

ELŐTERJESZTÉS
A Képviselő-testület 2012. december 14-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A Raposka Község Önkormányzatával a szociális alapszolgáltatások biztosítására kötött Társulási Megállapodás módosítása
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Általános Igazgatási Iroda
Pápainé dr. Németh Mária Anita mb. irodavezető
- Megtárgyalja:** Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
- Meghívott:** Bolla Albert Raposka Község Polgármestere
Dr. Varga István igazgató, Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. tv. (továbbiakban: Ötv.) 8. § (1) és (4) bekezdése, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló többször módosított 1993. évi III. tv. (továbbiakban: Szt.) 86. §-a értelmében a szociális alapszolgáltatások valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (továbbiakban: Gyvt.) 94. § (2) bekezdése értelmében az alábbi gyermekvédelmi alapellátások biztosítása a települési önkormányzatok kötelező feladata.

Tapolca Város Önkormányzata és Raposka Község Önkormányzata 2007. évben Társulási Megállapodást kötött a szociális alapszolgáltatások közül az étkeztetés, házi segítségnyújtás és az idősek nappali ellátása vonatkozásában. Később a szolgáltatások köre bővült, és ma már kiterjed a nappali ellátásra, a bölcsődei ellátásra, a családsegítésre, a gyermekjóléti szolgáltatásra és a házi segítségnyújtásra is. A Társulási Megállapodás értelmében az említett alapszolgáltatásokat a Tapolca Város Önkormányzata által fenntartott Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet biztosítja a tapolcai és a raposkai lakosok számára.

A hajléktalanok átmeneti szállásának biztosítása nem tartozik az előzőekben hivatkozott, kötelezően ellátandó önkormányzati feladat közé, mivel átmeneti ellátást nyújtó intézményt működtetni csak a harmincezer főnél több lakosú településen kötelező. Tapolca Város Önkormányzata mindig is kiemelten fontos feladatnak tartotta a hajléktalanná vált emberek segítségét. A szolgáltatást jelenleg is önként vállalt feladatként biztosítja a rászorultak számára a Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (IV. 01.) önkormányzati rendelet 7. § (2) bekezdés e) pontja alapján. Az ellátás finanszírozása társulási formában kedvezőbb lenne mindkét önkormányzat számára, a társulásban ellátott feladatokhoz ugyanis kiegészítő normatíva igényelhető. Célszerű ezért a társulási megállapodást kiterjeszteni a hajléktalanok átmeneti szállására is. Raposka Község Önkormányzata jelezte, hogy nincs kifogása a társulási szerződés fent írt módosítása ellen.

Az Ötv. 41. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. tv. 8. §-a és a Szt. 90. § (4) bekezdése lehetőséget biztosít arra, hogy a települési önkormányzatok a szolgáltatásokat társulás útján biztosítsák.

A Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet Alapító Okiratának módosítása szükséges, amennyiben a Társulási Megállapodás módosításra kerül és kérni kell az intézet működési engedélyének módosítását, hiszen a hatályos jogszabályok értelmében a módosítás tárgyát képező tevékenységek csak működési engedély alapján végezhetők és a működési engedély tartalmazza az ellátott településeket.

Az előterjesztés 1. sz. melléklete a módosított Társulási Megállapodás, melyben *kiemelten* szerepelnek a módosítások.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete kezdeményezi a Raposka Község Önkormányzatával szociális alapszolgáltatások hatékonyabb módon történő ellátására kötött Társulási Megállapodás módosítását, mely szerint a hajléktalanok átmeneti szállása szolgáltatást is a Társulás keretében biztosítja Raposka község lakosai számára.

Felhatalmazza Tapolca Város Polgármesterét a módosított Társulási Megállapodás aláírására.

Felelős: Polgármester

Határidő: 2012. december 19.

T a p o l c a , 2012. november 29.

Császár László
polgármester

TÁRSULÁSI MEGÁLLAPODÁS

A helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 43. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény (Ttv.) 8. § alapján valamint a Tapolca és környéke kistérség többcélú társuláshoz, azon belül a tapolcai mikro-térséghez tartozó települési önkormányzatok képviselő-testületei feladat-ellátási kötelezettségük alapján a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló többször módosított 1993. évi III. törvény (Sztv.) 62. §, 63. § és 65/F § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott szociális alapszolgáltatásokról, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. Tv. 39.§-ban meghatározott gyermekjóléti szolgáltatásról intézményi társulás útján gondoskodnak, jelen társulási megállapodásban foglaltak szerint.

