

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2022. január 12-i rendkívüli nyilvános ülésére

- Tárgy:** Elvi döntés a Tapolcai Kertvárosi Óvoda intézményátvezetéséről
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Varga Béláné köznevelési és intézményi referens
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
- Meghívandók:** Dr. Udvardy György, a Veszprémi Főegyházmege érseke
Horváth Zoltánné, a Tapolcai Kertvárosi Óvoda intézményvezetője
Páhyiné Hegedüs Katalin, a Tapolcai Kertvárosi Óvoda Szivárvány tagintézményének tagintézményvezetője

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A Veszprémi Főegyházmege képviselőtestületében Dr. Udvardy György érsek úr azzal a megkereséssel fordult Tapolca Város Önkormányzatához (továbbiakban: Önkormányzat), hogy a Veszprémi Főegyházmege (továbbiakban: egyház) a Tapolcai Kertvárosi Óvoda Szivárvány Tagintézménye (8300 Tapolca, Dobó tér 5.) (továbbiakban: Szivárvány Tagintézmény) fenntartását és működtetését 2022. augusztus 1. napjával átvenné.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja alapján az óvodai ellátás helyi önkormányzati feladat, melyről a Nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) 74. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat intézmény fenntartásával vagy köznevelési szerződés alapján gondoskodik.

Az Nkt. 31. § (1) bekezdése szerint az egyház is tarthat fenn köznevelési intézményt.

Az Nkt. 4. § 11. pontja határozza meg az *intézményátvezetés* fogalmát, mely szerint, intézményátvezetés minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, (szakmai alapidokumentum) 21. § (3) bekezdés c-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyont a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Az Nkt. 21. § (3) bekezdés c)-j) pontja értelmében:

„(3) A köznevelési intézmény *alapító okirata*, szakmai alapidokumentuma tartalmazza

c) az intézmény típusát,

d) az **intézmény**

da) feladatellátási helyét,

db) székhelyét,

dc) tagintézményét,

dd) telephelyét,

- e) feladatellátási helyenként az alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek vagy tanulólétszámot alapfeladatonként és munkarendenkénti bontásban,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a szakképzés megnevezését, azonosító számát, szintjét,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát.”

A fentiek alapján, **egy tagóvoda** egyházi fenntartásba kerülése intézményátszervezésnek minősül, mely egyben az alapító okirat módosításával is jár.

Tekintettel arra, hogy a döntés (alapító okirat módosítás) a köznevelési intézmény egészét érinti, az egyeztetéseket, véleményeztetési eljárásokat a teljes intézményt érintően szükséges lefolytatni.

Az Nkt. 83. § (2)-(4) bekezdése alapján a fenntartó dönt a köznevelési intézmény átszervezéséről. Döntése előtt ki kell kérni:

a) **az intézmény alkalmazotti közössége,**

b) az óvodaszék,

c) **szülői szervezet,**

h) a vagyonnevelésben levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának véleményét.

Tapolca Város Önkormányzata fenntartásában működik a Tapolcai Kertvárosi Óvoda, mint székhely, a Barackvirág, a Szivárvány, valamint a Hársfa tagintézmény.

A Tapolcai Kertvárosi Óvoda és tagintézményei **alapító okirat** szerinti felvehető gyermeklétszáma:

Tapolcai Kertvárosi Óvoda székhelyintézmény (Darányi u.4.): 150 fő

Szivárvány Tagintézménye (Dobó tér 5.) 150 fő

Hársfa tagintézménye (Alkotmány u. 9.): 75 fő

Barackvirág Tagintézménye (Kazinczy tér 9.) 150 fő

Alapító okirat szerint felvehető gyermek száma összesen: 525 fő (Szivárvány tagintézmény gyermeklétszámát leszámítva: 375 fő)

A Tapolcai Kertvárosi Óvoda és tagintézményei létszámadatai **a 2021. október elsejei** statisztikai adatszolgáltatás alapján:

Tapolcai Kertvárosi Óvoda székhelyintézmény (Darányi u.4.): 122 fő

Hársfa tagintézménye (Alkotmány u. 9.) : 67 fő

Barackvirág Tagintézménye (Kazinczy tér 9.): 117 fő

Szivárvány Tagintézménye (Dobó tér 5.) : 83 fő, ebből bejáró 24 fő

Létszám a 2021. október elsejei statisztikai adatszolgáltatás alapján: 389 fő

Amennyiben a Szivárvány tagintézmény a Főegyházmege részére átadására kerül, az Önkormányzat fenntartásában maradó Tapolcai Kertvárosi Óvoda és két tagintézménye (Hársfa és Barackvirág) - a fenti létszámadatokból következően - biztosítani tudja a világnézetileg semleges óvodai nevelést azon gyermekek részére, akiknek a szülei ezt igénylik. (A Szivárvány tagintézménybe a környező településekről bejáró 24 fő gyermek esetében a jogszabály értelmében nincs ellátási kötelezettsége Tapolca Város Önkormányzatának.)

