

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2014. május 30-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** Tapolca Város Önkormányzata kiválása a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulásból
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Ughy Jenőné jegyző
Önkormányzati és Igazgatási Iroda
Varga Béláné közoktatási referens
- Megtárgyalja:** minden bizottság
- Meghívandó:** Tóth Csaba, Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás elnöke

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A tapolcai statisztikai kistérség önkormányzatai – a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 41. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás, valamint a helyi önkormányzatok társulásáról és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. tv. 16. §-a alapján, a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény rendelkezései szerint – abból a célból, hogy a kistérség lakói az önkormányzati közszolgáltatásokhoz minél teljesebb körben jussanak hozzá, és az önkormányzatok a megállapodás keretében történő együttműködéssel, forrásaik célszerű és optimális felhasználásával biztosítsák a mind magasabb szintű ellátást, testületeik döntése alapján, Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulása megnevezéssel társulási megállapodást kötöttek. A megállapodást kistérség önkormányzatainak polgármesterei a 2005. május 5-én tartott ülésükön hagyták jóvá.

Tapolca, mint a kistérség központi települése, a Képviselő-testület döntése alapján tagja a fent megjelölt jogszabályok alapján létrejött, 33 települést magába foglaló Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulásának.

A többcélú társulás létrejöttének az volt a feltétele, hogy a társulási megállapodást a kistérségbe tartozó települések képviselő-testületeinek több mint a fele, de legalább kettő jóváhagyja, továbbá a megállapodást jóváhagyó települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának 60 %-át, ill. 50%-át, ha a társulás tagjainak száma eléri a kistérségbe tartozó települése számának 60%-át.

További feltétel az volt, hogy a többcélú társulás a területfejlesztési feladatokon kívül, legalább három, az oktatás, az egészségügyi és a szociális közfeladat ellátását vállalja. E feladatokon kívül a községek és Badacsonytomaj város a társulás keretei között látta el a belső ellenőrzési, és a mozgókönyvtári feladatokat is.

A központi költségvetés pénzügyi kedvezményekkel is ösztönözte a társulások létesítését és működését, az első években kizárólag a többcélú társulások részére kiírt, működést elősegítő pályázatok, majd a mindenkor éves költségvetésről szóló törvényben külön előirányzatok – kiegészítő normatívák – biztosításával. Ezen támogatásokhoz kizárólag a többcélú társulások útján juthattak hozzá a feladatellátó önkormányzatok, így Tapolca városa is. Tapolca

elsősorban a közoktatási (bejáró tanulók, pedagógiai szakszolgálati feladatok), az egészségügyi (központi háziorvosi ügyelet) és a szociális feladatok után volt jogosult „kistérségi normatívára.”

A gazdasági előírásoknak való megfelelés mellett egyre jelentősebb szerepe lett a többcélú társulásnak a racionális feladatellátás kereteinek kialakításában is. Ez a jelenség elsősorban a kistételepülések vonatkozásában volt érezhető. Könnyen belátható, hogy egy 100-500 lakosú település önmagában nem képes a központi szakmai előírások szerinti működtetés finanszírozására, hisz e feladatok jelentkezése az egyes községekben nem éri el a szakmai előírásoknak megfelelő, gazdaságos működtetéshez szükséges mértéket. Ezért döntött a társulás a Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekejélési Szolgálat 2009. január 1-jétől történő létrehozásáról. Jelenleg 22 község és Badacsonytomaj város látja el szociális feladatait a szolgálat útján.

A napjainkra kialakult társulási rendszer körében új szabályozást jelentett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.), különösen annak IV. fejezete, amely a társulásokra vonatkozó előírásokat tartalmazza. Ezen fejezet hatályba lépésének időpontja 2013. január 1. napja, mint ahogyan a hatályon kívül helyező rendelkezések között megtalálható 157. § is ezen időpontban lépett életbe.

