

E L Ő T E R J E S Z T É S
A Képviselő-testület 2006. július 31-i ülésére.

- Tárgy:** **Városi Kórház – Rendelőintézet, mint költségvetési szerv megszüntetése.**
- Előterjesztő:** Á c s János polgármester
- Előkészítette:** dr. Imre László jegyző
Pénzügyi Iroda
Schönherrné Pokó Ildikó irodavezető
Önkormányzati Iroda
Benczik Zsolt irodavezető
Általános Igazgatási Iroda
Décseyné Raposa Mária irodavezető
- Megtárgyalja:** Egészségügyi és Szociális Bizottság
Pénzügyi Bizottság
- Meghívott:** dr. Flórián Csaba főigazgató Városi Kórház - Rendelőintézet
dr. Marosi György MOK Tapolca-Sümege-i Szervezet Elnöke
Zengői Török Csilla TESZK helyi elnöke
Bozsoki Lajosné Közalkalmazotti Tanács Elnöke
Kádas Gabriella EDDSZ Elnöke

Tisztelt Képviselő-testület !

Az egészségügyi ellátás, különösen a kórházi ellátás működtetése országosan és ennek megfelelően városunkban is egyre súlyosabb gondokat okozott és jelentős probléma jelenleg is.

Tapolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a korábbi években is érzékelte az egyre nehezedő helyzetet, de első alkalommal 2005. február 15-i ülésén, a 31/2005. (II.15.) Kt. határozatával hatalmazta fel Tapolca Város Polgármesterét arra, hogy a kórház működtetési formájának megváltoztatása érdekében a szükséges előkészítő intézkedéseket tegye meg. Ezt követően több megbeszélésre, tárgyalásra, más városokban, más formában működő kórház meglátogatására került sor, gyűjtve a tapasztalatokat egy gazdaságosabb formában működő kórház megtartása érdekében.

A tapasztalatok birtokában 2005. november 25-i ülésén a Képviselő-testület 312/2005. (XI.25.) Kt. határozatával arról döntött, hogy a költségvetési szerv keretében működő Városi Kórház – Rendelőintézet által biztosított aktív kórházi fekvőbeteg ellátást, a rehabilitációs ellátást és gondozást valamint a járóbeteg szakorvosi ellátást és gondozást kiemelten közhasznú társaság szervezeti formában kívánja működtetni, mely szervezet feladatellátási kötelezettséget tekintve a költségvetési szerv jogutódja. A döntést megelőzően az orvosi

kamara helyi szervezetét, a közalkalmazotti tanácsot, a szakdolgozói kamarát valamint az EDDSZ helyi szervezetét is tájékoztattuk a tervezett intézkedésről és kikértük véleményüket a kórház átalakításával kapcsolatban.

Ugyanezen ülésén a Képviselő-testület a 316/2005. (XI.25.) Kt. határozatával ütemtervet fogadott el az átalakításhoz szükséges intézkedések, a folyamatos működés biztosítása érdekében.

Az átalakításról szóló döntést követően megalakult a dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Egészségügyi Szolgáltató Kiemelten Közhasznú Társaság (rövidített elnevezése: dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht.). A Társaság Alapító Okiratát a Képviselő-testület – kisebb módosítást követően – 81/2006. (IV.28.) Kt. határozatával fogadta el és a cégbíróság 2006.május 25-én kelt Cg.19-14-500073/3. számú Végzésével bejegyezte.

Megkötésre került a megalakított Kht-val a feladatellátási-közhasznúsági szerződés, melyet a Képviselő-testület 82/2006. (IV.28.) Kt. határozatával módosított és fogadott el. .

2006. június 16-án tartott ülésén a Képviselő-testület 121/2006. (VI.16.) Kt. határozatával arról döntött, hogy a Városi Kórház – Rendelőintézet részére lekötött OEP kapacitást változatlan feltételek mellett a Kht. részére átadja és felhatalmazta Tapolca Város Polgármesterét a kapacitás módosítási kérelem benyújtására. A kérelem benyújtását követően a Megyei Egészségbiztosítási Pénztár 2006. június 28-án kelt 82-72//3/2006. számú határozatával a Városi Kórház - Rendelőintézet részére lekötött kapacitást a jogutódként létrehozott dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht. részére biztosítja.

