató köteles a szállítóeszközhöz rendszeresített, és a keletkezett hulladék mennyiségének megfelelő méretű és számú gyűjtőedényt a szolgáltatási körbe újonnan belépő ingatlantulajdonosok rendelkezésére bocsátani, a kérelem kézhezvételétől számított tizenöt napon belül. A szolgáltatást igénybevevők vagy meghatalmazottjuk a gyűjtőedény átvételét aláírásával kötelesek igazolni.

(6) Ha a szolgáltatást igénybevevők a Szolgáltató fele a valóságnak meg nem felelő mennyiséget vagy adatot közölnek, és ennek folytán az átadásra kerülő hulladék mennyisége rendszeresen meghaladja az átvett gyűjtőedények úrtartalmát, a Szolgáltató a szolgáltatást igénybevevők megkeresésével egyidejűleg - jogosult a tényleges mennyiségű hulladéknak megfelelő úrtartalmú edényre cserélni az eredeti gyűjtőedényt, illetve jogosult megemelni az ürítési gyakoriságot vagy a gyűjtésre átadott gyűjtőedények számát.

(7) A szokásos mennyiségen felül keletkező hulladék eseti összegyűjtésére egyszeri díj fizetése mellett, a Szolgáltató telephelyén (Tapolca, Nyárfa u. 3.) és székhelyén (Tapolca, Halápi u. 33.) emblémázott 110 literes műanyag zsák beszerezhető. A zsák forgalmi ára magában foglalja az egyszeri szállítási díjat és a zsák előállítási költségét.

(8) A növényi eredetű hulladékot – kizárólag lomb, faág, gally, nyesedék – a Szolgáltató díjfizetés nélkül elszállítja minden év október utolsó hetében.

A 16. § helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) A közszolgáltatási díjat az önkormányzat egyéves díjfizetési időszakra állapítja meg. A díjfizetés kezdő időpontja 2005. július 01. Ezen díjakat kell figyelembe venni a jelen rendelet 7. § (7) és (8) bekezdés szerinti többletszolgáltatás teljesítése esetén is.

(2) A rendszeres hulladékszállításért a ingatlantulajdonos köteles a szemétszállítási díjat évente két alkalommal az önkormányzat által kibocsátott számla alapján befizetni. Az önkormányzat a Szolgáltató felé havonta kiegyenlíti a szolgáltatás díját.

(3) A szemétszállítási díj az ingatlan tulajdonos választása szerint negyedévente egyenlő részletekben is megfizethető. A negyedéves egyenlő részletek fizetése esetén a díj első felét június 15-ig, a díj második felét december 15. napjáig kell megfizetni.

(4) *Mentes a közszolgáltatási díjfizetési kötelezettség alól a 70. életévet betöltött, egyedül élő magánszemély. A mentesség kezdő időpontja a 70. életév betöltését követő díjfizetési időszak kezdő napja.*

(5) *Tulajdonosváltás esetén az ingatlan új tulajdonosa a tulajdonosváltást követő hónap első napjától köteles a szolgáltatás díját megfizetni.*

(6) *Az újépítésű ingatlanok esetében a használatbavételi engedély jogerőre emelkedését követő hónap első napjától kell a szolgáltatás díját megfizetni.*

(7) *A közszolgáltatási díj megfizetésére az az ingatlantulajdonos köteles, aki jelen rendeletben foglaltak szerint a hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételére kötelezett.*

(8) A díjat az ingatlanon használt szabványos gyűjtőedény számának, az adott típusú gyűjtőedény egyszeri ürítési díjának és az ürítések számának szorzataként kell megállapítani.

(9) A szolgáltató által rendszeresített gyűjtőedények egyszeri ürítési díját a jelen rendelet 1. számú melléklete tartalmazza. Az adott területre érvényes ürítési gyakoriságot a jelen rendelet 2. számú melléklete tartalmazza.

(10) A Szolgáltató köteles a közszolgáltatási díj megállapítása érdekében az Önkormányzat részére díjkalkulációt készíteni (3. számú melléklet). Ha a Szolgáltató a közszolgáltatás körébe tartozó tevékenység mellett más gazdasági tevékenységet is folytat, a költségtervében a költségek szigorú elkülönítésének módszerét is alkalmaznia kell.

