

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2017. november 24-i nyilvános ülésére

Tárgy:	Tájékoztató a helyi adókról
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Turisztikai és Gazdaságfejlesztési Bizottság Humán Bizottság Gazdasági Bizottság
Meghívott:	-

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és a kapcsolódó törvények biztosítják az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A jogszabályok alapján a helyi adókról szóló rendeletet minden év novemberében felülvizsgáljuk, mivel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A felülvizsgálat alapján egyik helyi adó tekintetében **sem javaslom az adó mértékének emelését, vagy a kedvezmények, mentességek változtatását.**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 6. § c) pontjában meghatározza a 2018. évre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani. 2018. évre alkalmazható adómaximumok:

1. sz. tábla

- építményadó	1 853,9	Ft/m ²
- magánszemély kommunális adója	28 652,7	Ft/év/lakás
- idegenforgalmi adó	505,6	Ft/fő/vendégéjszaka

A saját működési bevételek között kiemelkedő szerepet játszanak a helyi adók, amelyeknek az aránya évről évre növekszik. Tapolca Város Önkormányzata 2017. évben 4 helyi adót és központi adóként a gépjárműadót működtette. Az alább ismertetett adatok 2017. 10. 31-i állapot szerint kerültek feldolgozásra, kimunkálásra.

1. Építményadó

Az építményadó mértéke sávosan került kialakításra az alábbiak szerint. Az önkormányzat második legnagyobb bevételi forrása, az adóztatott ingatlan állomány felmérése, ellenőrzése folyamatos (4. sz. tábla). 2017. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem volt.

A R. 2. § (2) alapján:

„Az adó évi mértéke:

a) kereskedelmi egység besorolású építményeknél, ha a hasznos alapterülete:

- aa) 0-500 m² között van: 700 Ft/ m²,
- ab) 501-1000 m² között van: 900 Ft/ m²,
- ac) 1001-10000 m² között van: 1.400 Ft/ m²,
- ad) 10000 m² felett van: 1.000 Ft/ m².

b) egyéb nem lakás és nem magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló építmény esetén: 700 Ft/ m²

c) hitelintézeti, pénzügyintézeti, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagotöltő állomás szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyarusítás céljára használt építmény esetén: 1.400 Ft/ m².”

2. Magánszemély kommunális adója

Az adó mértéke 2004. óta (2010. év kivételével) változatlan, 12.000 Ft/év/lakás. A földhivatal közhiteles nyilvántartása alapján folyamatosan ellenőrizzük az adóköteles ingatlanokat és az adókötelezettség nem teljesítésekor megindítjuk az adóigazgatási eljárást (4. sz. tábla). A beszedett adóból az önkormányzat a közterületek, utak karbantartása, szemétkézelés, szennyvízkezelés és közvilágítási feladatokat oldja meg. 2017. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem történt.

3. Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adó mértéke - 2000-től változatlan - az adóalap 2 %-a. 2016. január elsejétől a Htv. 39/C. § (2) bekezdés alapján biztosított - az adóalap nagyságával összefüggő - mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, ezért az 500.000 forint alatti adóalaphoz kapcsolódó mentességet megszüntettük. A mentesség megszüntetése kb. 1,5 millió forint többletbevételt hozott.

2016. január elsejétől ráfordításként, költségként szintén elszámolt külföldön megfizetett útdíj, valamint az autópályák, autóutak és főutak használatáért belföldön megfizetett (átalány jellegű) úthasználati díj 7,5 százaléka is levonhatóvá vált az iparüzési adóból. Amennyiben a vállalkozónak a székhelye mellett Htv. szerinti telephelye is van, akkor az adóévben költségként elszámolt összes útdíj 7,5 százalékát a székhelye, illetve telephelye szerinti településnél az adóalap-megosztás arányában veheti figyelembe. A kedvezményt törvény szabályozza, de az így keletkezett adóhiányt az önkormányzatnak kell költségvetésében rendeznie.

Ezen jogszabályi változás miatt, ill. a 2016. évi adó - 2017. május 31. napjával történő - elszámolásának következményeként jelentősen, a bevallott adóhoz (591.392.421Ft) viszonyítva közel 5%-al csökkent a kivetett helyi iparüzési adó összege (2. sz. tábla).

