

E L Ő T E R J E S Z T É S**a Képviselő-testület 2008. február 15 -i nyilvános ülésére**

Tárgy:	Étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló rendelet elfogadása
Előterjesztő:	Á c s János polgármester
Előkészítette::	Önkormányzati és Gazdálkodási Iroda Benczik Zsolt irodavezető Németh Lilla Emőke előadó
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Család, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A 2006. november 6-án egységes szerkezetbe foglalt 57/2004. (XII.20.) Kt. rendelet módosítását kérte a Tapolcai Diák és Közétkeztető Kft. ügyvezetője. A javaslat szerint az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási és szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjához kapcsolódó rezsikulcs emelése a 2006. évi szinthez képest átlagosan 8%-os mértékű legyen, azonban a nyersanyagnorma átlagosan 4%-os növekedését – kivéve a középiskolásoknál, mivel ott a nyersanyag ára változatlan marad - tartalmazta a javaslat. Amennyiben a javaslata elfogadásra kerül azt 2008. március 1-től kívánja bevezetni. Javaslátát 2007. december hónapban nyújtotta be az ügyvezető úr, azonban a jogszabályok változása és az új nyersanyagnorma program bevezetése miatt az önköltségszámítást akkor még nem tudta korrektil alátámasztani.

A térítési díj alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. Az egy személyre jutó térítési díj a fenti alapidj általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a következő normatív kedvezmények figyelembe vételével kerül megállapításra.

A tapolcai diák és közétkeztetést az erre a célra 2000. évben létrehozott Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft. végzi a Stadion úti, valamint a Kazinczy téri báziskonyhákön. A Kft. árbevétele két részből tevődik össze, egyrészt a szülők által fizetett térítési díjakból, másrészt az önkormányzat által, a térítési díj alapján megállapított rezsikulcsból, mely a Kft. működési költségeit hivatott megtéríteni, s a melyre az önkormányzat a normatívát igényelhet.

Gyermekétkeztetés esetén, akik rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülnek, azokra az a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény, 148. § (5) bekezdése az alábbiakat szabályozza:

- bölcsődés, óvodás, és az 1-5. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő gyermekek, esetükben a térítési díj 100%-a a normatív kedvezmény,
- az előbbi kategóriába nem tartozó, de rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek, esetükben a térítési díj 50%-a a normatív kedvezmény
- három-, vagy többgyermekes családok, esetükben a térítési díj 50%-a a normatív kedvezmény, illetve
- tartósan beteg, vagy fogyatékos gyermekek, tanulók, akik után a térítési díj 50%-a a normatív kedvezmény.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló (továbbiakban: Szoc. tv. 1993. évi III. tv. 115. § (1) bekezdése kimondja, hogy, „*A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbözete.*”

A hivatkozott Szoc tv. 115. § (2) és (3) bekezdése kimondja, hogy „*A kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményvezető konkrét összegben állapítja meg és arról az ellátást igénylőt az ellátás igénybevételét megelőzően írásban tájékoztatja.*

(3) A személyi térítési díj összege - önkormányzati intézmény esetén - a fenntartó rendeletében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyai ezt indokoltá teszik.”

A fentiek ismeretében a rendelet tartalmazza azokat a kedvezményeket, amelyeket az igénybevevők kaphatnak a jövedelmüknek megfelelően, az öregségi nyugdíjat alapul véve.

A fenti jogszabály alkalmazásának köszönhetően az elmúlt évben rászorulóként egységesen 55.000,- Ft/fő támogatást kapott az Önkormányzat, amely a gyermekek (rászoruló) létszám alapján 53.080.040,- Ft volt. Az idei évben ezen a címen támogatást jóval kevesebbet igényelhet le az Önkormányzat, mivel intézmények közül a kollégium, a Szász Márton Szakiskola és a két középiskola is a Megyei Önkormányzat kezelésébe került, a várható támogatás a szociális étkeztetéssel közösen közel 48.290 e Ft. A Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. tv 3. számú melléklet 11. c.) pontja tartalmazza: a szociális étkezésre a fajlagos összeg 82.000,- Ft/fő abban az esetben, ha 2007. december hónapban normatív támogatásban részesült. Aki 2007. december hónapban nem részesült normatív támogatásban és akinek családja a Szoc tv. 119/C. §-a alapján megállapított egy főre eső jövedelem a nyugdíjminimum 150% -ot nem haladja meg, annál alkalmazható fajlagos összeg 92.500,- Ft/fő.