I.

Általános rendelkezések

1. **A társulás neve:** Tapolcai Szociális Alapszolgáltatási Intézményi Társulás
2. **A társulás székhelye:** 8300 Tapolca, Hősök tere 15.
3. **A társulás tagjainak neve és székhelye:** Tapolca Város Önkormányzata
8300 Tapolca, Hősök tere 15.
Raposka Község Önkormányzata
8300 Raposka, Fő u. 51.
4. **A társulás fenntartó felügyeleti szerve:** Társult önkormányzatok képviselő testületei
5. **A társulás működési/illetékességi területe:** Társult települések közigazgatási területe
6. **A társulás jogállása:** A társulás jogi személyiséggel nem rendelkezik.

II.

A társulás célja

A társult önkormányzatok képviselő testületei abból a célból, hogy a mikro-környezet lakói az önkormányzati közszolgáltatásokhoz minél teljesebb körben jussanak hozzá, és az önkormányzatok e megállapodás keretében történő együttműködéssel minél teljesebben, forrásaik célszerű és optimális felhasználásával mind magasabb szintű ellátást és szolgáltatást biztosítsanak.

A társult önkormányzatok képviselő testületei szabad elhatározásukból, egyenjogúságuk tiszteletben tartásával, a kölcsönös előnyök és az arányos teherviselés céljából az Sztv. 62., 63., és 65/F § (1) bekezdés a) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. Tv. 39. §-ban foglalt alapszolgáltatási feladataikat magas szakmai és ellátási színvonalon intézményi társulás útján kívánják megvalósítani.

A társulás tevékenységi köre, feladata, feladat ellátási módja

I. A társulás tevékenységi köre, feladata

1.1 Étkeztetés

A társult települések képviselő testületei az Ötv. 8.§ (1) bekezdés, valamint az Sztv. 62. §-ban meghatározott kötelező szociális alapszolgáltatás keretében a szociális rászorultaknak a legalább napi egyszeri meleg étkezéséről gondoskodik, akik azt önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan, vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani.

1.2 Házi segítség nyújtás

A társult települések képviselő testületei az Ötv. 8. § (1) bekezdés, valamint az Sztv. 63. §-ban meghatározott kötelező szociális alapszolgáltatás keretében a szolgáltatást igénybe vevő személy saját lakókörnyezetében kell biztosítani az önálló életvitel fenntartás érdekében szükséges ellátást: - alapvető gondozási, ápolási feladatok elvégzését,
- önálló életvitel fenntartásában, az ellátott és lakókörnyezete higiénias körülményeinek megtartásában való közreműködést,
- veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében, illetve azok elhárításában segítségnyújtást.

1.3 Nappali ellátás

A társult települések képviselő testületei az Ötv. 8. § (1) bekezdése, valamint az Sztv. 65/F. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott kötelező szociális alapszolgáltatás keretében a hajléktalan személyek és elsősorban a saját otthonukban élő 18. életévüket betöltött, egészségi állapotuk vagy idős koruk miatt szociális és mentális támogatásra szoruló, önmaguk ellátására részben képes személyek részére biztosít lehetőséget a napközbeni tartózkodásra, társas kapcsolatokra, valamint az alapvető higiéniai szükségleteik kielégítésére, továbbá igény szerint megszervezi az ellátottak napközbeni étkeztetését.

1.4 Családsegítés

A társult települések képviselő testületei az Ötv.8.§ (1) bekezdése valamint az Sztv. 64.§-ban meghatározott családsegítés keretében a szociális vagy mentális problémák, illetve egyéb krízishelyzet miatt segítségre szoruló személyek, családok számára az ilyen helyzethez vezető okok megelőzése, a krízishelyzet megszüntetése, valamint az életvezetési képesség megőrzése céljából nyújtott szolgáltatás.

