

ELŐTERJESZTÉS**a Képviselő-testület 2016. június 28-i rendkívüli nyilvános ülésére**

Tárgy:	A tapolcai szennyvíztisztító telep technológiai fejlesztése
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítő:	Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda – Pályázati csoport Parapatics Tamás csoportvezető Hederics Katalin ügyintéző
Megtárgyalja:	Gazdasági Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő testülete a 2015. évi költségvetés végrehajtásáról és a költségvetési maradvány elfogadásáról szóló 8/2016 (V.2) számú rendeletének 8. számú mellékletében elfogadta a Derogációs víziközmű projektek előkészítése tárgyú, KEOP-7.1.0/11 kódszámú kiírásra a „Tapolcai Szennyvíztisztító Telep technológiai korszerűsítése” című projekt előkészítéséhez kapcsolódó közelmúltbeli pályázat pénzügyi teljesítésére vonatkozó beszámolót.

Előzmények:

A projektfejlesztés megindítására hatósági kötelezés miatt került sor: a Közép-dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség 2012. április 2-i, 30728/12 iktatószámú határozatában Tapolca Város Önkormányzatát a Tapolca, 0607 helyrajzi szám alatt levő szennyvíztisztító telep tulajdonosaként szennyezés-csökkentési ütemterv benyújtására kötelezte. Indoklásában a Felügyelőség leírta, hogy a telep határértékeknek való megfelelési képessége bizonytalan, a gyakorlatilag problémamentes szennyvízkibocsátás a 2000 m³-es műtárgy megfelelő működésének köszönhető. Azonban bárminemű üzemzavar, meghibásodás ezen a műtárgyon gyakorlatilag azonnali rendkívüli szennyezést okoz, mivel nincs vele egyenértékű technológiai egység.

Az összes nitrogén tekintetében 2011. évben két esetben történt határérték túllépés a kibocsátott szennyvíznél.

A felszíni vizek minősége védelmének szabályairól szóló 220/2004. (VII.21.) Korm. rendelet 39. § (1) és (4) bekezdése alapján „a kibocsátási határérték évi kétszeri vagy ennél többszöri 20 %-os túllépése esetén, továbbá a települési szennyvíztisztító telepeknél a 2. sz. melléklet 2/I. 2.7.2. a) pontja szerinti követelmények meg nem tartása esetén a felügyelőség a települési szennyvíztisztító telep tulajdonosát szennyezés-csökkentési ütemterv benyújtására és jóváhagyatására és az abban foglaltak megvalósítására kötelezi.”

A hivatkozott határozat rendelkező részében Tapolca Város Önkormányzatát ütemterv készítésére kötelezték annak érdekében, hogy tervezzen be olyan műszaki megoldásokat, amelyek megvalósulását követően a telep alkalmas lesz a beérkező szennyvizek határértékre történő megtisztítására.

Tapolca, valamint az agglomeráció települései szerepelnek a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési- és tisztítási Megvalósítási Programról szóló 25/2002. (II.27.) Korm. rendelet 2. sz. melléklete 1. táblázatában, mint 10 000 LE feletti szennyvízterheléssel, szennyvízbefogadásra érzékeny vizek vízgyűjtőin elhelyezkedő agglomeráció.

Az előírt szennyezéscsökkentési ütemterv benyújtásának teljesítése, a kötelezően ellátandó önkormányzati feladat hatékony biztosítása, valamint a szennyvízelvezetési- és tisztítási program megvalósítása érdekében Tapolca Város Önkormányzata 2012. szeptember 28-án pályázatot nyújtott be a Derogációs víziközmű projektek előkészítése tárgyú, KEOP-7.1.0/11 kódszámú kiírásra a „Tapolcai Szennyvíztisztító Telep technológiai korszerűsítése” címen a Nemzeti Környezetvédelmi és Energia Központ Nonprofit Kft.-hez.

A hivatkozott pályázatunkhoz kapcsolódóan a Támogatói Okirat tényleges kiállítására és Közreműködő Szervezet általi megküldésére 2013. augusztus 23-án került sor.