Az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Veszprém Megyei Intézetétől a kórház működtetéséhez a működési engedélyt megkértük.

A Városi Kórház - Rendelőintézet dolgozóinak személyes értesítése a Kht-ban való továbbfoglalkoztatásukról, a foglalkoztatás feltételeiről, a közalkalmazottak jogállásáról szóló többször módosított 1992. évi XXXIII Tv. 25/A § (2) és (3) bekezdése szerint 2006. június 15-én megtörtént.

Tisztelt Képviselő-testület !

Az előzőekben felsorolt intézkedések szükségesek voltak ahhoz, hogy a dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht. a kórházat ténylegesen működtetni tudja. Szükséges lépés azonban a Városi Kórház – Rendelőintézet, mint költségvetési szerv megszüntetése és a megszüntető okirat elfogadása. (A megszüntető okirat az előterjesztés 1. sz. melléklete.)

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló többször módosított 43/1999. (III.3.) Korm. rendelet értelmében az elvégzett teljesítmények finanszírozása utólag – 60 napon belül - történik. Ennek megfelelően a költségvetési szerv megszűnését megelőzően benyújtott és elszámolható teljesítmények finanszírozási összegéről is rendelkezni kell.

A Városi Kórház – Rendelőintézet átalakítása során, az érdekképviselői szervek által kialakított vélemény a korábban megküldött Képviselő-testületi anyagok mellékletét képezte. Az előterjesztés során hivatkozott számú Képviselő-testületi határozatok már a Tisztelt Képviselő Hölgyek és Urak részére megküldésre kerültek.

Az előterjesztés 2-es, 3-as, és 4-es számú melléklete a Városi Kórház Rendelőintézet főigazgatójának a kórház további biztonságos működésével kapcsolatos levele.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést, a becsatolt mellékletekben megfogalmazottakat megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

H A T Á R O Z A T I J A V A S L A T

I.

Tapolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Városi Kórház-Rendelőintézetet, mint költségvetési szervet megszünteti. Egyúttal intézkedik a megszünt költségvetési szerv törzskönyvi nyilvántartásból való törléséről és bankszámlája megszüntetéséről. A számlán lévő egyenleg a közhasznú társaság számlájára kerül átutalásra.

Felhatalmazza Tapolca Város Polgármesterét a megszüntető okirat aláírására és az okiratnak a Magyar Államkincstár, a Megyei Egészségbiztosítási Pénztár ill. az OTP Kereskedelmi Bank Rt. részére történő megküldésére.

Felelős: Polgármester

Határidő: azonnal.

II.

Tapolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete hozzájárul, hogy a kórház, mint költségvetési szerv által benyújtott és elszámolható teljesítmények finanszírozását a Megyei Egészségbiztosítási Pénztár a dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht. 11748052-20036050 számú számlájára utalja.

A megszűnő költségvetési szerv követeléseiről és tartozásairól a 314/2005. (XI.25.) Kt határozat c) pont utolsó bekezdése rendelkezik.

III.

Tapolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza Tapolca Város Polgármesterét a dr. Deák Jenő Kórház-Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht. működtetéséhez és fejlesztéséhez szükséges külső tőke bevonására irányuló pályázati felhívás közzétételére és a szükséges döntés-előkészítő intézkedések megtételére.

Felelős: Polgármester

Határidő: Azonnal

Tapolca, 2006. július 20.

Ács János s.k.
polgármester

VÁROSI KÓRHÁZ-RENDELŐINTÉZET MEGSZÚNTETŐ OKIRATA

Tapolca város Önkormányzata Az Államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 88. § (3) bekezdése alapján a Városi Kórház-rendelőintézetre vonatkozóan a következő megszüntető okiratot adja ki:

- | | |
|--|---|
| 1. A költségvetési szerv neve: | Városi Kórház-Rendelőintézet |
| 2. A költségvetési szerv székhelye: | 8300 Tapolca Ady E. u. 1-3. |
| 3. A költségvetési szerv felügyeleti szerve: | Tapolca város Önkormányzatának
Képviselő-testülete |
| 4. A megszüntető szerv neve: | Tapolca város Önkormányzatának
Képviselő-testülete |

5. Jogutódlás:

A jogutódlásra Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 90. § (3) bekezdése alapján kerül sor.