Az eltelt időszakban és a jövő évben is több olyan árváltozás történt illetve az előzetes tájékoztatások alapján várható, amelyek az alapvető élelmiszerek áraiba, illetve különösen a működési költségekbe beépül. Emiatt szükségessé vált a rendelet felülvizsgálata, valamint azért is, mert a gazdasági társaság új programot vezetett be. Az új program korosztályonként és termékenként ki tudja számolni a szükséges nyersanyagot és ahhoz kapcsolódó forint összegeket. Az újonnan bevezetett programnak köszönhetően a gazdasági társaság ki tudja pontosabban számolni a szükséges nyersanyag mennyiséget és emiatt szétválik az általános iskolai kategória alsó és felső tagozatosok élelmezése is. Azt mindenki tudja, hogy nem egyforma adagot tud elfogyasztani egy 3. és egy 7. osztályos gyermek, mégis az eddigiekben alkalmazott módszereknél azonos mennyiséget kaptak, amelynek az alsó tagozatos gyerek esetében jelentős mennyiség elfogyasztására nem került sor, így a megmaradt mennyiség veszteségként

jelentkezett. Az új nyersanyagnormáknak köszönhetően ez a veszteségként jelentkező mennyiség költségvonzata nem terhelheti sem a szülőt, sem az Önkormányzatot.

A gazdasági társaság vezetése indokoltnak tartja azt, hogy az eddigi alkalmazott rendszeren annyit változtassunk, hogy az általános iskolai gyermekek étkezése során nem azonos nyersanyag mennyiségre van szüksége egy adag elkészítésénél az alsó, illetve a felső osztályos gyermekek esetében. A fentiek miatt a nyersanyag felhasználásban jelentkező különbséget az árakban és a rezsiköltségekben is szerepeltetni kell kategóriánként.

A gazdasági társaságnál is, mivel 100 %-ban önkormányzati tulajdon, alkalmazni kell a klasszikus ajánlatkérőkre vonatkozó a Közbiztosításokról szóló 2003. évi CXXIX. törvény vonatkozó szabályait. Jelen esetben a beszállítók minősítése történhet meg termékcsopontonként. A minősítést keretmegállapodás megkötésére irányuló nyílt eljárásban célszerű lefolytatni, amely minimálisan 45 napos ajánlattételi határidővel írható ki. Az eredményes eljárás során 2011. decemberéig szóló olyan szerződések megkötésére kerülhet sor, amelyek a minőségi termékek beszállítását biztosítják a mennyiségi és árképzési korlátok közbeiktatása mellett. Az előkészítő munkálatok már zajlanak, várhatóan 2008. május 1-ig az eljárás sikeresen lefolytatható.

2008. január 1-től érvényben lévő Általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. tv. (továbbiakban Áfa tv.) 85. § (1) bekezdés f.)-i.) pontjai az alábbiakat tartalmazzák

„*Mentes az adó alól:*

- f) az a szolgáltatásnyújtás és az ahhoz szorosan kapcsolódó termékértékesítés, amelyet szociális ellátás keretében közszolgáltató - ilyen minőségében - teljesít;*
- g) az a szolgáltatásnyújtás és az ahhoz szorosan kapcsolódó termékértékesítés, amelyet gyermek- és ifjúságvédelem keretében közszolgáltató - ilyen minőségében - teljesít;*
- h) az a szolgáltatásnyújtás és az ahhoz szorosan kapcsolódó termékértékesítés, amelyet bölcsődei ellátás keretében közszolgáltató - ilyen minőségében - teljesít;*
- i) az a szolgáltatásnyújtás és az ahhoz szorosan kapcsolódó óvodai, diákotthoni és kollégiumi ellátás, valamint az azokhoz szorosan kapcsolódó termékértékesítés, amelyet köz- és felsőoktatás, továbbá a (2) bekezdésben meghatározott egyéb oktatás keretében a közszolgáltató, közoktatási intézmény, felsőoktatási intézmény, egyéb felnőttképzést folytató intézmény vagy - nemzetközi szerződés alapján - belföldön működő külföldi kulturális intézet - ilyen minőségében - teljesít;”*

Az fentiekben hivatkozott jogszabály módosítása miatt az intézmények a kifizetett nyersanyagköltség után nem jogosultak az Áfa visszaigénylésére, mivel adóköteles bevételük nem származik a tevékenységből. Ezzel szemben a gazdasági társaság és az Önkormányzat között általános forgalmi adóval terhelt számla kerül kiegyenlítésre.

