

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2019. június 21-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** dr. Németh Mária Anita jegyző
Önkormányzati és Igazgatási Iroda
Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda
Bakos Gáborné városüzemeltetési csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) módosítása vált szükségessé az elmúlt időszakban beérkezett kérelmek elbírálása kapcsán felmerült igények és hiányosságok okán.

A Rendelet több bekezdése pontosítást, illetve kiegészítést igényel a pontosabb alkalmazhatóság és végrehajthatóság miatt, mint például

- a közterület és a vendéglátóipari előkert fogalma,
- az előzetes bejelentés alapján létrejövő közterület-használat eseteinek meghatározásai. A szociális, karitatív és kulturális rendezvények megtartásán túl az elmúlt időszakban felmerült kérelmek alapján az adománygyűjtéssel egészülne ki az előzetes bejelentéshez köthető közterület-használat.
- a megállapodással létrejövő közterület-használat eseteinek meghatározásai. Itt a politikai rendezvényeken a kampányidőszakon kívüli rendezvényeket értjük, hiszen ebben az esetben a közterület-használata ugyanúgy díjköteles, mint egyéb más, nem önkormányzati rendezvény esetében.
- építési munkaterület esetén a kérelmet a kivitelezőnek és a beruházónak kell beterveznie,
- a közterület-használati megállapodásnak tartalmaznia kell ezentúl a használó email címét és telefonszámát is, amennyiben azt a kérelmében megadja, a közterület használattal járó járulékos költségek (energiadíj, vízdíj stb.)

viselésének és megfizetésének módját, továbbá adatváltozás esetén a 15 napon belüli bejelentési kötelezettséget.

A Rendeletben szükségesnek látjuk még újabb rendelkezések beépítését is a következők szerint:

Új jogintézményként bevezetésre kerül bevezetésre társasházaknak a háztömbbel közvetlenül határos közterületre vonatkozó védnöksége. Két társasházból kaptunk megkeresést arra vonatkozóan, hogy a lakóközösség önként, saját költségen vállalja a lakótömbök körüli, természetben kerítéssel már lehatárolt közterület karbantartását, szépítését, tisztántartását. A védnökség intézménye erre jogszabályi alapot biztosítana. A védnökség vállalásáról az Önkormányzattal szerződést kellene kötni. A szerződés megkötésére a polgármester lenne jogosult.

Az önkormányzati tulajdonú vagy résztulajdonú építmények beruházása, felújítása, karbantartása, állagmegóvása az önkormányzat számára kiemelt célkitűzés, ezért javaslom, hogy az ezzel kapcsolatos munkákkal kapcsolatos közterület-használatért ne kelljen díjat fizetni, az ilyen típusú közterület-használat kerüljön be az előzetes bejelentés alapján létrejövő közterület-használathoz.

A közterületen történő zeneszolgáltatás, zenés rendezvény zajkibocsátási engedélyhez kötött, ezért azokkal a vendéglátóegységekkel, melyek nem rendelkeznek a szükséges engedéllyel, a javasolt kiegészítés szerint nem köthető megállapodás zeneszolgáltatást is működtető vendéglátóipari előkertre.

A csendháborítás, közterületen történő rendbontások, zavargások elkerülése érdekében a közterület használójának értesíteni kell a Tapolca Rendőrkapitányságot a közterület-használattal járó rendezvényre kötött megállapodásáról.

A Rendelet megalkotása, 2012 óta 3.000-Ft-os minimálisan alkalmazandó díjat ír elő, ezért időszerű a minimális díj 4.000-Ft-ra történő megemlése. Ez az összeg elsősorban az ügyviteli költségeket fedezi, mint a postaköltség és a helyszíni ellenőrzések költsége.

A Rendeletben igyekeztünk mindig az igényeknek megfelelően szabályozni a közterület-használatára vonatkozóan kért kedvezményeket, mentességeket. Ennek megfelelően javasolt, hogy különösen indokolt esetben, egyedi elbírálás alapján a polgármester legfeljebb 90%-os kedvezményt adhasson. Ezek az esetek általában olyan kulturális, sport vagy hagyományörző rendezvények, melyek által a város turisztikailag vonzóbbá válik és a lakosság számára is népszerűek.

Ezen kívül fontos a Rendelet bővítése azon kedvezményes közterület-használat esetével, amikor a közterületen végzett végleges átalakítások elismert költségével a közterület-használati díjat csökkenteni lehet, ha a közterület-használat megszűnését követően az ott maradó építmény városképi szempontból elfogadható, és a gyalogos- és közúti forgalom számára nem balesetveszélyes. Ezzel a kiegészítéssel olyan fejlesztések, átalakítások jöhetnek létre a közterületeken, melyeket nem az

Önkormányzat hajt végre, viszont városképi szempontból elfogadható, és idegenforgalmi szempontból többletbevételt jelenthet az üzletek működtetőinek.