A jogutód szerv a követelések és kötelezettségek tekintetében a felügyeleti szerv 314/2005. (XI. 25.) Kt. határozata alapján a Dr. Deák Jenő Kórház Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht.

A közhasznú társaság részére az ingatlan vagyon használati jogát Tapolca város Önkormányzata biztosítja.

A költségvetési szerv leltárában szereplő ingóságokat a felügyeleti szerv a közhasznú társaság részére térítésmentesen átadja.

6. A költségvetési szerv megszüntetésére Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. Törvény 90. § (1) bekezdés c) pontja alapján kerül sor.

7. A költségvetési szerv alapfeladatainak jövőbeni ellátása:

A Városi Kórház-Rendelőintézet alapfeladatait 2006. augusztus 01-től a Dr. Deák Jenő Kórház Rendelőintézet és Gyógybarlang Kht. látja el.

8. A foglalkoztatottokról:

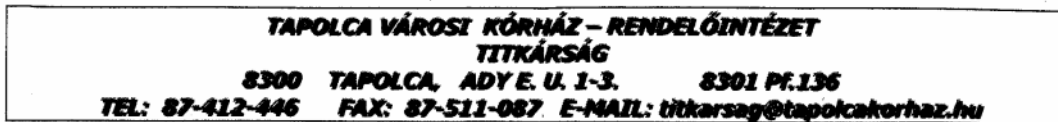
A Városi Kórház-Rendelőintézet munkavállalóinak közalkalmazotti jogviszonya megszűnik. A további foglalkoztatásukat a közhasznú társaság garantálja, meglévő bérükkel és szerzett jogaikkal együtt. A további foglalkoztatás elfogadása a dolgozók saját döntésének függvénye.

A megszűnést megelőző hónapban számfejtett személyi juttatások kifizetését, valamint a közterhek központi költségvetés részére történő megfizetését, a feladatokat átvevő közhasznú társaság köteles teljesíteni.

9. Hatálybalépés időpontja: 2006. augusztus 01.

Tapolca, 2006. július 31.

Ács János
polgármester



Ikt. szám: 05-0069/2006

Tisztelt Polgármester Úr!

Az elmúlt hetekben megjelent járó- és fekvőbeteg ellátásunk finanszírozását igen kedvezőtlen érintő **132/2006. (VI.16). Korm. rendelet** értelmében július 1-től:

- A teljesítményvolumen szerinti **finanszírozás alapja** a 2005. évben – a járóbeteg szakellátás esetében pontszámban, az aktív fekvőbeteg-szakellátás esetében súlyszámban – **a degresszió nélkül számolt teljesítmény 95%!**
- Nem számolható el az adott rendelés tárgyhavi teljesítményéből az a jelentett teljesítmény – amellyel az összes tárgyhavi jelentés alapján az egy esetre jutó átlagos ellátási idő alatta marad az 5 percnak.

A rendelet következményeképp, számításaink alapján 2006. év második felében a tervezett bevételhez képest **25 millió Ft körüli kiesés** várható intézményi szinten. **Igen jelentősen korlátoznunk kell az ellátandó esetek számát mint fekvő mint járóbeteg ellátás területén.** Egy példával szeretném érzékeltetni a kialakult helyzetet: június hónapban 19 000 000 német pontot teljesített a rendelőintézet, amely a degresszió miatt lehetséges volt és jelentős többletbevételt hozott. Július hónapban 12 000 000 pont teljesíthető, ami fölött egy pontot sem fizet ki a MEP. **Ez közel 40%-kal csökkentett betegellátást jelent!** Kénytelenek vagyunk elsősorban a sürgős, életveszélyes eseteket ellátni, más esetekbe több hetes, hónapos előjegyzéseket bevezetni.