2. sz. tábla

Kedvezmény	Összege	Igénybe vevők száma
útdíj	12 118 107	18
külföldön megfizetett útdíj	15 539 311	11
úthasználati díj	216 281	4
összesen:	27 873 699	

Továbbá szóban jelezte a Rockwool H. Kft., hogy várhatóan a megnövekedett anyagköltség, munkabér miatt nem lesz feltöltés. A feltöltés összege a korábbi évek alapján 30 millió forint körül alakult, és ez a csökkenés már 2016. évi véglegesadó megfizetésénél is jelentkezett, mintegy 28 millió forint összegben. Mindezek alapján a helyi iparüzési adó előirányzat csökkentését javaslom (külön előterjesztés).

4. Idegenforgalmi adó

Az adó mértéke 2017-ban 500 Ft/fő/vendégéjszaka volt. Az idegenforgalmi adóhoz az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására hozzájárulást ad. A hozzájárulás mértéke az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához 1 forint a hatályos szabályozás szerint. Az önkormányzat legkisebb összegű helyi adó bevételi forrása, de a bevétel folyamatosan emelkedik, amely megfelel a vidéki települések esetében az országos trendnek.

5. Gépjárműadó

2013-tól a beszedett gépjárműadónak már csak 40 %-a önkormányzati bevétel. Ennek a megosztását és a megosztás alapján az utalásokat a MÁK rendszeresen ellenőrzi, ellenőrzés során pénzforgalmi eltérést vagy késedelmes bevallást 2017. évben nem talált.

2016-tól jelentősen csökkent a fuvarozók adóterhelése a gépjárműadóban az által, hogy a nyerges vontatók esetében áttértünk a „szerelvény adóztatásra”, ezáltal a nyerges vontatmányok (félpótkocsik) adómentessé váltak. A vontatók a továbbiakban a Gjt. speciális szabályai szerint adóznak. 2014-től változatlanok a személygépjárműveket érintő adómértékek (3. sz. tábla).

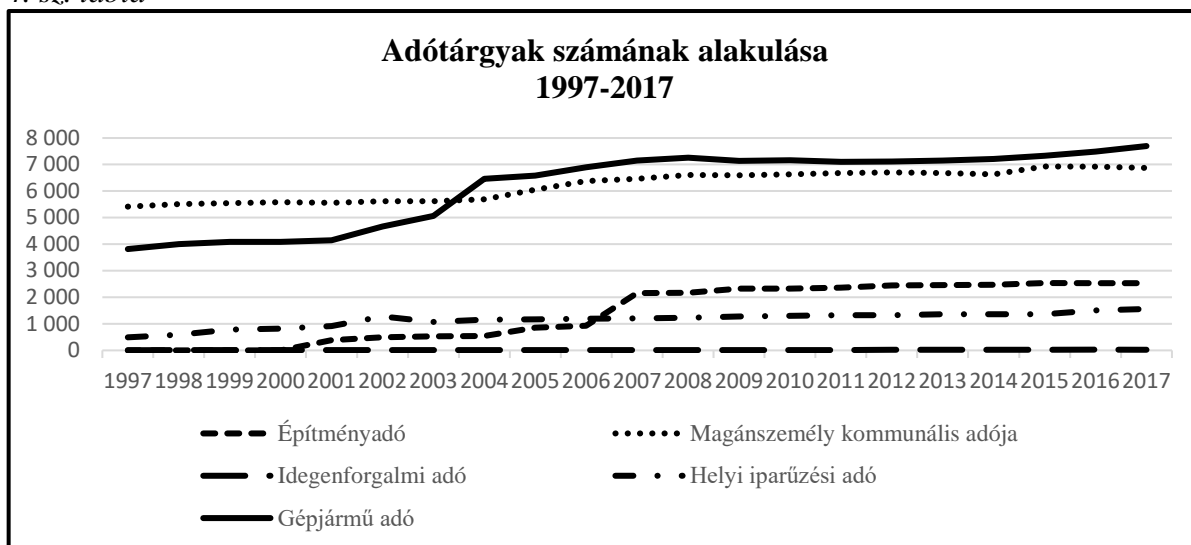
3. sz. tábla

Az adó mértéke a teljesítmény szerinti adóalap után a gépjármű	
a gyártási évében és az azt követő 3 naptári évben	345 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 4-7. naptári évben	300 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 8-11. naptári évben	230 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 12-15. naptári évben	185 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 16. naptári évtől	140 Ft/kilowatt.