A hatályon kívül helyező rendelkezések tartalmazzák a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt, valamint a települési önkormányzatok többcélú társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvényt is. Ezen jogszabályok alkalmazására csak 2012. december 31-ig volt lehetőség. Megszűnt a társulás munkaszervezete, megváltozott a társulások finanszírozása, az önkormányzatok számára bevétel-többletet jelentő „kistérségi normatíva” kikerült a költségvetésből. Fontos még megemlíteni az Möt. átmeneti rendelkezések között szereplő 146. §-át, amely előírta, hogy a *„törvény hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják megfelelően módosítják e törvény hatályba lépését követő 6 hónapon belül.”*

Változás történt a köznevelés és a központi háziorvosi ügyelet ellátása területén is. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 2. §-a alapján az Alaptörvénybe foglalt ingyenes és kötelező alapfokú, az ingyenes és mindenki számára hozzáférhető középfokú neveléshez oktatáshoz való jog biztosítása a magyar állam feladata, csak az óvoda fenntartása és működtetése maradt önkormányzati hatáskörben.

A központi háziorvosi ügyelet feladatait az állami fenntartásba került Deák Jenő Kórházzal kötött megállapodás keretein belül biztosítják az önkormányzatok.

Az Möt. rendelkezéseinek megfelelően a társulás felülvizsgálta a társulási megállapodását és 2013. június 30. napjával módosította azt. 2013. július 1-jétől a Tapolcai járás 33 települése, köztük Tapolca is, Tapolca Környéki Önkormányzati Társulásként, lesenceistvándi székhellyel folytatja munkáját. A társulásban ellátott feladatok közül kikerültek a közoktatási, a területfejlesztési és a belső ellenőrzési feladatok.

Tapolca város a szociális feladatokat továbbra is a Raposka községgel kötött társulási megállapodás útján látja el, a központi háziorvosi ügyelet működtetési hozzájárulását, tekintettel a lakosságárányos befizetés nagyságára, megállapodás alapján közvetlenül utalja városunk a kórház részére.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás feladatai között legnagyobb súllyal szereplő szociális feladatokban tehát városunk nem érintett, mára csupán az 1/33-ad részben

tulajdonukat képező 8300 Tapolca, Nyárfa u. 3. sz. alatti irodaépület üzemeltetése „köt” bennünket a társuláshoz.

Ugyanakkor a társulási tanács döntéshozatali eljárásában gyakran kialakult (kialakulhat) az a helyzet, amikor Tapolca Város polgármesterének olyan ügyekben kell/kellett véleményt nyilvánítani, vagy a társulási tanács ülésén szavazni, amelyekben a város nem érintett, elsősorban a községek kötelező feladatellátására vonatkoztak. (pl. határozatképesség megállapítása, vagy pl. minősített többségi szavazat szükségessége esetén: intézményátszervezés, szociális szolgálat vezetőjének kinevezése, stb.)

Természetesen Tapolca Város Önkormányzata továbbra is nagy figyelmet fordít Tapolcai Járás településeivel való harmonikus, egymást segítő együttműködésre, de úgy gondolom, hogy az ellátandó kötelező önkormányzati közfeladatokat, tekintettel a város lakosság számára, önállóan, ill. a korábbi jó együttműködésnek megfelelően, Raposka településsel közösen el tudja látni. Az irodaépület fenntartási feladatainak finanszírozását, tulajdoni hányadunk arányában, a társulással kötött külön megállapodás keretében biztosítjuk.

A Mötv. 89. § (1) bekezdése értelmében a társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet. A (2) bekezdés alapján a társuláshoz való csatlakozásról és kiválásról, ha a törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

A fentiek ismeretében javaslom, hogy Tapolca város 2014. december 31. napjával váljon ki a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulásból.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulásból 2014. december 31. napjával kiválik.

A tulajdonát 1/33-ad részben képező 8300 Tapolca, Nyárfa u. 3. sz. alatti irodaépület fenntartási költségeihez tulajdoni hányada arányában, a társulással kötött külön megállapodás alapján hozzájárul.

Felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Tapolca, 2014. május 15.

Császár László
polgármester