

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2019. október 22-i nyilvános alakuló ülésére

- Tárgy:** Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3) önkormányzati rendelet felülvizsgálata és módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Németh Mária Anita jegyző
dr. Iker Viktória aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 2019. május 31-én megtartott nyilvános ülésén alkotta meg a Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

A Mötv. 42. § 2. pontja szerint a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át szervezetének kialakítása és működésének meghatározása.

Az SZMSZ módosítása az újonnan megalakult képviselő-testület szervezetének és működésének meghatározásával kapcsolatos kérdésekben szükséges. Tekintettel arra, hogy az SZMSZ májusban került megalkotásra, az alakuló ülésen így a felülvizsgálata és az újonnan megalakuló képviselő-testület szervezetének kialakításához szükséges mértékben történő módosítása szükséges.

A bizottságok száma, elnevezése változatlan marad, a bizottságok tagjainak létszáma, az ülésezés napja és rendje némiképp változik. A már megszokott keddi napok helyett a bizottsági ülések napja szerdai nap lesz. A gyakorlati tapasztalatok alapján a Turisztikai és Városfejlesztési és a Gazdasági Bizottsági ülések időpontjának módosítása indokolt. A Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság rendre olyan előterjesztéseket tárgyal meg, melyeket a Gazdasági Bizottság is tárgyal. Célszerű előbb azonban a zömében közösen megtárgyalt előterjesztéseket gazdasági szemszögből megvizsgálni, ezt követően kerül sor a turisztikai és városfejlesztési szempontú tárgyalásokra.

A két bizottság üléseinek időpontja ezért megcserélődik: a Gazdasági Bizottság ülésének időpontja szerdai napokon 9.00 óra, a Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság ülései pedig szerdai napokon 14.00 óra lesz.

A tanácsnokokról szóló rendelkezés pontosítása szükséges: a közbiztonságért felelős tanácsnok pontos feladatkörének megjelölése céljából a közbiztonságért felelős tanácsnok esetében az SZMSZ 47. § (1) bekezdés c) pontjának szövegében a következőket kell megjeleníteni: a közbiztonságért, katasztrófa-elhárításért és helyi védelemért felelős tanácsnok.

A helyi önkormányzati képviselőnek, képviselő és külsős bizottsági tagnak nemcsak joga, de kötelessége is részt venni a bizottságok és a képviselő-testület munkájában. Az SZMSZ a korábbi megszövegezésnél részletesebben szabályozza a távolmaradás szabályszerű bejelentésének módját, határidejét. A bizottsági, illetve képviselő-testületi ülésről igazolatlanul távolmaradó képviselő, bizottsági tag tiszteletdíját – a második alkalomtól kezdődően – 25%-kal csökkenteni kell. Amennyiben pedig a képviselő vagy bizottsági tag hat hónapon belül az ülések több, mint feléről igazolatlanul hiányzik, a következő hat hónapra megvonásra kerül a tiszteletdíja. Az igazolás szabályszerű módját az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet szerint az SZMSZ módosított, illetve kiegészített 34. §-a tartalmazza.

A 2019. október 13-án megtartott nemzetiségi választások eredményeként városunkban német és roma nemzetiségi önkormányzat megválasztására került sor. Az előző ciklusban csak a német nemzetiségi önkormányzat működött. Az SZMSZ-t ki kell ezért egészíteni a roma nemzetiségi önkormányzatra vonatkozó rendelkezésekkel.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja, és _/2019. (._.) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2019. október 16.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
___/2019. (__.__) önkormányzati rendelete

Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról
szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet módosításáról
(Tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 2. pontjában és 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 34. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Amennyiben a képviselő, illetve a bizottsági tag a képviselő-testületi és a bizottsági ülésen való részvételében akadályoztatva van, köteles erről a tényről legkésőbb a képviselő-testületi vagy a bizottsági ülést megelőző napon 16.00 óráig a jegyzőt vagy a távolléttel érintett bizottság elnökét – a távolmaradást igazoló alapos ok megjelölésével – szóban vagy írásban értesíteni. A bizottság elnöke – amennyiben a távollétet az érintett képviselő vagy bizottsági tag nála jelezte – köteles haladéktalanul értesíteni a jegyzőt. Amennyiben a képviselő és a bizottsági tag bejelentési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, távolmaradása igazolatlanul minősül.”

- (2) Az SZMSZ 34. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Alapos oknak minősül különösen a betegség, külföldi kiküldetés, közeli hozzátartozó halála, igazolt munkahelyi elfoglaltság, külföldön tartózkodás. Az alapos okot igazoló dokumentumot legkésőbb az ülést követő 8. napig kell benyújtani a jegyzőnek.”

- (3) Az SZMSZ. 34. §-a a következő, (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Nem minősül igazolatlanul a távolmaradás, ha az előzetes bejelentés elháríthatatlan akadályba ütközött, s a képviselő, külsős bizottsági tag a távolmaradás okát az ülés napjától számított 3 napon belül bejelenti. Az elmulasztott ülés napjától számított 8 napon túl nem lehet igazolást előterjeszteni.”