A 2007. évi tény és a 2008. évi tervadatokat figyelembe véve a szülők által fizetendő díjak 110.057 e Ft-ot tesznek ki, melyhez az Önkormányzatnak 64.544 eFt-ot kell hozzátennie, valamint az át nem hárítható ÁFA egy adagra vetített mértékét, amely további 22.011,-eFt. Azonban az Önkormányzat által kifizetendő összes költséghez azonban 42.890,- e Ft normatív támogatást hívhatunk le tervezetten a 2007. évi közel 53.000,-eFt-tal szemben . Ez az állami normatív hozzájárulás már tartalmazza a szociális étkezők lehívható normatíváit is.

Az elmúlt év árbevételéhez képest sajnos a gyereklétszám változása miatt csökkennek a kihasználtsági mutatók 80 %-ra, ezáltal az árbevétel is, azonban az infláció emelkedésének köszönhetően a költségei emelkedni fognak. A KSH adatai alapján a 2008. évre várható infláció mértéke 7-8%. A költségeket a gazdasági társaság vezetője minimum 8 %-os növekedéssel

tervezi, amelyet igazol az energia és a bérjellegű kiadások növekedése előre jelzett 6 -10 %-os emelkedése.

Sajnos a gazdasági társaság jelenlegi helyzetét jól mutatja, hogy az általuk lefőzhető adagok száma jelentősen eltér a ténylegesen lefőzött adagok mennyiségétől. A báziskonyhák kapacitása az elmúlt évekhez képest csökkenő tendenciát mutat, amelyet az idei évben növelni fogja még az is, hogy Zalahaláp település helyi konyha kialakítására nyert támogatást, amelyet meg is valósított már csak az üzembehelyezés várat magára. A gazdasági társaságnak szükséges új piacok felkutatására törekednie, a kapacitás kihasználásának növekedése és nyereséges működése érdekében.

Az előterjesztés 1. sz. melléklete tartalmaz egy összehasonlító táblát az árak alakulásáról bruttó összegben a nyersanyagár norma szerinti változását és a rezsiköltség növekedését kategóriánként valamint a szülők és az Önkormányzat által fizetendő díj bontásával összegezve. A táblázatból is jól kiolvasható, hogy a jogszabályi változások ellenére a díjszerkezet átstrukturálásával, a térítési díjak összege nem változik, csupán az 1-2,-Ft-os érmék eltűnése miatt kerekítésre kerül, ami néhol még csökkenést is eredményez. Ezáltal a szülők terhei semmit sem emelkednek.

Kérem, hogy az előterjesztést megvitatni és a térítési díjakról szóló rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Képviselő-testülete az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és/2008. (. .) Kt. rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2008. február 8.

Ács János sk.
polgármester

**TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

..../2008.(.) Kt. rendelete

**az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben
a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról**

(TERVEZET)

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 210/2002.(X.1.) Korm. rendelettel módosított 133/1997. (VII.29.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

A rendelet hatálya alá tartoznak Tapolca Város Önkormányzata tulajdonában lévő Tapolcai Diák és Közétkeztető Kft. által biztosított étkeztetésben részesülő személyek.

2. §.

Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés **térítési díjait** 2008. március 1-től az alábbiak szerint állapítja meg:

Korosztály	Étkezés	Nyersanyagár (nettó Ft-ban)	Térítési díj (bruttó Ft-ban)	Önkormányzat által fizetendő díj (bruttó Ft-ban)
Bölcsőde 3 év	4 x étkezés	282	390	569
Óvoda 3-6 év	3 x étkezés	226	280	436
Általános Iskola alsó tagozat	3 x étkezés	268	370	536
	csak ebédet igénylő	162	220	334
Általános Iskola felső tagozat	3 x étkezés	300	380	575
	csak ebédet igénylő	182	240	358
Középiskolai tanulók	reggeli	98	110	180
	ebéd	182	250	358
	vacsora	130	140	234
Szociális étkezők	ebéd	182	390	
	3 x étkezés		590	
Közétkeztetés		182	390	

3. §

A térítési díj alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A személyi térítési díj a napi térítési díj és az adott hónapban igénybe vett étkezések számának szorzata, valamint a kedvezmények figyelembe vételével kerül megállapításra.