A projekt megvalósítása ezen időpontot követően kezdődött. Az időigényes és sokrétű előkészítést követően sikeres közbeszerzési és beszerzési eljárásokat folytattunk le, amelyek eredményeként elkészültek a megvalósításra vonatkozó főbb pályázati dokumentumok:

- A Megvalósíthatósági Tanulmány és Költség - Haszon Elemzés,
- a szennyvíztisztító telep korszerűsítésére vonatkozó, vízjogi létesítési engedélyezéséhez kapcsolódó terv,
- a hálózat rekonstrukciós munkákra vonatkozó műszaki dokumentáció,
- a fentiekre vonatkozó tervezői költségbecslés,
- a közbeszerzési dokumentáció műszaki tartalmú részei.

Az elkészült költség-haszon elemzés számításai alapján a jelentős környezetvédelmi beruházás várható összege 1.930.990.600 Ft.

A projektfejlesztés folyamata 2015. augusztus 31-én zárult, a beruházás folytatásához jogerős vízjogi létesítési engedéllyel rendelkezünk.

Erre a Széchenyi 2020 program biztosít lehetőséget „A fejlesztési kötelezettséggel rendelkező települések számára szennyvízelvezetéssel- és kezeléssel kapcsolatos fejlesztések megvalósítása” megnevezésű KEHOP-2.2.2 kódszámú felhívással a 2014-2020 évek közötti fejlesztési időszakban.

Az Európai Unió vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2007-2013 programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt beruházások, valamint a 2014-2020 programozási időszakban a szennyvízelvezetési- és tisztítási, a hulladékgazdálkodási és az ivóvízminőség-javító beruházások megvalósításáról szóló 339/2014. (XII. 19.) Korm. rendelet 7. § (3) bekezdése alapján a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP) időszaka vonatkozóan a NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. látja el a derogációs projektek szakmai feladatait. A fejlesztés megvalósítása kizárólag konzorciumi formában történhet. A konzorciumvezetői feladatokat az NFP látja el.

A korábban hivatkozott „A tapolcai szennyvíztisztító telep technológiai korszerűsítése” című pályázat keretében elkészült dokumentumokat felhasználva - a Nemzeti Fejlesztési Programiroda közreműködésével - a megvalósításra vonatkozó pályázat az érintett KEHOP-2.2.2 felhívásban benyújtható.

A Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program 2015. évre szóló éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1318/2015. (V. 21.) Korm. határozatot módosító 1646/2015. (IX. 10.) Korm.

határozat nevesíti a Tapolcai szennyvíztisztító telep fejlesztésére vonatkozó projektet a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program nevesített kiemelt projektjei között. A Kormányhatározat a fejlesztéssel érintett szervezetként a Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.-t vállalkozást jelölte meg.

A szennyvíztelepet üzemeltető Dunántúli Regionális Vízmű Zrt. 2013. november 19-i felhívására Tapolca Város Önkormányzata képviselő-testülete 198/2013. (XII.20.) számú határozatában hozzájárult Tapolca Város Önkormányzata víziközmű vagyonának térítésmentes állami tulajdonba adásához. A Tapolcai víziközmű vagyon vagyonértékelésének jóváhagyásáról szóló 45/2016. (III.25) számú határozatban a tulajdonában lévő víziközművekre vonatkozó, a Dunántúli Regionális Vízmű Zrt. által elkészített vagyonértékelést, továbbá az abban szereplő vagyonleltárt elfogadta, valamint a 198/2013. (XII.20.) Kt. határozatnak megfelelően fenntartotta hozzájárulását és megerősítette szándékát, hogy a dokumentum mellékletét képező vagyonleltárban tételesen felsorolt önkormányzati tulajdonú víziközmű vagyont ingyenesen a Magyar Állam tulajdonába adja.

Tapolca Város Polgármestere 2014. április 6-án fenti határozatokban szereplő dokumentációt, valamint a víziközmű vagyon átadására vonatkozó, ismételt kérelmét az MNV Zrt. részére megküldte. Az MNV Zrt. munkatársának tájékoztatása alapján a vagyonátadással kapcsolatos előterjesztés előkészítés alatt áll, döntés és átadás 2016. II. félévére várható.