A Rendelet 25. §-a szabályozza az igénybe vett terület tisztán és rendben tartási kötelezettségét, melyet a város rendezettségének fenntartása érdekében javasolt kiegészíteni azzal, hogy a közterületen szervezett rendezvény esetén a használó nemcsak a rendezvénnyel érintett területeken, hanem az azzal közvetlen szomszédos, közterületek - legfeljebb 25 méter távolságig - tisztán- és rendezett állapotban tartási kötelezettségének is köteles eleget tenni a rendezvény befejezését követő 12 órán belül.

A közterület-használati díjak mértékére vonatkozóan is szükségesek módosítások. Itt is meg kell határozni, hogy a díjfizetés a kampányidőszakon kívüli politikai rendezvényekre vonatkozik.

Ahol eddig havi díjak voltak megállapítva, ott a töredékhónapok kiszámításának egyszerűsítése miatt napi díjakra átszámítva, minimális felfelé kerekítéssel határoztuk meg a díjtételeket.

Az Önkormányzat által helyhez kötött hirdetőállványon történő hirdetés elhelyezésénél pedig megszüntettük a féléves díjfizetési lehetőséget, mivel a minimális díj 4.000 Ft-ra történő javasolt megemelésével az meghaladná a féléves díjat. Így aki önkormányzati hirdetőhelyet kíván használni, az minimum 1 évre veheti igénybe 7.000 Ft-ért. Ez a díj még így is rendkívül kedvező, figyelembe véve más hirdetési lehetőségeket.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és azt/2019. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2019. június 12.

Dobó Zoltán
polgármester

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
/2019. (V.) önkormányzati rendelete
a közterület használatáról szóló
10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 1. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) az önkormányzat tulajdonában álló közutak, járdák, parkolók nem közlekedési célú igénybevételére,”

2. §

A R. 2. § 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. Közterület: közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Közterületnek minősülnek továbbá e rendelet alkalmazásában az önkormányzati tulajdonú belterületi földrészek, és építmények közforgalom számára megnyitott része.”

3. §

A R. az alábbi 5/A. §-sal egészül ki:

„5/A.§ (1) A társasházak védnökséget vállalhatnak a háztömbökkel körülhatárolt, a háztömbök, épületek közé beékelődött vagy a háztömbökkel közvetlenül határos közterület felett.

(2) A védnökség alatt a közterület tisztántartását, karbantartását és szépítését kell érteni, amelyhez a szükséges munkálatokat a társasházaknak saját költségükön kell elvégezniük. A védnökséggel érintett közterület rendeltetése nem változtatható meg.

(3) A védnökség vállalásáról a társasház kezdeményezésére a polgármester szerződést köt. A védnökség vállalásáról szóló megállapodás határozott időre, legfeljebb huszonöt évre köthető meg.

(4) A védnökséggel kapcsolatos megállapodásban vállaltak teljesítését az Önkormányzat megbízott képviselője jogosult és köteles ellenőrizni.”

4. §

A R. 2. § 12. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. *Vendéglátóipari előkert:* a közterülettel határos vendéglátóipari egységek közterületen történő árusítása. A kitelepülés során a következőket lehet a közterületen elhelyezni: asztalok, székek, padok, fotelek, napernyők, árusító pult.”

5. §

A R. 2. § 13. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. *Turisztikailag kiemelt közterületek:* a történelmi belváros, a Keszthelyi út (2138/11 hrsz), Wesselényi utca (2137 hrsz), Wesselényi utcai parkoló (2132 hrsz), Hősök tere (2777 hrsz), Ady Endre utca (2768/1 hrsz), Köztársaság tér (2923, 2925 hrsz), Kisfaludy utca (2847 hrsz), Kossuth Lajos utca az Iskola utca és a Kisfaludy utca között (3419/3 hrsz, Arany János utca (62/1 hrsz), Csobánc utca (56 hrsz), Martinovics utca (682, 704 hrsz), Déli Városkapu parkoló (733/2, 733/3 hrsz), Batsányi János utca (798 hrsz), Nagyköz utca és parkolók (874 hrsz), Petőfi Sándor utca a Hősök tere és a Nagyköz utca között (920/1 hrsz) által határolt terület. „

6. §

(1) A R. 4. § (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a közúti és vasúti közlekedéshez kapcsolódó berendezések, indító és pénztárfülke, autóbuzsmegállóban lévő fedett várakozóhely, távbeszélőfülke, totó-lottó láda, postai hírlapszekrény elhelyezése,”

(2) A R. 4. § (1) bekezdésének f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„f) Tapolca város területén tevékenykedő közhasznú szervezetek által – az alapító okiratban foglalt tevékenységi körük szerinti – szociális, karitatív, vagy kulturális rendezvények megtartásához, adománygyűjtéshez szükséges közterület-használat,”