1.5 Gyermekjóléti szolgáltatás

A társult települések képviselő testületei az Ötv. 8. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt.39.§-ában meghatározott kötelező gyermekjóléti szolgáltatás keretében a szociális munka módszereinek és eszközeinek felhasználásával szolgálja a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítését, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzését, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetését illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezését.

1.6 Bölcsődei ellátás

A társult települések képviselő-testületei az Ötv. 8. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 42. § -ában meghatározott bölcsődei ellátás keretében a családban nevelkedő 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátását, szakszerű gondozását és nevelését biztosítja a bölcsődei nevelési év végéig (augusztus 31.) ha a gyermek a harmadik életévét betöltötte. Ha a gyermek a 3. életévét betöltötte, de testi vagy szellemi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai

nevelésre, a 4. évének betöltését követő augusztus 31-ig nevelhető és gondozható a bölcsődében.

1.7 Hajléktalanok ellátása átmeneti szálláson

A társult települések képviselő-testületei az Ötv. 8. § (1) bekezdése, valamint az Sztv. 84. § (2) bekezdésében meghatározott hajléktalanok átmeneti szállása keretében azoknak a hajléktalan személyeknek az elhelyezését biztosítja, akik az életvitelszerű szálláshasználat és a szociális munka segítségével képesek az önellátásra.

2. A feladatellátás módja

2.1 A társult települési önkormányzatok képviselő testületei szociális alapszolgáltatási feladataikat és a ***hajléktalanok átmeneti szállása tevékenységet*** az Sztv. 86. § (3) bekezdésében, ***továbbá a 86. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján***, valamint a gyermekjóléti szolgáltatási és bölcsődei ellátási feladataikat a Gyvt. 96.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján társulásban való részvétellel, intézményi társulás keretében teljesítik.

2.2 A társult települési önkormányzatok képviselő testületei az Sztv. 62., 63., és 65/F § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott szociális alapszolgáltatási feladataikról és a ***hajléktalanok átmeneti szállását***, valamint a Gyvt. 39.§ -ban meghatározott gyermekjóléti szolgáltatási és bölcsődei ellátási feladataikról intézményi társulás útján Tapolca Város Önkormányzata intézményének közös fenntartásával gondoskodnak.

3. A közösen fenntartott intézmény megnevezése

A társult települési önkormányzatok képviselő testületei Tapolca Város Önkormányzata képviselő testülete által alapított és fenntartott Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet útján gondoskodnak feladatellátásukról.

Az intézmény neve: Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet

Az intézmény székhelye: 8300 Tapolca, Kossuth u. 2.

Az intézmény alaptevékenysége: Szociális, gyermekvédelmi alapszolgáltatás, egészségügyi alapellátás

Az intézmény közös fenntartásában társult tagok:

- Tapolca Város Önkormányzata
- Raposka Község Önkormányzata

4. A közös feladat – és hatáskört gyakorló szerv neve, székhelye

A közös feladat és hatáskört Tapolca Város Önkormányzata képviselő testülete - székhelye: 8300 Tapolca, Hősök tere 15. - látja el.

5. A közös fenntartással kapcsolatos jogok gyakorlása

A fenntartói felügyeleti jogokat és a közös fenntartással kapcsolatos jogokat Tapolca Város Önkormányzata képviselő testülete gyakorolja.

6. Kinevezési rend, kinevezési, megbízási jogkör gyakorlása

6.1 A közösen fenntartott intézmény vezetője felett a kinevezési, megbízási, felmentési jogkört Tapolca Város Önkormányzata képviselő testülete gyakorolja.

6.2 Az egyéb munkáltatói jogokat Tapolca Város Polgármestere gyakorolja.

7. Az intézmény működését megalapozó szabályzatok, programok elfogadása

Az intézet szervezeti és működési szabályzatát, a működését meghatározó szakmai programot, alapító okiratot Tapolca Város Önkormányzata fogadja el. Az intézet működését megalapozó szabályzatok, programok tárgyalása előtt Tapolca Város Önkormányzata köteles a társult települési önkormányzatok képviselő testületeinek véleményét a polgármesterek

útján kikérni. Amennyiben a társult települési önkormányzat képviselő testülete a polgármester útján a megkeresésben megadott határidőben nem nyilvánít véleményt, úgy véleményét elfogadónak kell tekinteni.