A jelzett bevétel kiesés ellensúlyozására a kiadási oldalon már nem hozható további szigorító válságintézkedés, ezért a személyi állomány csökkentése illetve a kórházi szerkezet váltása halaszthatatlan.

Soron következő testületi ülésen kérni fogjuk, még a költségvetési intézmény megszüntetése előtt, az engedélyezett létszámunk 5 fővel való csökkentését, annak reményében, hogy az elbocsátásokkal járó bérköltségekre az Önkormányzat sikerrel pályázhat majd. Gazdasági társaságként ilyen támogatásra nem lesz lehetőségünk. Átalakulás után (augusztus 1.) javasolni és kérvényezni fogom a kórházi ágysztruktúra változtatását, ami további létszám leépítéssel jár.

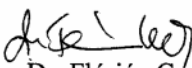
A KHT átalakulásával kapcsolatban 18 dolgozó jelezte távozási szándékát, végkielégítésük fedezete kb. 17.5 millió forint.

Tisztelt Polgármester Úr!

Az elmúlt másfél évben eredményeink csak abban az esetben őrizhetők meg és előzhető meg újabb komolyabb válsághelyzet, ha megfelelő, határozott intézkedéseket hoz a kórház menedzsmentje. Ehhez kérném az Ön és Képviselőtestület támogatását.

Tapolca, 2006-07-11.

Tisztelettel


Dr. Flórián Csaba
főigazgató

05-0075/2006 ^{3. m. melléklet}

Tisztelt Polgármester Úr!

Az egészségügyi szolgáltatókat érintő óráról órára változó helyzet és a megyén belül kialakulófélben lévő elképzelések alapján szükségét érzem, hogy sürgősséggel tájékoztassam a tényállásról.

A megyei Kórház főigazgatója – a megyei egészségügyi szolgáltatók tulajdonosaival folytatott egyeztetésekre hivatkozva – folyamatosan a kórházak három gazdasági társaságba való összevonását „hirdeti”. Ennek megfelelően Tapolcán kizárólag járóbeteg ellátás és krónikus fekvőbeteg ellátás maradna (tehát megszűnne a belgyógyászat és sebészet is!). **Ez az elképzelés a térség lakosai, egészségügyi dolgozói részére elfogadhatatlan!** Javasolnám Polgármester Úr vegye fel a mielőbbi kapcsolatot a megyei közgyűlés elnökével is a helyzet tisztázására!

Mint legutóbbi beszámolómban jeleztem, azok az intézmények, amelyek nem képesek megteremteni a biztonságos ellátás feltételeit, veszélybe kerülnek (a minimumfeltételeknek nem megfelelő ill. a minimum esetszámot nem teljesítő szolgáltatók finanszírozásának megvonása is szerepel a 132/2006.-os kormány rendeletben!). Ez az intézmény megszüntetését is jelentheti, ha nem történnek meg a hiányzó feltételek pótlásai. A kieső bevételt egyéb forrásból kellene pótolni (önkormányzati támogatás, térítéses betegellátás, tőkebevonás). A térítéses betegellátás megvalósításához (barlangterápia bővítése), **a szükséges struktúraváltáshoz** (rendelőintézet beköltöztetése, ágyszerkezet váltás 20 ápolási illetve 50-70 rehabilitációs ágy irányában, mátrix sebészeti-nőgyógyászati tevékenység összevonásával) **elengedhetetlennek látszik az azonnali tőkebevonás.**

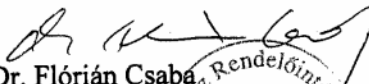

Tisztelt Polgármester Úr!

Kérem sürgősséggel napirendre tűzni – akár soronkívüliséggel – a kialakult helyzetre hivatkozva az alábbi feladatokat:

1. **Az Önkormányzat foglaljon egyértelműen állást arra vonatkozóan, meg kívánja-e tartani kórházát, és ezt kommunikálja a lakossággal** (óriási a tájékozatlanság, naponta hívnak házi orvos kollégák, hogy igaz-e hogy bezárják a kórházat!)
2. **Az Önkormányzat vizsgálja meg, milyen forrásfedezetet tud biztosítani a rendkívüli helyzet kezelésére.** Ez terjedjen ki akár a magántőke bevonására is!
3. **Az Önkormányzat írjon ki pályázatot a Kht üzemeltetéséhez szükséges források bővítésére, tőkebevonásra, akár az üzletész eladásával is.**

Támogatását és segítségét megköszönve tisztelettel

Dr. Flórián Csaba
főigazgató

Tapolca, 2006-07-19

L. n. melléklet

Tisztelt Képviselőtestület!