A vagyonátadási folyamat alatt módosult a korábbi, 1646/2015. (IX. 10.) Korm. határozat, a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1084/2016. (II. 29.) Korm. határozat 2. melléklete tárgyú projektet Tapolca Város Önkormányzata, mint Kedvezményezett megjelölésével nevesíti a kiemelt projektek között, melyhez az uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 549/2013. (XII. 30.) Korm. rendeletben leírt módon önerőt biztosít.

A fentieket figyelembe véve az érintett felekkel történt levelezés lezárására tárgyalásokat kezdeményeztünk annak tisztázására, hogy jelen vagyonátadással érintett, átmeneti időszakban ki jogosult és egyúttal kötelezett a tapolcai Szennyvíztisztító Telep fejlesztésének megvalósítására pályázatot benyújtani és beruházást megvalósítani.

2016. június 22-én személyes egyeztetésre került sor a Nemzeti Fejlesztési Programiroda munkatársaival, a megbeszélés részleteit az előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolt Feljegyzés tartalmazza.

Az érintett szervezetek kiemelt fejlesztési célként határozták meg a Tapolcai-medence több településének (mintegy 30.000 fő állandó lakos) szennyvizét befogadó, a Balaton vízvédelmében is igen jelentős szerepet játszó szennyvíztelep folyamatos környezetvédelmi fejlesztésének szükségességét.

Tapolca város eddig is kiemelten kezelte a környezetvédelemmel kapcsolatos feladatokat, és kész a szennyvíztisztító telep jogszabályoknak megfelelő – különös tekintettel a tisztított szennyvizet a Tapolca patakon keresztül befogadó Balaton védelmére - szintű működtetését biztosítani a vagyonátadási folyamat lezárásáig.

A Nemzeti Fejlesztési Programiroda tájékoztatása alapján a vagyonátadást követően a Magyar Állam által kijelölt, várhatóan a jelenlegi üzemeltető, vagyonkezelő DRV Zrt. belép a konzorciumba, Tapolca Város Önkormányzata fejlesztési kötelezettsége megszűnik.

A derogációs projektek végrehajtására, elszámolására rendelkezésre álló rövid határidő ismeretében (2018. december 31.), valamint a víziközmű vagyon átadás folyamatának jelentős elhúzódása miatt célszerű mielőbb elindítani „A Tapolcai Szennyvíztisztító Telep technológiai fejlesztésese” című projektjavaslat benyújtásához szükséges Konzorciumi szerződés megkötésének folyamatát, ezért indokolt rendkívüli ülésen az előterjesztés megtárgyalása. Az elfogadott munkatervünk szerint képviselő-testületi ülés szeptember hónapban lesz.

Ennek érdekében felhatalmazást kérek „A tapolcai szennyvíztisztító telep technológiai fejlesztése” című projektjavaslat benyújtásához konzorciumi megállapodás megkötésére, projekttel kapcsolatos bármely releváns dokumentum elfogadására, aláírására.

Az NFP által megküldött mintadokumentumok a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda pályázati csoportvezetőjénél megtekinthetők.

A projekt megvalósításához pénzügyi kötelezettségvállalás, önerő nem szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési- és tisztítási Megvalósítási Program keretei között a tapolcai Szennyvíztelep fejlesztése megvalósítása érdekében Konzorciumi Együttműködési Megállapodást köt a Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Tapolca Város Polgármesterét a Konzorciumi Együttműködési Megállapodás aláírására, egyben arra is, hogy a projekttel kapcsolatos bármely releváns dokumentumot a későbbiek folyamán önállóan elfogadja, aláírja.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Tapolca, 2016. június 27.