III. A társulás vagyona

1. A társulás vagyoni viszonyai

1.1 A társult települési önkormányzatok képviselő testületei biztosítják az intézet működéséhez szükséges személyi, tárgyi, és anyagi feltételeket.

1.2 A feladatellátást szolgáló ingatlan/ok Tapolca Város Önkormányzata tulajdonát képezik.

1.3 A feladatellátást biztosító ingatlan/ok vagyonnövekménye, vagyonszaporulata Tapolca Város Önkormányzata tulajdonát képezi.

2. Költségek viselése és megosztása

2.1 Az intézmény közös fenntartásával és működésével kapcsolatos pénzügyi fedezetet a központi költségvetésben a helyi önkormányzatok számára biztosított hozzájárulások, támogatások képezik, melyet Tapolca Város Önkormányzata igényel és felhasználásáról számol el.

2.2 Az intézmény közös fenntartásával és működésével kapcsolatos működési költségek fedezetét elsődlegesen:

- Az éves költségvetési törvényben az önkormányzatok részére meghatározott szociális alapszolgáltatási feladatok, szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, nappali ellátás megvalósításához nyújtott normatív állami hozzájárulás,
- a társulást az előzőek miatt megillető kötött felhasználású normatív állami hozzájárulás,
- szükség esetén a társult települési önkormányzatok Képviselő-testületei által az éves költségvetésben elfogadott hozzájárulás,
- pályázati támogatások biztosítják.

2.3 Az intézmény külső forrásból nem fedezett működési kiadását, többletköltségét a társult települési önkormányzatok képviselő-testületei biztosítják.

2.4 A társult települési önkormányzatok képviselő-testületei a feladatellátáshoz szükséges pénzügyi hozzájárulást az éves költségvetési rendeletükben előirányzatként biztosítják.

2.5 A pénzügyi hozzájárulást a társult települési önkormányzatok képviselő-testületei havonként, minden hó 5. napjáig teljesítik Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete 11748152-15429348 számú költségvetési elszámolási számlájára.

2.6 Tapolca Város Önkormányzata jegyzője a költségvetési támogatás, a pénzügyi hozzájárulás felhasználásáról minden költségvetési év végén elszámol.

2.7 Az év végi beszámolót, a tárgyévet követő évben legkésőbb a zárszámadás napjáig Tapolca Város Önkormányzata jegyzője elkészíti és megküldi a társult települési önkormányzatok képviselő-testületeinek.

3. Költségvetéssel kapcsolatos egyeztetési és döntési eljárás

3.1 A társult települési önkormányzatok képviselő-testületei a közös fenntartású intézmény költségvetési tervezetét, a végrehajtásról szóló éves és évközi beszámolóit előzetesen egyeztetik a polgármesterek útján.

3.2 A feladatellátással kapcsolatos pénzügyi hozzájárulás mértékét a társult települési önkormányzatok képviselő-testületei a költségvetési tervezés időszakában egyeztetik, az egyeztetés eredményeként költségvetési évenként állapítják meg.

3.3 Az intézmény költségvetését a társult települési önkormányzatok képviselő-testületei hagyják jóvá, mely Tapolca Város Önkormányzatának költségvetésébe épül be.

3.4 Az intézmény költségvetésének végrehajtásáról szóló éves és évközi beszámolókat Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete hagyja jóvá, fogadja el. Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztéseket a jóváhagyás előtt megküldi a társult települési önkormányzatok képviselő-testületeinek. A költségvetés végrehajtásáról szóló éves és évközi beszámolók Tapolca Város Önkormányzatának beszámolóiba épülnek be.

4. A társulás feladatellátása, pénzügyi ellenőrzése

A feladatellátás, a költségvetési támogatás igénybe vétele, a pénzügyi hozzájárulás megfizetése, az előirányzatok felhasználása, az elszámolás ellenőrzése a társult települési önkormányzatok polgármestereinek feladata.

IV.

Tájékoztató, beszámoló

A Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet vezetője évenként beszámol a társult települési önkormányzatok képviselő-testületeinek a feladatellátásról, az intézmény közös fenntartásáról.

A társult települési önkormányzatok polgármesterei évente egyszer – legkésőbb a költségvetés végrehajtásáról szóló éves beszámoló elfogadásával egyidejűleg – beszámolnak a képviselő-testületeknek az intézményi társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.