Kedvezmények

4. §

- (1)
- a bölcsődés, az óvodás, és az 1-5. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő és rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek után a térítési díj 100%-át,
 - az előbbi kategóriába nem tartozó, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek és tanuló után a térítési díj 50%-át,
 - három-, vagy többgyermekes családoknál gyermekenként a térítési díj 50%-át,
 - tartósan beteg, vagy fogyatékos gyermek, tanuló után a térítési díj 50%-át kedvezményként kell biztosítani.
- (2) A kedvezmény csak egy jogcímen vehető igénybe. A kedvezményt a tanuló után a nappali rendszerű oktatásban való részvétele befejezéséig kell biztosítani.
- (3) A szociális étkezésben résztvevők jövedelmüknek megfelelően az alábbi besorolás alapján kedvezményben részesülnek:

SZOCIÁLIS ÉTKEZTETÉS ÉS IDŐSEK KLUBJA TÉRÍTÉSI DÍJAI				
Nyugdíj, jövedelem összege Ft	Kedvezm. %	Szoc. étk. napi tér. díj Ft csak ebéd	Idősek Klubja napi térítési díj Ft 3 x étkezés	Idősek Klubja napi tér. díj Ft csak ebéd
0 Ft –nyugdíjminimum	100 %	0 %	0 %	0%
nyugdíjminimum + 15 %	80 %	20 %	20 %	20 %
nyugdíjminimum + 30 %	60 %	40 %	40 %	40 %
nyugdíjminimum + 45 %	40 %	60 %	60 %	60 %
nyugdíjminimum + 60 %	20 %	80 %	80 %	80 %
nyugdíjminimum + 75 %	0 %	100 %	100 %	100 %

Jogharmonizációs záradék**6. §**

E rendelet a Magyar Köztársaság és az Európai Közösségek és azok tagállamai között társulás létesítéséről szóló, Brüsszelben, 1991. december 16-án aláírt Európai Megállapodás tárgykörében, a megállapodást kihirdető 1994. évi I. törvény 3. §-ával összhangban az Európai Közösség legfontosabb alapelveivel összeegyeztethető szabályozást tartalmaz.

7. §

A rendelet 2008. március 1-én lép hatályba. Hatályba lépésével egyidejűleg Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének 57/2004. (XII. 20.) Kt. rendelete hatályát veszti.

Tapolca, 2008. február 15.

Ács János
polgármester

Dr. Imre László
jegyző

Étkezés megnevezése	2007. évi adagok (db)	Jelenleg érvényben lévő díjak (bruttó összeg, Ft-ban)					2008.évi tervezett adagszám	Közétkeztető által javasolt díjak (Ft-ban)								
		Térítési díj	Rezsiköltség	Összköltség (nettó)	Igénybevevők által fizetendő díj				Önkormányzat által fizetendő díj							
					Nyersanyag ár	Nyersanyag összesen nettó		Térítési díj	Térítési díj összesen nettó	Nettó rezsi	Összes rezsi	Nettó adagköltség	Bruttó adagköltség	Önkormányzat által fizetendő (bruttó)		
Bölcsőde (4*étkezés)	7 315	388	2 838 220	214	1 565 410	4 403 630	7 315	282	2 062 830	390	2 852 850	192	1 404 480	474	569	4 160 772
Óvoda (3*étkezés)	123 389	282	34 795 698	152	18 755 128	53 550 826	116 824	226	26 402 224	280	32 710 720	137	16 004 888	363	436	50 888 534
Általános iskola (alsó tagozat) (3*étkezés)	72 721	380	27 633 980	200	14 544 200	42 178 180	64 613	268	17 316 284	370	23 906 810	179	11 565 727	447	536	34 658 413
Általános iskola (alsó tagozat) (csak ebéd)	183 094	230	42 111 620	128	23 436 032	65 547 652	51 216	162	8 296 992	220	11 267 520	116	5 941 056	278	334	17 085 658
Általános iskola (felső tagozat) (3*étkezés)		380	0	200	0	0	7 341	300	2 202 300	380	2 789 580	179	1 314 039	479	575	4 219 607
Általános iskola (felső tagozat) (csak ebéd)		230	0	128	0	0	107 825	182	19 624 150	240	25 878 000	116	12 507 700	298	358	38 558 220
Középiskola reggeli			0		0	0	6 582	98	645 036	110	724 020	52	342 264	150	180	1 184 760
Középiskola ebéd	31 500	250	7 875 000	128	4 032 000	11 907 000	36 765	182	6 691 230	250	9 191 250	116	4 264 740	298	358	13 147 164
Középiskola vacsora	6 582	498	3 277 836	258	1 698 156	4 975 992	5 265	130	684 450	140	737 100	65	342 225	195	234	1 232 010
Iskola összesen	424 601		118 532 354		64 030 926	182 563 280	403 746		83 925 496		110 057 850		53 687 119			165 135 138
Szociális étkezés	46 049	588	27 076 812	0	0	27 076 812	46 049	182	8 380 918	590	27 168 910		0			0
Köz étkeztetés	37 092	364	13 501 488	0	0	13 501 488	37 092	182	6 750 744	390	14 465 880		0			41 634 790
Összesen	83 141		40 578 300		0	40 578 300	83 141		15 131 662		41 634 790		0			206 769 928

