

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2018. február 16-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Németh Mária Anita jegyző
Általános Igazgatási Csoport
Molnár Károly csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** Sikos Rita igazgató, Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület legutóbb a 2017. decemberi nyilvános ülésén módosította. Akkor a lakhatás és az elhunyt eltemettetésének költségeihez nyújtott települési támogatások módosított szabályait (kétfajta települési támogatás összegének emelése) állapította meg a képviselő-testület.

Az Ör. felülvizsgálata a Képviselő-testület 2018. évi munkatervének februári ülésrendjében szerepel. A felülvizogatnak több indoka is van.

A Tapolcai Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet (a továbbiakban: Alapellátási Intézet) az Ör-nek a Hajléktalanok Átmeneti Szállása és Nappali Melegedőjére vonatkozó szabályok módosítását, illetve kiegészítését kezdeményezte.

A kezdeményezés két részből áll: egyrészt a hajléktalanok átmeneti ellátására vonatkozik, másrészt pedig egy sikeres pályázat eredményeként a hajléktalanok nappali ellátását szeretnék az ellátottak számára térítésmentes étkezéssel bővíteni.

Az Ör. 33. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Hajléktalanok Átmeneti Szállásán folyamatosan eltölthető idő egy év, mely indokolt esetben további egy évvel meghosszabbítható. A korlátozás az ellátás átmeneti jellegére utal.

Mindannyian tudjuk, hogy a hajléktalanná vált emberek döntő többsége azonban ennél hosszabb időtartamra – sokan életük végéig – segítségre szorulnak lakhatásuk megoldása tekintetében. Városunkban is az átmeneti szállás lakóinak döntő többsége már évek óta igénybe veszi az átmeneti szállás szolgáltatást. Az egy éves időtartam leteltével megszüntetésre került ugyan a jogviszony, de aztán az ellátottal új megállapodás került megkötésre, hiszen továbbra sem volt hol laknia. Ez az eljárás jelentős adminisztrációs többletterhet jelent az intézménynek, ráadásul teljesen életszerűtlen is.

Az Alapellátási Intézet eljuttatta hozzánk az Emberi Erőforrások Minisztériumának az alábbiakban röviden idézett állásfoglalását az átmeneti szállás ellátással kapcsolatban:

„A hajléktalanok ellátását biztosító szolgáltatások működtetésének fő célja, hogy a célcsoport tagjait (legalább is jelentős részüket) a szociális munka segítségével, és a rendelkezésre álló szolgáltatások és támogatások igénybevételével kivezessük a hajléktalanságból, és a társadalmi normáknak megfelelő, önálló lakhatás megteremtéséhez segítsük hozzá az ellátottakat. Azon hajléktalan személyeknek, akik nem képesek az önálló életvitel fenntartására/megtartására, a szociális munka segítségével támogatást kell nyújtani az önálló életvitel megteremtéséhez, célként fogalmazódik meg továbbá az elvesztett képességek és készségek visszaszerzése, és segíteni kell őket a társadalmi normák elfogadásában. E támogatás időtartama egyénileg eltérő lehet, ezért a jogalkotó nem kívánt időkorlátot felállítani a szolgáltatás igénybevételére vonatkozóan. A szociális munkát és lakhatási szolgáltatást is igénybevevő személyek számára a jogalkotó nem szab meg időkorlátot az átmeneti szállás igénybevételére vonatkozóan.”

A minisztériumi állásfoglalás figyelembe vételével indokolt tehát az időkorlát megszüntetése, és a 33. § (3) bekezdésének hatályon kívül helyezése.

A Tapolcai Szociális Alapszolgáltatási Intézményi Társulás a „Hajléktalanokért Közalapítvány RSZTOP Projektirodával kötött (székhelye: 1067 Budapest, Szobi u. 3.) együttműködési megállapodás alapján a „Közterületen élők számára természetbeni juttatás biztosítása” elnevezésű pályázati program keretében (2018-20-RSZTOP-KONV-024) minden munkanapon egyszeri meleg ételt biztosít térítésmentesen a hajléktalan személyek átmeneti szállását igénybevevők részére 2018. január elejétől 2020. december 31-ig. Az ételt előre csomagolt formában kapják a rászorulóknak.

A jelenleg hatályos Ör. nem szabályozza a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállását igénybevevők étkezésének a biztosítását. A rászorulóknak eddig a Nappali Melegedőben biztosítottuk az étkezést, mely étkeztetésre vonatkozó szabályokat az Ör. 29/A. §-a tartalmazza. Jelenleg tehát csupán a nappali ellátást is igénybe vevők kérhetnek étkezést, melyért viszont az Ör. 1. mellékletében előírt térítési díjat kell fizetni.