A gépjárműadó mértéke 2017. évben a tehergépjárművek esetében 1.380 ill. 850 Ft/100 kg/év. A gépjárműadóban igénybe vehető mozgáskorlátozott mentességre 2017-ban 18 db kérelem érkezett, amelyből 17 db-ot a szakigazgatási szerv helybenhagyott, így ezekben az esetekben az adóhatóság mentesíteni tudta a jogosult adózókat az adófizetési kötelezettség alól.

I. KIVETÉSEK ÉS TELJESÍTÉSEK HELYI ADÓBAN

4. sz. tábla

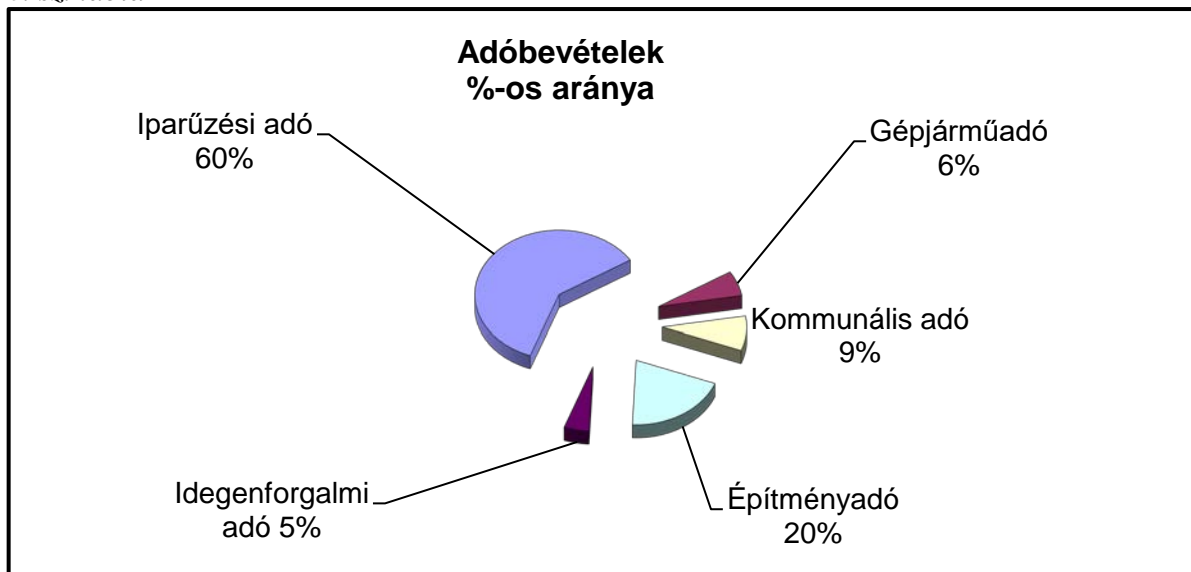


5. sz. tábla

	eFt-ban				
	Építmény- -adó	Magánszem. kommunális adója	Idegen- forgalmi adó	Helyi iparüzési adó	Gépjármű- -adó
Adózók/adótárgyak (db)	2 532	6 868	24	1 559	7 697
Befolyt összeg	160 328	69 170	38 875	487 567	50 503
2017. évi fennálló összes hátralék *	17 202	6 670	81	26 281	8 804
2017.évi eredeti előirányzat	150 000	68 000	42 000	560 000	48 000

* halmozott tartozás, tartalmazza az adóbevezetése óta be nem folyt (el nem évült) előírásokat is, és a nem esedékes II. félévi előírást is