V.

Társulás tagsági viszonyai

1. A csatlakozás szabályai

- 1.1** A társult települési önkormányzatok képviselő-testületei kizárólagos – át nem ruházható – hatáskörükben eljárva, minősített többséggel hozott döntéssel mondják ki a társulásban való részvételt, a társuláshoz való csatlakozást.
- 1.2** A társuláshoz csatlakozni kívánó települési önkormányzat képviselő-testülete társulási csatlakozási nyilatkozatát tartalmazó határozatot legalább három hónappal korábban a társuláshoz tartozó települési önkormányzatok képviselő-testületeinek, valamint a Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulásának küldi meg.
- 1.3** A csatlakozni szándékozó képviselő-testületnek a határozatban ki kell mondania, hogy
 - A jelen megállapodásban foglaltakat magára nézve kötelezőnek elfogadja,
 - Vállalja az évenként megállapított és felülvizsgált költségek, pénzügyi hozzájárulás viselését, teljesítését.
- 1.4** A csatlakozással kapcsolatos kérdésben a társulást alkotó települési önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel meghozott határozattal döntenek.

2. A felmondás szabályai

- 2.1** A társulási megállapodást a társulás tagja december 31. napjával mondhatja fel.
- 2.2** A felmondásról szóló minősített többséggel meghozott képviselő-testületi határozatot a társulási megállapodást felmondani szándékozó képviselő-testület legalább három hónappal korábban köteles meghozni és a társulás tagjával, valamint a Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulásával közölni.

3. Kizárás szabályai

3.1 A társulás tagjainak több mint fele minősített többséggel hozott határozatával a naptári év utolsó napjával fontos okból kizárhatja azt a társult települési önkormányzat képviselő-testületét, amely a társulási megállapodásban foglalt kötelezettségének ismételt felhívásra sem tesz eleget a megadott határidőre.

3.2 Fontos oknak minősül

- A képviselő-testület a pénzügyi hozzájárulást nem teljesíti,
- A társulás működéséhez szükséges előzetes egyeztetési, valamint döntési kötelezettségének nem tesz eleget.

4. Megszűnés szabályai

A társulás megszűnik:

- Ha a társulás valamennyi tagja kimondja a társulás megszüntetését,
- A bíróság jogerős döntése alapján,
- Ha a társulás tagjainak száma kettő alá csökken.

5. Közös szabályok

A társulás tagjai a társulási megállapodás módosítása, megszüntetése, felmondása, kizárás kérdésében a kezdeményezés megküldésétől számított 60 napon belül döntenek.

A társulás tagjai a kilépéskor és a társulás megszűnésekor kötelesek egymással elszámolni.

VI.

Vegyes rendelkezések

1. A társulási megállapodás 2007. július 01.napján, *a módosított Társulási Megállapodás 2012. december 20. napján*, határozatlan időre lép hatályba.

2. A társulás tagjai a jelen megállapodásban nem szabályozott kérdésekben a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény rendelkezéseit tekintik irányadónak.

3. A társulás tagjai kölcsönösen rögzítik, hogy a jelen megállapodásból eredő, illetve a társulás működése során esetlegesen felmerülő vitás kérdéseket elsődlegesen egymás között, tárgyalásos úton, egyeztetéssel kívánják rendezni.

4. Az előzetes tárgyalás, egyeztetés eredménytelensége esetén a társulás tagjai a jogvita eldöntésére Tapolca Városi Bíróság illetékességét kötik ki.

Záradék

Jelen társulási megállapodást az alábbi képviselő-testületek hagyták jóvá, fogadták el előírásait önmagukra nézve kötelező rendelkezésként:

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete 196/2007. (VI.29.) Kt. határozatával.

Raposka Község Önkormányzat Képviselő-testülete 67/2007. (VII.09.) Kt. határozatával.

A módosítást

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete

határozatával.

Raposka Község Önkormányzat Képviselő-testülete

határozatával.

A társulási megállapodást az érintett önkormányzatok döntése alapján a polgármesterek aláírásukkal látják el:

Császár László
Tapolca Város Önkormányzata
polgármestere

Bolla Albert
Raposka Község Önkormányzata
polgármestere