(3) A R. 4. § (1) bekezdésének j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„j) a rendészeti szervek, a mentők, továbbá a katasztrófavédelem létesítményei, járművei, eszközei elhelyezése,”

(4) A R. 4. § (1) bekezdésének k) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

k) közműveknek /elektromos-, gáz-, távfűtő-, víz- és csatornázási művek/, valamint a köztisztasági, postai és távközlési tevékenységgel foglalkozó szervezeteknek üzemviteli feladatok ellátását szolgáló, terepszint feletti közérdekű berendezések elhelyezése,

(5) A R. 4. § (1) bekezdése a következő ponttal egészül ki:

„o) az önkormányzati tulajdonú vagy résztulajdonú építmények, valamint a helyi védelem alatt álló építmények beruházási, felújítási, állagmegóvási, karbantartási munkáihoz kapcsolódó közterület-használat,”

(6) A R. 4. § (4) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az (1) bekezdésben felsorolt közterület-használat a tulajdonosi és közútkezelői hozzájárulásokban foglaltak betartásával történhet.”

7. §

(1) A R. 5. § (2) bekezdésének j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„j) tűzijátékhoz, kiállításához, vásárhoz, kampányidőszakon kívüli politikai-, sport-, és kulturális rendezvényekre, szabadidős és szórakoztató tevékenységekhez, kivéve a 4. § (1) bekezdés e) és f) pontjában foglaltakra, vendéglátó-ipari előkert és felépítményei kihelyezésére,”

(2) A R. 5. § (3) bekezdésének c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) a közlekedés biztonságát zavaró (utak és útkereszteződések, csomópontok beláthatóságát, közúti jelzőtáblákat takaró) berendezések és tárgyak elhelyezésére,”

(3) A R. 5. § (3) bekezdése kiegészül a következő ponttal:

„f) zeneszolgáltatást is működtető vendéglátóipari előkertre, amennyiben nincs zajkibocsátási engedélye.”

8. §

A R. 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ha a közterület használata építési munkaterület céljából szükséges, a kérelmet a beruházónak és a kivitelezőnek együttesen kell előterjesztenie.”

9. §

(1) A R. 9. § (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

a) a használó nevét, címét, email címét, telefonszámát,”

(2) A R. 9. § (1) bekezdése a következő pontokkal egészül ki:

- „h) a közterület használattal járó járulékos költségek (energiadíj, vízdíj stb.) viselésének és megfizetésének módját,
- i) adatváltozás esetén a 15 napon belül bejelentési kötelezettséget.”

(3) A R. 9. § (2) bekezdésének b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) a közlekedés útjában álló oszlopok és ezek alátéteinek figyelmeztető jelzéssel való ellátását,”

(4) A R. 9. § (2) bekezdésének c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) a járda- és útburkolatok, kertészeti létesítmények, fák, csatornák, árkok, korlátok, szobrok, építmények, úttartozékok, stb. állagmegóvását, továbbá a közterület folyamatos tisztántartásának és visszaadás előtti feltakarításának kötelezettségét,”

10. §

A R. 11. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A megállapodást meg kell küldeni a használatra jogosultaknak, továbbá a közterület-használati díj beszedésével megbízott Pénzügyi Irodának.

(2) Rendezvények esetében a megállapodásról a közterület használójának értesíteni kell a Tapolca Rendőrkapitányságot.”

11. §

(1) A R. 12. § (1a) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1a) 4.000 Ft minimális díj alkalmazandó, amennyiben a 3. mellékletben foglalt táblázat alapján kiszámított közterület-használati díj nem éri el a 4.000 Ft összeget.”

(2) A R. 12. § (7) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A közterület-használati díjak befizetését a Városüzemeltetési Csoport folyamatosan figyelemmel kíséri. Díjfizetés elmaradása esetén intézkedik a hátralék behajtásáról.”

12. §

A R. 13. §-a a következő bekezdésekkel egészül ki:

„(4) A polgármester a közterület-használati díjból legfeljebb 90 % kedvezményt adhat különösen indokolt esetben, egyedi elbírálás alapján.”

(5) A közterületen végzett végleges átalakítások elismert költségével a közterület-használati díjat csökkenteni lehet abban az esetben, ha a közterület-használat megszűnését követően az ott maradó építmény városképi szempontból elfogadható, és a gyalogos- és közúti forgalom számára nem balesetveszélyes.”

13. §

A R. 14. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A használatba adó a megállapodást 15 nap felmondási idővel felmondhatja, amennyiben a terület más célú hasznosítását városrendezési okok, városkép javítása vagy egyéb ingatlanhasznosítás indokolja.”