2.§

Az SZMSZ a következő 34/A. §-sal egészül ki:

„34/A. § (1) Ha az önkormányzati képviselő vagy bizottsági tag igazolatlanul vagy előzetes bejelentés nélkül nem vesz részt a bizottság vagy képviselő-testület munkájában, tiszteletdíja az alábbiakban meghatározott mértékben és módon csökkentésre kerül:

a) amennyiben a képviselő vagy a bizottsági tag a munkaterv szerinti képviselő-testületi, illetve bizottsági ülésről második alkalommal marad igazolatlanul távol, a

következő havi tiszteletdíját 25%-kal kell csökkenteni. A második alkalmat követően az igazolatlan mulasztások mindegyike esetében alkalmazni kell e rendeletnek a tiszteletdíj csökkentésére, illetve megvonására vonatkozó rendelkezéseit.

b) amennyiben a képviselő vagy a bizottsági tag mind a bizottsági, mind pedig a képviselő-testületi ülésről igazolatlanul marad távol, a következő két havi tiszteletdíját kell 25%-kal csökkenteni.

c) ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés újra megállapítható.

(2) Ha a képviselő vagy bizottsági tag hat hónapon belül a képviselő-testületi vagy a bizottsági ülések több, mint a feléről igazolatlanul hiányzik, a tiszteletdíja a következő hat hónapra megvonásra kerül.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben foglaltak ellenőrzése az üléseken készült jelenléti ívek, illetve az ülésekről készült jegyzőkönyvek alapján történik.

(4) A tiszteletdíj csökkentéséről a polgármester javaslata alapján egyedi határozattal a képviselő-testület dönt. A csökkentés ténye, mértéke a határozatban kerül meghatározásra, és azt meg kell indokolni.”

(1) Az SZMSZ 36. § (2) bekezdés b) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„b) Gazdasági Bizottság (a Bizottság létszáma 7 fő, melyből képviselő 4 fő)”

(2) Az SZMSZ 36. § (2) bekezdés d) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„d) Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság (a Bizottság létszáma 9 fő, melyből képviselő 5 fő)”

(3) Az SZMSZ 36. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A bizottságok üléseit a közös önkormányzati hivatal udvari tanácstermében, a rendes testületi ülés napját megelőző szerdán az alábbi időpontokban tartják:

a) Ügyrendi Bizottság: 8 óra

b) Gazdasági Bizottság: 9 óra

c) Humán Bizottság: 13 óra

d) Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság: 14 óra”

3. §

Az SZMSZ. 47. § (1) bekezdés c) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„c) közbiztonsáért, katasztrófa elhárításért és helyi védelmi feladatokért felelős”

4. §

(1) Az SZMSZ 61. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„Az Önkormányzat a nemzetiségek közösségi jogai érvényesülésének elősegítése érdekében együttműködik Tapolca Város Német Nemzetiségi Önkormányzatával és Tapolca Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatával.

(2) Az SZMSZ 62. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Tapolca Város Önkormányzata a Tapolca Város Német Nemzetiségi Önkormányzatával és Tapolca Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatával kötött megállapodás alapján biztosítja a nemzetiségi önkormányzatok működéséhez szükséges feltételeket az alábbiak szerint:

- a) az önkormányzati feladat ellátáshoz szükséges tárgyi, technikai eszközökkel felszerelt helyiség ingyenes használata a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal udvari tanácsterem hivatalos helyiségében;
- b) helyiséghasználat az ülések lebonyolításához, illetve közmeghallgatásokhoz, fórumokhoz szükséges a közös önkormányzati hivatal udvari tanácstermében;
- c) a testületi, tisztségviselői, képviselői feladatok ellátásához szükséges tárgyi és személyi feltételeket biztosítása;
- d) a testületi ülések előkészítése (meghívók, előterjesztések, hivatalos levelezés előkészítése, postázása, a testületi ülések jegyzőkönyveinek elkészítése, postázása);
- e) a testületi döntések előkészítése, a testületi döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatokat ellátása.”

5. §

A rendelet 2019. október 22. napján

órákor lép hatályba.

Tapolca, 2019. október 22.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője –a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket". A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai –a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, hogy az átstrukturált, megemelt létszámú bizottsági rendszer hatékonyabb munkát fog végezni, ezáltal elősegítve a város fejlődését.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet az adminisztratív teher növekedését eredményezi a megnövekedett létszámú bizottságok munkája okán.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az újonnan megalakult képviselő-testületnek az Möt. 43. § (4) bekezdésében meghatározott feladata, hogy az alakuló vagy az azt követő ülésen alkossa meg vagy vizsgálja felül az SZMSZ-ét. Az Möt. 42. § 2. bekezdése szerint a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a szervezetének kialakítása és működésének meghatározása. A tervezet elfogadásának elmaradása esetén a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján törvényességi felhívással élhet.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételeket nem igényel. A bizottságok létszámának emelése plusz források bevonását igényli.