Az egészségügy évek óta súlyosbodó alulfinanszírozottsága, mélyülő gazdasági válsága, a folyamatos forráskivonások együttesen ellehetetlenítették az intézmények működését.

Mind ismeretes Önök előtt, az elmúlt évben a volumenkorláton felül ellátott betegek gyógyítási költségeit (500 HBCs) 60, 30 ill. 10 százalékos mértékben még finanszírozta az OEP. Ebből tavalyi évben negyven millió forint plusz bevételünk volt. A Városi Kórház és Rendelőintézet 2006. éves költségvetésében, a teljesítményvolumen korlát degresszív sávjából származó bevételekkel a 2006. évre is számolt. A 132/2006. (VI.15.) ill. a 146/2006 (VII.11.) Kormány rendeletek alapján 2006. július 1.-től **kizárólag a 2005. évi teljesítmények 95 %-a számolható el**, valamint jelentősen szűkítették az ellátandó esetszámot is (ez napi 50 járóbeteg, 21 fekvőbeteget jelent). Ha az intézmény ezek után **a 95 %-os korláton felül is ellát betegeket, azok után finanszírozást nem kap. A rendeletben foglaltak évközi életbeléptetése gazdaságilag, jogilag és erkölcsileg is kifogásolható.** Intézményünk bevételeit és kiadásait 2006. első félévében sikerült egyensúlyban tartani, ez az állapot július 1-vel megszűnt. **A fent hivatkozott intézkedések drasztikus költségfedezeti elvonást jelentenek, kórházunk szintjén évi 50 millió Ft-ot.**

A jelenlegi finanszírozási feltételek mellett az egészségügyi intézményrendszer kizárólag a betegek súlyos érdeksérelmének kockázatásával tud megfelelni a törvényben szavatolt területi ellátási kötelezettségének.

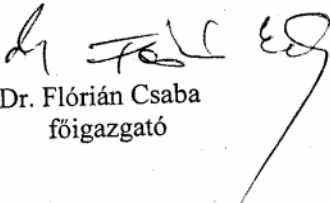
Mára már az is egyértelmű, hogy azok az intézmények, amelyek nem képesek megteremteni a biztonságos ellátás feltételeit, veszélybe kerülnek (a minimumfeltételeknek nem megfelelő ill. a minimum esetszámot nem teljesítő szolgáltatók finanszírozásának megvonása is szerepel a 132/2006.-os kormány rendeletben!). Ez az intézmény megszüntetését is jelentheti, ha nem történnek meg a hiányzó feltételek pótlásai. A kieső bevételt egyéb forrásból kellene pótolni (önkormányzati támogatás, térítéses betegellátás, tőkebevonás). A térítéses betegellátás megvalósításához (barlangterápia bővítése), **a szükséges struktúraváltáshoz** (rendelőintézet beköltöztetése, ágyszerkezet váltás 20 ápolási illetve 50-70 rehabilitációs ágy irányában, mátrix sebészeti-nőgyógyászati tevékenység összevonásával) **elengedhetetlennek látszik az azonnali tőkebevonás.**

Tisztelt Képviselőtestület!

Kérem sürgősséggel napirendre tűzni – akár soronkívüliséggel – a kialakult helyzetre hivatkozva az alábbi feladatokat:

1. Az Önkormányzat vizsgálja meg, milyen forrásfedezetet tud biztosítani a rendkívüli helyzet kezelésére. Ez terjedjen ki akár a magántőke bevonására is!
2. Az Önkormányzat írjon ki pályázatot a Kht üzemeltetéséhez szükséges források bővítésére, tőkebevonásra, akár az üzlet rész eladásával is.

Tapolca, 2006-07-19


Dr. Flórián Csaba
főigazgató