14. §

A R. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közterület-használat megszűnése esetén a használó saját költségén köteles az eredeti állapotot helyreállítani, kivéve a 13. § (5) bekezdésében foglaltak esetén. Ezt a rendelkezést kell alkalmazni az előzetes bejelentés alapján folytatott közterület-használat esetén is.”

15. §

A R. 21. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A mobil tájékoztató és megállító tábla a gyalogos közlekedést 1,5 méter szélességben nem akadályozhatja, és elsősorban burkolt felületre helyezhető el. Nem helyezhető ültetett növényzetre, virágágyásba, és nem támasztható, nem kötözhető a fás szárú növényekhez.”

16. §

A R. 25. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közterület használója köteles az igénybe vett területet és környezetét folyamatosan tisztán és rendezett állapotban tartani és a keletkezett hulladék, szemét elszállíttatásáról, továbbá a zöldterületen lévő reklámtábla 1 m-es környezetében a zöldterület karbantartásáról gondoskodni. Közterületen szervezett rendezvény esetén a használó nemcsak a rendezvénnyel érintett területeken, hanem az azzal közvetlen szomszédos, közterületek - legfeljebb 25 méter távolságig - tisztán- és rendezett állapotban tartási kötelezettségének is köteles eleget tenni a rendezvény befejezését követő 12 órán belül.”

17. §

A R. 26. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közterület használatát az Önkormányzat megbízott képviselője jogosult és köteles ellenőrizni.”

18. §

A R. 27. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Közterületen 30 napot meghaladóan tárolt üzemen kívül helyezett jármű tulajdonosával, vagy üzembentartójával (a továbbiakban: tulajdonos) szemben a rendőrhatóság, vagy az út kezelője a közúti közlekedés

szabályairól szóló 1/1975. (II. 15.) KpM-BM rendelet vonatkozó rendelkezései szerinti eljárást folytatja le.”

19. §

A R. 28. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Nem kell díjat fizetnie a közút nem közlekedési célú igénybevételéért az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságoknak, továbbá sport, kulturális és önkormányzati rendezvény esetén.”

20. §

A R. 3. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

21. §

Hatályát veszti a R. 1. § (1) bekezdés e) pontja, az 1. § (2) bekezdése és a 4. § (1) bekezdés l) pontja.

22. §

(1) A rendelet – a 19. § kivételével – 2019. június 25. napján lép hatályba.

(2) A R. 19. §-a kihirdetést követő 31. napon lép hatályba.

Tapolca, 2019. június 21.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

Közterület-használati díjak

	„A” A közterület használat módja	„B” Díj
1.	Mobil tájékoztató és megállító táblák, pavilon, kitelepült elárusítóhely, árusító és bank-automaták elhelyezése, árubemutató, ideiglenes alkalmi- és idényjellegű árusítás	50 Ft/m ² /nap
2.	Áru és göngyöleg elhelyezése, képzőművészeti, alkalmi javító és szolgáltató tevékenység,	500 Ft/m ² /nap
3.1.	10 m ² alatti kiállítás, vásár, kampányidőszakon kívüli politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek, reklámtevékenység, tűzijáték (közút, járda, egyéb közterület igénybevételével)	250 Ft/m ² /nap
3.2.	10 m ² feletti kiállítás, vásár, kampányidőszakon kívüli politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek, reklámtevékenység, tűzijáték (közút, járda, egyéb közterület igénybevételével)	100 Ft/m ² /nap
3.3.	kiállítás, vásár, kampányidőszakon kívüli politikai-, sport- és kulturális rendezvények, szórakoztató és szabadidős tevékenységek technikai lebonyolítási (ki- és elpakolási napok) időszaka	20 Ft/m ² /nap
4.	Mozgóbolti és mozgó árusításra	2.000 Ft/gk/nap
5.1.	Vendéglátóipari előkert	50 Ft/m ² /nap
5.2.	Vendéglátóipari előkert felépítményei szezonon kívül	7 Ft/m ² /nap
6.	Önkormányzat által készített helyhez kötött hirdető állványon történő hirdetés elhelyezése	7.000 Ft/m ² /év
7.	Hirdetőhely, reklámtevékenység	30 Ft/m ² /nap
8.	14 napot meghaladó építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, törmelék és tüzelőanyag elhelyezése	4 Ft/m ² /nap

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet gazdasági és költségvetési hatása, hogy többletbevétel keletkezhet a közterület-használati díjakból.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét elsősorban a mentességek, kedvezmények eseteinek kiegészítése, a közterület-használati díjak kiszámításának egyszerűsítése érdekében havi díjról napi díjra történő módosítása és az önkormányzati építmények körüli munkálatok díjmentességének megállapítása okozta.

A szabályozás elmaradásnak jogszabályon alapuló következménye nincs.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.