A nyertes pályázat okán az Ör. 33. §-át indokolt kiegészíteni az étkezés igénybevételének a lehetőségét biztosító új bekezdéssel, azaz az átmeneti szállás szolgáltatásait bővíteni kell az étkezési lehetőséggel. Az új ellátási forma mellett természetesen megmarad a Nappali Melegedő keretében igénybe vehető étkezés, az intézmény lakóinak azonban a pályázat időtartama alatt nyilvánvalóan kedvezőbb az átmeneti szállás szolgáltatás keretében az ingyenes étkezés igénybevétele.

Az Ör. módosításának másik fontos indoka az, hogy a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 115. § (1) bekezdése szerint az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeget (a továbbiakban: intézményi térítési díj). a fenntartónak tárgyév április 1-jéig meg kell állapítania. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások tekintetében a fenntartó városunkban a Társulás, mely a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásokat a Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet közreműködésével szervezi meg. Az Alapellátási Intézet ellátási területe Tapolca városra, továbbá Raposka és Gyulakeszi községekre terjed ki. A Társulási Megállapodás 3.7 pontja szerint a társulás által nyújtott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete jogosult rendeletet alkotni.

Az intézményi térítési díjakat az Szt. fent hivatkozott 115. § (1) bekezdésének utolsó mondata szerint szolgáltatásonként kell meghatározni.

A Társulás az alábbi személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat biztosítja az ellátási területén élő lakosság számára:

- étkeztetés
- házi segítségnyújtás
- hajléktalan személyek átmeneti szállása
- idősök nappali ellátása
- családsegítés
- nappali melegedő

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés c) pontja alapján a családsegítést térítésmentesen kell biztosítani. Térítésmentesen vehető továbbá igénybe a házi segítségnyújtás szolgáltatás keretében a személyes gondozás. Az étkeztetésért, az idősök nappali ellátásáért, házi segítségnyújtás szolgáltatás esetében a szociális segítségért, továbbá a hajléktalanok átmeneti szállásáért az Ör. rendelkezéseinek megfelelően számított térítési díjat kell fizetni.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Tr.) 3. § (1) bekezdés a) pontja szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat étkeztetés esetén ellátási napra, a 3. § (1) bekezdés b) pontja szerint házi segítségnyújtás esetén gondozási órára, a 3. § (1) bekezdés e) pontja szerint nappali ellátás esetén ellátási napra kell megállapítani. Az Szt. 115/A. §-a alapján a családsegítés szolgáltatásra nem kell intézményi térítési díjat megállapítani.

A 2018. évre tervezett önköltségek figyelembevételével kerültek meghatározásra az alábbi intézményi térítési díjak:

- a személyes gondoskodás körébe tartozó étkeztetés intézményi térítési díja,
- a személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás intézményi térítési díja,
- a személyes gondoskodás körébe tartozó idősök nappali ellátása intézményi térítési díja,
- a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása intézményi térítési díja,
- a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása nappali melegedő intézményi térítési díja.

Fontos hangsúlyozni, hogy az intézményi térítési díj nem azonos a személyi térítési díjjal, melyet az intézményvezető állapít meg konkrét összegben, s melyet a szolgáltatási igénybe vevők ténylegesen megfizetnek a térítési díj fizetésére irányadó központi és helyi jogszabályok szerint.

Az Ör. tartalmazza a bölcsődei felvételre és a fizetendő díjakra vonatkozó rendelkezéseket is.

A bölcsődei ellátás a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi ellátások közé tartozik. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (3) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatai alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A Gyvt. 147. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére, és a vele történő foglalkozásra, valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet.) 2. § (1) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.

A Gyvt. hivatkozott szakaszai alapján a bölcsődei ellátás szolgáltatási önköltségét és intézményi térítési díját is meg kell határozni április 1-jéig.

A bölcsődei ellátás esetén a bölcsődei gondozás intézményi térítési díjának kiszámítását tartalmazza a rendelet-tervezet. A bölcsődei gyermekétkeztetés szolgáltatási önköltségén a tavaly július 1. napjától módosított adatokhoz képest nem hajtottunk végre változást, mivel a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft. kalkulációja szerint az étkeztetés nyersanyagköltsége nem változott. A jogszabály lehetővé teszi az intézményi térítési díj korrigálását, ha a tárgyévi folyamatok ezt szükségessé teszik.