Dobó Zoltán
polgármester

FELJEGYZÉS

- Készült:** 2016. június 22-én a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda helyiségében
- Tárgy:** A Tapolcai Szennyvíztisztító Telep technológiai korszerűsítése c. projektjavaslat benyújtásához Konzorciumi megállapodás feltételeinek személyes egyeztetése
- Résztvevők:**
- | | |
|-------------------|--|
| Szolnoki Melinda | projekt végrehajtási osztályvezető
Nemzeti Fejlesztési Programiroda |
| Nagy László Zalán | projektmenedzser
Nemzeti Fejlesztési Programiroda, |
| Lévai József | alpolgármester
Tapolca Város Önkormányzata |
| Parapatics Tamás | pályázati csoportvezető
Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal |
| Hederics Katalin | település és térségfejlesztési ügyintéző
Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal |

Tapolca Város Önkormányzata kezdeményezésére, résztvevő felek 2016. június 22-én személyes egyeztetésen vettek részt Budapesten, a Nemzeti Fejlesztési Programiroda tárgyalóhelyiségében, fenti tárgyban.

Lévai József alpolgármester összefoglalta a legutóbbi, 2015 év őszén lezajlott egyeztetés óta „**A tapolcai szennyvíztisztító telep technológiai korszerűsítése**” tárgyú fejlesztés megvalósítása érdekében megtett lépéseket:

- Tapolca Város Önkormányzata kezdeményezte a tulajdonában levő víziközművek Magyar Állam részére történő átadását, mely folyamat az MNV Zrt. részéről döntés előkészítés alatt áll.
- Intézkedett a vagyonátadáshoz szükséges vagyonértékelés elvégzéséről, a szükséges Képviselő testületi döntések meghozataláról.
- Fenti tárgyú projekt előkészítése során létrehozott pályázati dokumentációt a Nemzeti Fejlesztési Programiroda részére további felhasználás céljából átadta.
- Megvizsgálta a projekt megvalósításhoz szükséges források rendelkezésre állását. Tájékoztatta a Nemzeti Fejlesztési Programiroda képviselőit, hogy az önerőt, valamint a projektmegvalósítás ÁFA terheit Tapolca Város Önkormányzata finanszírozni nem tudja.
- A vagyonátadás idejének jelentős elhúzódása miatt döntött arról, hogy Tapolca Város Önkormányzata, mint a 1084/2016 (II.29.) sz. Korm.

határozatban kijelölt Kedvezményezett kész együttműködni a derogációs kötelezettség teljesítésére irányuló projektjavaslat benyújtásában, kész a szükséges Konzorciumi megállapodás megkötésére, amennyiben anyagi kötelezettséget a városnak ez nem jelent.

Szolnoki Melinda projekt végrehajtási osztályvezető örömmel üdvözölte az együttműködési készségeket, a derogációs projektek végrehajtására rendelkezésre álló igen rövid időszak ismeretében. Az önerő költségeinek viselésével kapcsolatban tájékoztattott a következőkről: **Az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 549/2013. (XII. 30.) Korm. rendelet III. fejezetének 22-24 §-a** megteremti a rendeletben leírt módon a Közszéfera szervezet kedvezett részére nyújtható támogatások közt az önerő támogatásigénylés lehetőségét.

A Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1084/2016. (II. 29.) Korm. határozat 1. melléklete szerint megállapítja a KEHOP program éves fejlesztési keretét, valamint a 2. mellékletben felsorolja Tapolca Város Önkormányzata tárgyi projektjét a nevesített, kiemelt projektek között, melyhez az 549/2013. (XII. 30.) Korm. rendeletben leírt módon önerőt biztosít.

1. Felhívás azonosító jele	Projekt megnevezése	Támogatást igénylő neve	Projekt indikatív támogatási kerete (Mrd Ft)	Magyarország központi költségvetéséből megtéríthető indikatív önerő (Mrd Ft)	Projekt benyújtásának várható ideje	Szakmai elvárások
236. KEHOP-A Tapolcai 2.2.2.	Szennyvíztisztító Telep technológiai korszerűsítése	Tapolca Város Önkormányzata a 339/2014. (XII. 19.) Korm. rendelet szerint	1,83	0,21	2016	A beruházás keretében az érintett 2000 lakosegyenérték terhelést meghaladó kibocsátású szennyvízelvezetési agglomeráció megfelelő szennyvízkezelésének feltételei teljesülnek, annak érdekében, hogy a szennyvízközművel való lefedettség megközelítse a közműves ivóvízzel ellátott fogyasztók csaknem 100%-át. A projekttel szembeni szakmai elvárás, hogy Magyarország megfeleljen az uniós jogi követelményeknek a kijelölt határidőig.

