

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2013. szeptember 20-i nyilvános ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló rendelet megalkotása

Előterjesztő: Császár László polgármester

Előkészítő: Ughy Jenőné jegyző
Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Rozgonyi Viktória irodavezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Meghívandó: -

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!**Általános indokolás**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a Képviselő-testület az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 23/2012. (VI. 18.) önkormányzati rendeletét, mely rendelet 2012. július 1-én lépett hatályba.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozatával az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenessé nyilvánította és megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a Képviselő-testület 2012. december 14-i ülésén hatályon kívül helyezte az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletét.

A szabályozni kívánt probléma, a szabálysértési szankciók nélkül maradt magatartások azonban továbbra is fennállnak. A lakosság békés együttélésre való igénye kívánja, hogy az önkormányzat a lehetőségeihez képest biztosítsa azokat a feltételeket, melyek mentén a közösségi együttélés fenntartható.

Tapolca város területén a város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából szükségesnek tartjuk a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások többségében szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy rendeletet alkosson. A (2) bekezdés értelmében rendelet alkotására törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszony rendezése során vagy törvényben kapott felhatalmazás alapján kerülhet sor.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja – amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Fentiek alapján a rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Meghatározza a közösségi együttélés szabályait megsértő magatartás fogalmát.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. A rendelet alapján indult hatósági eljárásokat a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Általános Igazgatási Csoportja folytatja le, jegyzői hatáskörben eljárva.

A másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha azt természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek. Az (5) bekezdés szabályozza, hogy a Ket-től eltérően nem egy éven belül, hanem csak 30 napon belül lehet eljárást indítani, ez a jogbiztonságot szolgálja.

2. §-hoz

A közigazgatási bírság kiszabására ad lehetőséget. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, a jegyző fogatosítja.

3-14. §-okhoz

Az egyes szakaszok különböző tényállásokat ölelnek fel, melyek a régi rendeletek és törvényi háttér alapján szabálysértésnek minősültek. A tervezet a leggyakrabban előforduló és leginkább zavaró és szankcionálni igényelt magatartásokat tartalmazza az alábbi tárgykörökben:

- városi jelképek használata
- házsám- és utcanévtábla elhelyezése
- védett helyi értékek védelme
- állattartás
- közterület-használat
- közterületek tisztántartása
- környezetvédelem
- temetők rendje
- hirdetések elhelyezése
- üzletek nyitvatartási idejének bejelentése
- szilárd és folyékony hulladékhoz kapcsolódó magatartások

15. §-hoz

A rendelet-tervezet hatályba lépésének idejét tartalmazza, kellő időt hagyva a lakosság megfelelő tájékoztatására. A tervezet rendelkezéseit csak a hatályba lépését követően elkövetett közösségi együttélés szabályait sértő magatartások esetében kell alkalmazni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló rendelet tervezetét elfogadja és/2013. (...) számon rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2013. szeptember 10.

Császár László
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2013. () önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő az a szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősülő magatartás, amelyet e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősít.
- (2) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. Az eljárás lefolytatása a jegyző hatáskörébe tartozik.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.
- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a magatartás észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg.

2. §

- (1) Aki az e rendeletben meghatározott módon a közösségi együttélés alapvető szabályait megsérti, ötezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) A kiszabásra kerülő közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások elkövetése miatt kiszabott közigazgatási bírságot átutalási postautalványon vagy banki utalással Tapolca Város Önkormányzata 11748052-15429348 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

2. Városi jelképek használatával összefüggő magatartások

3. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki a város jelképeit, zászlaját vagy Tapolca város nevét

- a) engedély nélkül felhasználja,
- b) annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi.

3. Házzám és utcanévtábla elhelyezésével kapcsolatos magatartások

4. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki

- a) az utcanévtábla kihelyezését és az azzal járó munkálatokat akadályozza,
- b) a kihelyezett közterületi névtáblát megrongálja, szövegét megváltoztatja vagy olvashatatlanná teszi, a kezelő hozzájárulása nélkül azt eltávolítja,
- c) házzámtábla kihelyezését, pótlását az erre vonatkozó felszólítás kézhezvételétől számított 30 napon belül nem teszi meg.

4. Védett helyi értékek védelmével kapcsolatos előírások

5. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki

- a) védett helyi értéket megsemmisít,
- b) védett helyi értéket megrongál,
- c) a védett helyi érték megjelölést eltávolít.