Az intézményi térítési díjak idei évi adatokon alapuló kiszámításával az Szt. és a Gyvt. fent hivatkozott szakaszai által előírtaknak tettünk eleget.

A szolgáltatási önköltség, illetve az intézményi térítési díjak kiszámítása nem indukál díjemelést.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és ___/2018. (II.__) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2018. február 8.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2018. (II. _) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (2) bekezdésében, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdésében és a 151. § (2f) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 31. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A bölcsődei gondozás szolgáltatási önköltsége a 2018. évben 69.827.000,- Ft, az állami normatíva 37.100.000,- Ft, a két összeg különbözetéből számított éves intézményi térítési díj 32.727.000,- Ft/év, 595.036,- Ft/fő/év. Az intézményi térítési díj egy főre jutó összege 2.371,- Ft/nap. A szülők által a bölcsődei gondozásért fizetendő intézményi térítési díj 0,- Ft.”

2. §

(1) Az Ör. 33. § (3) bekezdése hatályát veszti.

(2) Az Ör. 33. §-a kiegészül az alábbi (5) bekezdéssel:

„(5) Az ügyfelek – az intézményvezetőhöz benyújtott kérelmük alapján – napi egyszeri meleg ebédet kérhetnek. A nappali ellátás keretében igényelt ebédért nem kell térítési díjat fizetni.”

3. §

(1) Az Ör. 2. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

(2) Az Ör. 4. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.

(3) Az Ör. 5. melléklete helyébe e rendelet 3. melléklete lép.

(4) Az Ör. 6. melléklete helyébe e rendelet 4. melléklete lép.

(5) Az Ör. 8. melléklete helyébe e rendelet 5. melléklete lép.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő első napon lép hatályba.

Tapolca, 2018. február 16.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

1. melléklet a __/2018. (II.__.) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó étkeztetés szolgáltatás 2018. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

2018. évben az étkezés tervezett önköltsége: **25.662.000.- Ft**

	A	B
1.	Ellátottak tervezett száma: (251 munkanap)	214 fő
2.	Az étkeztetés jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja:	477.- Ft/adag
3.	Szállítási költség: 400.000.-Ft/hó	4.800.000.-Ft/év
4.	Egy ellátottra jutó szállítási költség napi összege: (szállítási költség/251 nap/144 fő)	132.-Ft/adag
5.	Szállítási költség intézményi térítési díja:	113.-Ft/adag

2. melléklet a __/2018. (II.__.) önkormányzati rendelethez

1. A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja, és a fizetendő térítési díj

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

31.830.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma (365 nap)	36 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	2.456.-Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	73.680.-Ft

2. Az ellátásért megállapított intézményi térítési díj (ÁFA nélkül)

	A	B
	Jövedelemkategóriák/fő	Fizetendő összeg/fő/nap
1	0 – 22.000,-Ft	0,-Ft
2	22.001-42.000,- Ft	200,- Ft
3	42.001,- Ft felett	350,-Ft

3. melléklet a __/2018. (II.__) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás 2018. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	74.801.000.- Ft
2.	ellátotti létszám	197 fő
3.	önköltség 1 főre/év	379.700.- Ft
7.	gondozási óradíj (fő /óra)	189.- Ft
8.	gondozási óradíj (fő /óra, kerekítve)	189.- Ft

4. melléklet a __/2017. (III.__) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó idősök nappali ellátásának 2018. évi intézményi térítési díjának (étkezés nélkül) kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	13.327.000.- Ft
2.	ellátotti létszám	29 fő
3.	önköltség 1 főre/év	459.551.- Ft
4.	önköltség 1 főre/nap	1.830.- Ft

5. melléklet a __/2018. (II.__) önkormányzati rendelethez

A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása nappali melegedő szolgáltatás jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

4.663.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma	36 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	355.- Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	10.650.- Ft

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a szolgáltatást igénybe vevők tekintetében nincs. Az egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti szolgáltatások szolgáltatási önköltségének és intézményi térítési díjainak megállapítása a gyakorlatban nem jelent díjemelést. Az eddig ingyenesen nyújtott szolgáltatások a jövőben is térítésmentesen vehetők igénybe.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj megállapítását minden fenntartónak kötelessége megállapítani a tárgyév április 1-jéig. A jogalkotás elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának eljárását vonhatja maga után.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.