Az egyházi intézmény nem rendelkezik kötelező óvodáztatási körzettel, ezért a környező településekről érkező gyermekeket is fogadják, nem titkolt szándék, hogy szeretnék, ha minél több szülő igénybe venné a szolgáltatásaikat.

Az átszervezési eljárás első lépéseként a képviselő-testületnek határozatot kell hoznia - **elvi döntés - tervezett szándékáról**, melynek tartalmaznia kell, hogy milyen módon kívánja ellátni a jövőben a feladatot, rögzíteni kell a tervezett átszervezés határidejét a felelősök megnevezésével.

A szándéknyilatkozat képezi a véleményezési eljárás alapját.

Ezt követően, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvény 83. § (2)-(4) bekezdésében foglaltak alapján, az Önkormányzatnak, mint fenntartónak a köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt be kell szereznie az intézmény (Tapolcai Kertvárosi Óvoda és tagintézményei) alkalmazotti közössége és szülői szervezete/i véleményét.

Az Nkt. ezen szakaszának (5) bekezdése rendelkezik arról is, hogy a vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésre áll.

A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva – legalább tizenöt napot kell az érdekeltek részére biztosítani.

A véleményezési eljárást követően kell a Képviselő-testületnek a végleges döntést meghozni.

A Veszprémi Főegyházmegye vezetőivel az egyeztetések folyamatban vannak.

A Főegyházmegye vállalta, hogy a tagintézmény, eddig sikeresen működő programjait/jó gyakorlatait beépíti a nevelési programjába, minden olyan dolgozót, aki kéri (hozzájáruló nyilatkozatot tesz) - és az átvétel időpontjában az intézmény alkalmazottja - a továbbiakban is foglalkoztat. Az átvett dolgozók illetménye megegyezik a jelenlegi közalkalmazotti bérüknek megfelelő illetménnyel, béren felüli juttatásként pedig évente egyhavi plusz illetményt, valamint a törvény által előírt védőruhát és szabadságot biztosít.

Az átszervezés során a köznevelési intézmény közalkalmazottaira a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 25/A. § és a 25/B. § rendelkezései az irányadók.

Ha a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze, vagy egy része a Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra, a munkáltató átadásra kerülő szervezete vagy tevékenysége keretében foglalkoztatott közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya az átadás időpontjában megszűnik.

Az átadó és átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőző harminc nappal korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat az átadás időpontjáról, okáról és a közalkalmazottat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, továbbá köteles a szakszervezettel és a közalkalmazotti tanáccsal (közalkalmazotti képviselővel) konzultációt kezdeményezni a közalkalmazottat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről.

A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a további foglalkoztatást biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot a Kjt. 25/B. § rendelkezéseire figyelemmel kell megtenni.

A tájékoztatásnak tartalmaznia kell azokat a kötelezettségeket is, amelyeknek a közalkalmazott a jogviszony létesítését követően a jogviszonya fenntartása érdekében köteles eleget tenni.

A közalkalmazott a tájékoztatás kézhezvételétől számított tizenöt napon belül az átadó munkáltatónak írásban nyilatkozik, hogy az átvevő munkáltatónál történő további foglalkoztatáshoz hozzájárul-e.

Ha a közalkalmazott az előírt határidőn belül nem nyilatkozik, úgy kell tekinteni, mintha nem járulna hozzá a további foglalkoztatásához.

Ha a munkavállaló az átvevő munkáltató további foglalkoztatásához nem járul hozzá, az átadó munkáltató az átadás napjával köteles írásban értesíteni a közalkalmazottat a közalkalmazotti jogviszony megszűnéséről, valamint köteles a közalkalmazott számára a Kjt. 37. § (2) és a (4)-(6) bekezdés alkalmazásával megállapított végkielégítést – határozott idejű jogviszony esetében a Kjt. 27. § (2) bekezdésében meghatározott távolléti díjat megfizetni.

A Kjt. 25/B. § (3) bekezdése szerint ha az átvevő munkáltatónál munkaviszony létesül, a munkaszerződés alapján a közalkalmazott munkabére (alapbérének, bérpótlékainak és egyéb bérelemeinek együttes összege nem lehet alacsonyabb mértékű, mint az átadást megelőzően irányadó illetményének és jogszabály, valamint kollektív szerződés alapján járó illetménypótlékainak együttes összege, kivéve, ha valamely közalkalmazotti illetménypótlék megállapításának alapjául szolgáló körülmény a munkaszerződés megkötését követően már nem áll fenn. Az alapbérbe a közalkalmazotti illetménypótlékok beépíthetők.