(11) A Szolgáltató köteles a Hgt. 25. § (3) bekezdésében meghatározottak szerint évente január 31. napjáig költségelemzést készíteni és azt javaslat formájában az Önkormányzat részére előterjeszteni.

(12) A díj késedelmes megfizetése esetén az ingatlantulajdonos a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 232. § (2) bekezdése szerinti mindenkori jegybanki alapkamat mértékével növelt díjat köteles megfizetni.

5. §

A 42. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Ingatlantulajdonos: az a természetes vagy jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, akinek/amelynek tulajdonában, birtokában, vagy használatában ingatlan található. A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos kérdésekben az adott társasházi vagy szövetkezeti lakás egység (pl. tömbház, ikerház) külön lapon nyilvántartott tulajdonosa az ingatlantulajdonos.

6.§

A rendelet 1.sz. melléklete helyébe a következő melléklet lép:

A települési szilárd hulladék (háztartási hulladék) gyűjtésére rendszeresített szabványos hulladéktároló edények egyszeri ürítési díja 2006. évben

I. ***Ingatlanonként*** a 120 liter űrtartalmú edényzetek egyszeri ürítés melletti kötelező minimális szemétszállítási lakossági díja egy éves díjfizetési időszakot figyelembe véve

nettó 8.365,- Ft + 15 % ÁFA.

II.

120 literes kuka	161,- Ft/ürítés + 15 % ÁFA
240 literes kuka	322,- Ft/ürítés + 15 % ÁFA
1100 literes konténer	1.610,- Ft/ ürítés + 15 % ÁFA

Eseti többlethulladék OTTO emblémás zsákban történő elszállításának díja mindkét változat esetén **200,-Ft + 15 % ÁFA**

III.

Egységnyi díjtétel:	1,518,-Ft/1+15 % ÁFA
Lakosság által fizetendő :	1,340,-Ft/1+15 % ÁFA
Önkormányzati árkiegészítés :	0,178,-Ft/1+15 % ÁFA

A lakosság részére biztosított árkiegészítés összege 1.273,64,-Ft/háztartás/év

7.§

A rendelet 3.sz. melléklete helyébe a következő melléklet lép:

Tapolca települési szilárd hulladék kezelési díjának kalkulációja 2006. évre

	ezer Ft
1. Üzemanyag	6.008
2. Járműjavítás,-karbantartás	5.275
3. Egyéb anyagköltség	367
I. Anyagköltség összesen: (1+2+3)	11.650
4. Bérköltség	10.230
5. Személyi jellegű egyéb költség	710
6. Bérköltség járulékai	3.427
II. Személyi jellegű költségek: (4+5+6)	14.367
7. Igénybevett szolgáltatások költsége	4.493
8. Egyéb közvetlen költségek	304
9. Amortizáció	5.360
10. Szelektív gyűjtés költsége	
III. Közvetlen költségek összesen: (I+II+7+...+10)	36.174
11. Vállalati általános költség	10.129
12. Kintlévőségek hitelezési, behajtási költsége, behajthatatlan követelések leírása	
13. Központi és önkormányzati adók	5.078
14. Egyéb ráfordítások	
15. Szelektív gyűjtés hasznosításából származó árbevétel	
IV. Gyűjtés-szállítás költség ráfordítása:(III+11+...+15)	51.381
16. Hulladék ártalmatlanítás	1.799
17. Hulladéklerakó lezárás-utógondozás	3.326
18. Hulladéklerakó bővítés-fejlesztés	
V. Hulladékkezelés költsége: (IV+16+...+18)	56.506
19. Nyereség ~8% (IV. sor adataira vetítve)	4.110
VI. Szolgáltatás ára: (V+19)	60.616

Egységnyi díjtétel: szolgáltatás ára/ürített mennyiség (liter) $\frac{60.616.000}{39.929.760} = 1,518 \text{ Ft/l} + 15 \% \text{ ÁFA}$

Az önkormányzat által a lakosság részére közvetített szolgáltatásként történő számlázás mellett.

8.§

- (1) A rendelet 2006. március 1-én lép hatályba.
- (2) E rendelet – az alaprendeletbe történő foglalásával – a kihirdetését követő 2. napon hatályát veszti.

Tapolca, 2006. február 1.

Ács János
polgármester

Dr. Imre László
jegyző