5. Állattartás

6. §

(1) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait az az állattartó, aki

- a) nem biztosítja az állat oly módon történő tartását, hogy az a környező ingatlanokra ne tudjon átjutni,
- b) ebet póráz nélkül az állattartás szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kutyafuttatásra kijelölt területek kivételével közterületre kivisz,
- c) úgy tartja állatát, hogy az a több lakásos lakóépületek közös használatú helyiségeit, a lakások erkélyét, teraszát szennyezi,
- d) nem biztosítja ingatlanán az állattartási szabályok ellenőrzésének lehetőségét.

(2) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki kutyát –a vakvezető, mozgáskorlátozottakat segítő, rendőrségi és jelzőkutyák kivételével–

- a) ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmény épületébe, vagy
- b) oktatási és terápiás cél nélkül oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális létesítmény területére, bölcsődébe, óvodába, iskolába, diákszállásra, munkásszállásra, bevisz.

7. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait az a haszonállattartó, aki nem gondoskodik

- a) a trágya- és trágyalégyűjtőbe a csapadékvíz befolyását, valamint onnan a trágyalé kifolyásának megakadályozásáról, valamint a trágya- és trágyalégyűjtő szükség szerinti kiürítéséről,
- b) a keletkező trágya, trágyalé vagy hígtrágya ártalommentes gyűjtéséről, tárolásáról és felhasználásáról,
- c) almos trágyát ingatlanon való fedett tárolásáról,
- d) az állattartásra szolgáló épületek és építmények elhelyezése során nem tartja be az állattartás szabályairól szóló önkormányzati rendeletben foglalt védőtávolságokat.

6. Közterületek használata

8. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki a közterületet a közterület használatáról szóló 10/2012. (V. 2.) önkormányzati rendelet szabályaitól eltérő módon, annak előírásainak megszegésével használja vagy veszi igénybe.

7. A közterületek tisztántartásával összefüggő magatartások

9. §

- (1) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait az az ingatlan tulajdonos, aki nem gondoskodik
 - a) az ingatlan előtti járdaszakasz, járda hiányában egy méter széles területsáv, valamint ha a járda mellett zóldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület – kivéve a rendszeres parkfenntartásba bevont területeket – gondozásáról, tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladék eltávolításáról, a pollen allergiát okozó növények gyommentesítéséről,
 - b) az ingatlan előtti járdaszakasz hó-eltakarításáról, síkosság-mentesítéséről.
- (2) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait a szórakozóhelyek, vendéglátó ipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek, és más árusítóhelyek üzemeltetője, aki nem gondoskodik az üzlet előtti járdaszakasz tisztántartásáról, a hó- és síkosság-mentesítéséről, a zárás előtt a szemét összetakarításáról.
- (3) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait a tulajdonos, ha a lomtalanításra meghirdetett időpontban a hulladékot úgy helyezi el, hogy az a jármű és gyalogos forgalmat zavarja, a zöldterületeket és a növényzetet károsítja, továbbá baleset-, vagy károkozás veszélyének előidézésével jár.

8. A helyi környezet védelme

10. §

- (1) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki a környezetvédelem helyi szabályairól szóló 22/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet alapján
 - a) a kerti hulladékok nyílt téri égetését nem a rendeletben foglaltak szerint végzi,

- b) a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó szabályokat megszegi,
- c) a porképző és bűzös anyagok kezelésére vonatkozó szabályokat megszegi,
- d) közterületi rendezvényen engedély nélkül működtet zajforrást,
- e) a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő, zajjal járó tevékenység végzésére vonatkozó szabályokat megszegi,
- f) az egyéb belterületi ingatlanokon alkalmazandó zajvédelmi szabályokat megszegi,
- g) a hangosító berendezések működtetésére vonatkozó szabályokat megszegi,
- h) az építési, bontási, szerelési, kivitelezési tevékenységekkel kapcsolatos zajvédelmi előírásokat megszegi.

(2) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki a játszóteret meg nem engedett módon vagy nem játék céljára használja.