A határozatlan időtartamú közalkalmazotti jogviszony esetén – eltérő törvényi rendelkezés hiányában – az átvevő munkáltatónál határozatlan időtartamú munkaviszonyt kell létesíteni. Teljes munkaidőben történő foglalkoztatás esetén az átvevő munkáltatónál teljes munkaidős jogviszonyt kell biztosítani.

Az átvevő munkáltatónál létesítendő jogviszony tekintetében próbaidő nem köthető ki.

Ha a munkaszerződés megkötésével létesített jogviszony megszűnése vagy megszüntetése esetén a közalkalmazottat felmondási idő, valamint végkielégítés illeti meg, annak mértékét az átadó és átvevő munkáltatónál jogviszonyban töltött idő együttes tartamának figyelembevételével, a jogviszonyra irányadó szabályok alapján kell megállapítani. Ettől eltérően a felmondási időt, valamint a végkielégítés mértékét az átadó és az átvevő munkáltatónál jogviszonyban töltött idő együttes tartamának figyelembevételével és e törvénynek az átadás napján hatályos szabályai szerint kell megállapítani, ha az a közalkalmazottra kedvezőbb.

A Főegyházmegye a jelenlegi, 1877/17 hrsz-ú, 8300 Tapolca, Dobó tér 5. sz. alatti óvodaépületet/ingatlant addig használja, amíg a Tapolca, 1896 hrsz-ú önkormányzati ingatlanon felépítendő új óvodaépület és kiszolgálóhelyiségei el nem készülnek.

Az ingatlan eladásával kapcsolatos előkészítő munkálatok a Városfejlesztési és Üzemeltetési Irodában megkezdődtek.

Az Nkt. 84. § (7) bekezdése szerint a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve május utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban. Ezen határidő betartásával fejezi ki átszervezési szándékát a Képviselő-testület.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés b) pontja kimondja, hogy a fenntartó dönt az óvodába történő jelentkezés módjáról, az óvodai általános felvétel időpontjáról.

A nevelési oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (1) bekezdése alapján az óvodai beiratkozásra a tárgyév április 20-a és május 20-a között kerül sor. A fenntartó az óvodai beiratkozás idejéről, az óvodai jogviszony létesítésével összefüggő eljárásról a beiratkozás első határnapját megelőzően legalább 30 nappal közleményt vagy hirdetőt tesz közzé saját honlapján, közlemény vagy hirdetőt közzétételét kezdeményezi a fenntartásában működő óvoda honlapján, ennek hiányában a helyben szokásos módon.

A Képviselő-testület döntése alapján a 2022/2023-as nevelési évre szóló óvodai beiratkozás időpontja 2022. április 27-28-a.

Annak érdekében, hogy az óvodai beiratkozás időpontjában (és az azt megelőző „óvodai nyílt napok”, felhívás óvodai beiratkozásra, tájékoztató anyagok a szülők részére stb.) a nevelési *oktatási intézmények fenntartói és működtetői joga tisztázott és egyértelmű legyen* - a Szivárvány Tagintézmény Veszprémi Főegyházmegye részére történő átadásáról a végleges döntést legkésőbb március 25-éig a Képviselő-testületnek meg kell hoznia, hisz a szülőket e szerint kell tájékoztatni.

A végleges döntést követően kerül sor a dokumentumok, szabályzatok módosítására, a megállapodások, szerződések megkötésére.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő – testülete szándékát fejezi ki arra vonatkozóan, hogy a Tapolcai Kertvárosi Óvoda Szivárvány Tagintézménye (8300 Tapolca, Dobó tér 5.) fenntartói jogát a Veszprémi Főegyházmegye részére átadja. Ennek érdekében a Tapolcai Kertvárosi Óvodában (székhely:8300 Tapolca, Darányi u.4.) alapító okirat módosítást igénylő intézményátszervezést hajt végre.

A Főegyházmegye az intézménybe járó (azt igénylő) gyermekek ellátását, valamint az alkalmazottak további foglalkoztatását a vonatkozó jogszabályok, valamint az előzetes megállapodás alapján vállalja.

A világnézetileg semleges nevelést igénylő gyermekek ellátása az önkormányzat fenntartásában álló intézményben továbbra is biztosított.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az átszervezéshez szükséges egyeztetéseket folytassa le.

Határidő: folyamatos
Felelős: polgármester

Tapolca, 2022. január 10.

Dobó Zoltán
polgármester