Szolnoki Melinda projekt végrehajtási osztályvezető az ÁFA levonhatóságával, elszámolhatóságával kapcsolatban tájékoztat, hogy ez országosan, a többi projektnél is problémát jelent, mivel semelyik Önkormányzatnál nem képződik annyi bevétel a szennyvíztisztítással kapcsolatban, mellyel szemben levonható lenne a fejlesztés ÁFA tartalma. Ez a kérdés várhatóan kormányzati szinten, jogszabály módosítások útján rendezésre kerül, mivel mintegy 100 milliárdnyi ÁFA érintettség van az összes projektben.

A folyamatban levő vagyónátadással kapcsolatban Szolnoki Melinda projekt végrehajtási osztályvezető jelzi, hogy az együttműködés során bármikor lehetőség van a Konzorciumi Tag cseréjére, amennyiben ténylegesen sor kerül a vagyónátadásra.

Felek fentiek ismeretében megállapodnak abban, hogy mielőbb elindítják a **Tapolcai Szennyvíztisztító Telep technológiai korszerűsítése** c. projektjavaslat benyújtásához szükséges Konzorciumi szerződés megkötésének folyamatát, mivel a derogációs projektek végrehajtására, elszámolására rendelkezésre álló határidő rövid. (2018. december 31.)

A Nemzeti Fejlesztési Programiroda és Tapolca Város Önkormányzata közt aláírandó Konzorciumi Szerződés mellékletét képező önerő nyilatkozatban Tapolca Város Önkormányzata jelezheti, hogy nem áll rendelkezésére a projekt megvalósításához szükséges önerő. A fent jelzett jogszabályok alapján a Magyar Állam biztosítja a projekt forrásainak rendelkezésre állását.

A Konzorciumi Megállapodás aláírásához szükséges képviselő testületi felhatalmazás előkészítéséhez Nagy László projektmenedzser megküldi az általuk kidolgozott határozat mintát, a Konzorciumi szerződés tervezetét és mellékleteit.

Az együttműködés további lépése a KEOP-7.1.0/11 projekt keretében elkészült pályázati dokumentumok felülvizsgálata, mellyel kapcsolatban Szolnoki Melinda projekt végrehajtási osztályvezető elmondja, hogy a Nemzeti Fejlesztési Programiroda a közbeszerzési eljárásokat megindította, melyek a tervezési, kivitelezési, mérnöki feladatok ellátására irányuló keretmegállapodások megkötéséhez szükségesek. Az országban 6 kerület került kijelölésre, melyekben azonos partnerekkel fognak dolgozni a projektek végrehajtása során. Várhatóan 2016 augusztusában a terv felülvizsgálati, tervezési szerződések megkötésére sor kerül, ekkor a Konzorcium Tagjai a tervezőkkel közösen megkezdik a tervek felülvizsgálatát, meghatározzák a szükséges módosítások körét a kapcsolódó KEHOP-2.2.2 pályázati kiírás feltételeinek megfelelően.

A Projektmenedzsment feladatokat a Nemzeti Fejlesztési Programiroda látja el, Tapolca Város Önkormányzata feladata a szükséges adatszolgáltatások, dokumentumok biztosítása.

A szükséges tervezési, mérnöki szerződéseket a Nemzeti Fejlesztési Programiroda köti meg az említett közbeszerzési eljárások alapján, a kivitelezési feladatok ellátására az Önkormányzat (átadást követően a vagyonkezelő) köthet szerződést a Nemzeti Fejlesztési Programiroda által lefolytatott eljárások nyertesével.

A támogató döntést követően a projekt végrehajtására vonatkozó Támogatási Szerződés, valamint a kivitelezési szerződés megkötésére már lehetőleg DRV-val kerül sor.

A Kommunikációs feladatok ellátása történhet helyben, célszerűen az Önkormányzat tulajdonában levő, tapasztalattal rendelkező cég bevonásával.

K.m.f.

Hederics Katalin
település és térségfejlesztési ügyintéző