9. Temetők rendjének megsértése

11. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki

- a) engedély nélkül, temetőként ki nem jelölt területen halottat eltemet;
- b) a temetőben a temetési hely gazdálkodás szabályait megszegi;
- c) a temető nyitvatartási rendjére, továbbá a sírok (urnafülkék) díszítésére nem szolgáló tárgyak temetőbe való bevitelére, illetve elhelyezésére vonatkozó előírásokat megszegi;
- d) olyan magatartást tanúsít, amely a szertartások rendjét, a temetőlátogató közönség kegyeleti érzéseit sérti, a kegyeleti jog gyakorlását akadályozza vagy gátolja;
- e) a temetőbe – a vakvezető kutya kivételével – állatot visz be;
- f) a sírt, síremléket vagy a temetőben lévő egyéb tárgyat, illetve növényzetet megrongálja, beszennyezi, továbbá a sírok díszítésére szolgáló tárgyakat jogtalanul eltávolítja, vagy nem a sírhelyhez tartozó tárgyat helyez el;
- g) a síremlék felállításakor, felújításakor keletkezett sírkőmaradványok elszállítására vonatkozó felhívásnak nem tesz eleget;
- h) a síremléket nem a rendeletben előírt szabályok betartásával építette meg;
- i) a közvetlen veszélyt okozó síremlék, sírjel karbantartásáról, helyreállításáról a felhívás ellenére sem intézkedik;
- j) a temetés időpontját a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Általános Igazgatási Csoportnál nem jelenti be;
- k) síremléket hozzájárulás nélkül állít, vagy állíttat, illetve a hozzájárulástól eltérő időpontban, vagy nem az előírt módon építette meg;
- l) síremlék állítása, felújítása, javítása, tisztítása vagy bármely, a sírhely felújításával, állagmegóvásával kapcsolatos munka elvégzésének időpontját a temetőőrrel nem egyeztet.

10. Hirdetmények elhelyezése

12. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki reklámhordozót köztéri szobron, emlékművön, szökő- és díszkúton, közterületen álló fán, utcai berendezési tárgyon, épületek falain, kerítésein és kapuin – kivéve a közterület-kezelője által engedélyezett hirdetőtáblát – helyez el.

11. Kereskedelmi tevékenységgel kapcsolatos szabályok megsértése

13. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki az üzlet nyitvatartási idejéről, az abban bekövetkezett változásokról a kereskedelmi hatóságot, valamint a vásárlókat nem tájékoztatja.

12. Települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő magatartások

14. §

- (1) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki
- a) a kötelező települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatást nem veszi igénybe,
 - b) a szemétyűjtő edénybe folyékony, mérgező, környezetszennyező, robbanó anyagot vagy egyéb olyan anyagot helyez el, amely veszélyezteti az elszállítással foglalkozók vagy mások életét, testi épségét vagy egészségét,
 - c) nem gondoskodik a szemétyűjtő edény és környéke tisztántartásáról,
 - d) a kötelező közszolgáltatás szünetelése érdekében valótlan bejelentést tesz,
 - e) a kötelező közszolgáltatás díjának mérséklése érdekében kérelmében valótlan adatokat tüntet fel.
- (2) Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki szennyvizet, eldugulás vagy rongálódás okozására alkalmas anyagot a csapadékvíz lefolyó utcai aknába, vagy a csapadékelvezető árokba önt.

13. Záró rendelkezések

15. §

E rendelet 2013. október 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit a hatálybalépést követően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások miatt indult eljárásokban kell alkalmazni.

Tapolca, 2013. szeptember 20.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet bizonyos cselekmények, magatartások elkövetésének szankcionálását, az állampolgári feyelem megszilárdítását célozza, viszont a rendeletekben szabályozottaknak eddig is nehéz volt érvényt szerezni. Társadalmi visszatartó erő kis mértékben várható, a hiányzó szabálysértési rendelkezéseket pótolni tudja.

A Tervezet kismértékű gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet, mivel a magatartások elkövetőivel szemben jogerősen kiszabott pénzbírság önkormányzati bevételt jelent.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet, figyelemmel arra, hogy a szabálysértések miatt eddig is el kellett járni, csak technikai változás várható ezen a téren.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet megalkotásának elmaradása esetén több nemkívánatos cselekmény marad szankció nélkül, melyek ronthatják a közbiztonságot és a közösségi egymás mellett élés rendjét.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel, mivel az eddigi szabálysértési ügyintézés helyett ezen tényállások esetén a Hivatal munkatársa el tud járni.