6. sz. tábla



II. BEFOLYT BEVÉTELEK

7. sz. tábla

Ft-ban

ADÓNEM	BEVÉTELEK
Építményadó	160 328 302
Magánszemély kommunális adója	69 170 524
Idegenforgalmi adó	38 875 445
Helyi iparüzési adó	487 567 921
Termőföld bérbeadásból szár. bev.	35 957
Gépjárműadó (helyben maradó rész)	50 503 833
Pótlék	630 783
Bírság	510 482
Egyéb bevételek	0
Idegen bevételek (helyben maradó rész)	144 470
Talajterhelési díj	687 811
Összes bevétel:	808 455 528

Idegen bevételek adószámlán (más szervek által kimutatott köztartozások) **2.855.633 Ft** került behajtásra, amelyből **144.470 Ft** az önkormányzat költségvetését illeti meg a költségvetési törvény vonatkozó előírásai alapján. A táblázat analitikus nyilvántartás, ezért nem tartalmazza a havi zárás során a számlaegyenlegben maradt összegeket (ezért nem egyezik a főkönyvvel).

III. VÉGREHAJTÁSI ELJÁRÁSBAN BEHAJTÁSRA ÁTADOTT ÖSSZEGEK

8. sz. tábla

ezer Ft-ban

	NAV köztartozás behajtás	Inkasszó benyújtott	Jelzálog	Letiltás	Ingó foglalás (gjmű.)
Összesen**:	60 776*	85 609	4 986	12 027	2 466
Összes indított behajtás:	165 864				
Sikeres:	13 533 699				

* éves átlagban, havi szinten a NAV részére átadott köztartozás

** inkasszó esetében egy adózónál több hónapban is tartalmazhat eljárást

IV. FELDERÍTÉS, ELLENŐRZÉS EREDMÉNYE

9. sz. tábla

	Adózó/Adótárgy (fő/db)	Bevallásra felszólítottak (fő)	Eredményes felszólítás (fő)	Felszólítás eredménye (eFt)
Építményadó	2 532	59	47	2 681
Magánszem. k. adója*	6 868	266	253	2 196
Helyi iparüzési adó **	1 559	22	18	1 310
Összes eredmény:				6 187

* több évre visszamenőleges adókimetést is tartalmaz

** 0 Ft-nál nagyobb adóval rendelkezők száma

V. PÉNZÜGYI KÖVETELÉS BEHAJTÁS EREDMÉNYE

Az Adócsoport az 1/2014. sz. polgármesteri és jegyzői együttes utasítás (a továbbiakban: Ut.) alapján felülvizsgálja a vállalkozói szerződések, számlázások pénzügyi teljesítését (kifizetését). Az Ut. alapján a számlák kifizetése csak akkor történhet meg, ha a szállítónak nincs lejárt esedékességű adótartozása, adójellegű köztartozása.

A fentiek alapján **2017-ben 1 090 270 Ft** követelést hajtottunk be azoktól a vállalkozásoktól (6 fő) a számlák visszatartásával, akik az önkormányzatnak tartoztak, de közben valamilyen szolgáltatást végeztek az önkormányzat részére.

VI. FOLYAMATBAN LÉVŐ FELSZÁMOLÁSOK

10.sz. tábla

ezer Ft-ban

	2017. 10. 31-ig
DB	37
ÖSSZEG	22 155

VII. SZEMÉTSZÁLLÍTÁSI DÍJ, MINT KÖZTARTOZÁS BEHAJTÁSA

2011-ben kezdtük meg a Remondis Kft. által kimutatott, köztartozásként átvett 41 635 862 Ft összegű szemétszállítási díj behajtását.

2017. 06. 30. napjával befejeződött az aktív végrehajtási eljárás, a jelzáloggal biztosított követelések kivételével, mert a még be nem hajtott követelések elévültek. A maradék el nem évült (jelzáloggal biztosított) tartozás 55 főnek 4 535 744 Ft összeget tesz ki. Ezen köztartozások után a bevételek valószínűleg majd az ingatlanok értékesítésekor fognak realizálódni.

Az elmúlt években összesen 1 009 fő kötelezett esetében, 32 238 088 Ft összegben hajtottunk be köztartozásként szemétszállítási díjat, amelyet a kimutató szerv részére átutaltunk.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló tájékoztatót elfogadja.

Tapolca, 2017. november 14.

Dobó Zoltán
polgármester