

E L Ő T E R J E S Z T É S**a Képviselő-testület 2022. december 16-i nyilvános ülésére**

Tárgy:	Beszámoló a helyi adókról
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport-vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Gazdasági Bizottság Humán Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és a kapcsolódó törvények biztosítják az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről-évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, miután önkormányzati adóhatóságként az elsőfokú hatósági jogkörben a település jegyzője jár el.

A 138. § (3) bekezdés h) pontja alapján: **„tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.”**

TÁJÉKOZTATÓ

A 2020-as koronavírus-járvány megjelenése után, a 2022. év az első teljes év, amikor nem volt pl. az idegenforgalmi adót érintő korlátozás. 2022. adóévre még élt az adóemelés tilalma és az 1 %-os iparüzési adó mérték.

2020. március 11-én országos veszélyhelyzetet hirdettek ki, amellyel különleges jogrend lépett életbe, az állami működés általános szabályaitól eltérő időszak, amely valamilyen formában a mai napig éltben van. Ahogy a világ legtöbb országában történt, Magyarországon is az emberek mindennapi életét korlátozó intézkedéseket vezettek be, amelyeket csak fokozatosan, a járványhelyzet javulásával oldottak fel, majd ez év május 25-étől a kormány úgynevezett háborús veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A korlátozó intézkedések és a központi elvonások hatására az önkormányzati költségvetést újra kellett gondolni.

A központi szabályozásban megjelent elvonások hatásai megjelentek az önkormányzati adóztatásban is, jelentős hiányt okozva az egyes adónemekben, a költségvetés egészében.

A saját működési bevételek között kiemelkedő szerepet játszanak a helyi adók, amelyeknek az aránya évről-évre növekszik. Tapolca Város Önkormányzata a 2022. évben 4 helyi adót működtetett. Az alább ismertetett adatok a 2022. 11. 30-i analitikus könyvelés alapján kerültek feldolgozásra, kimunkálásra.

1. Építményadó

Az építményadó mértéke sávosan került kialakításra az alábbiak szerint. Az önkormányzat második legnagyobb bevételi forrása, az adóztatott ingatlan állomány felmérése, ellenőrzése folyamatos. 2022. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem volt.

A R. 2. § (2) bekezdése alapján:

„Az adó évi mértéke:

a) kereskedelmi egység besorolású építményeknél, ha a hasznos alapterülete:

- aa) 0-500 m² között van: 700 Ft/ m²,
- ab) 501-1000 m² között van: 900 Ft/ m²,
- ac) 1001-10000 m² között van: 1.400 Ft/ m²,
- ad) 10000 m² felett van: 1.000 Ft/ m².

b) egyéb nem lakás és nem magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló építmény esetén: 700 Ft/ m²

c) hitelintézeti, pénzügyintézeti, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagtöltő állomás szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyarúsítás céljára használt építmény esetén: 1.400 Ft/ m².”

2. Magánszemély kommunális adója

Az adó mértéke 2004. óta (2010. év kivételével) változatlan, 12.000 Ft/év/lakás. A földhivatal közhiteles nyilvántartása alapján folyamatosan ellenőrizzük az adóköteles ingatlanokat és az adókötelezettség nem teljesítésekor megindítjuk az adóigazgatási eljárást. A beszedett adóból az önkormányzat a közterületek, utak karbantartása, szemétkézelés, szennyvízkezelés és közvilágítási feladatokat oldja meg. 2022. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem történt.

3. Helyi iparűzési adó

A helyi iparűzési adó mértéke - 2000-től változatlan - az adóalap 2 %-a, az adó nem az önkormányzat legnagyobb bevételi forrása. A HIPA-könnyítésre vonatkozó 2021. évi szabályok 2022-ben is tovább élnek oly módon, hogy 1 százalékban maximálják a helyi iparűzési adó mértékét a 4 milliárd forint árbevétel, illetve mérlegfőösszeg alatti kis- és közép vállalkozások (KKV-k) esetében.

4. Idegenforgalmi adó

Az adó mértéke 2022-ben 500 Ft/fő/vendégéjszaka volt. Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1 forint hozzájárulást adott 2020. év végéig. **2021-22. évre már nem kaptunk hozzájárulást.** Az önkormányzat legkisebb összegű helyi adó bevételi

forrása, de a bevétel folyamatosan emelkedett (vírus helyzet kialakulásáig), amely megfelel a vidéki települések esetében az országos trendnek. (1. sz. tábla)

2019-2022. ÉVEK IDEGENFORGALMI ADÓ BEVÉTELEK ÉS TÁMOGATÁSOK

1. sz. tábla

	eFt			
	2019.	2020.	2021.	2022. ¹
Adóbevétel	55.839	13.437	27.900	53.934
Normál állami támogatás (1Ft) ²	46.911	18.112	0	0
Veszélyhelyzeti támogatás (bevallás alapján)	-	23.855	0	0
Összes bevétel:	102.750	54.404	27.900	53.934

¹ 2022.11.30-i adat

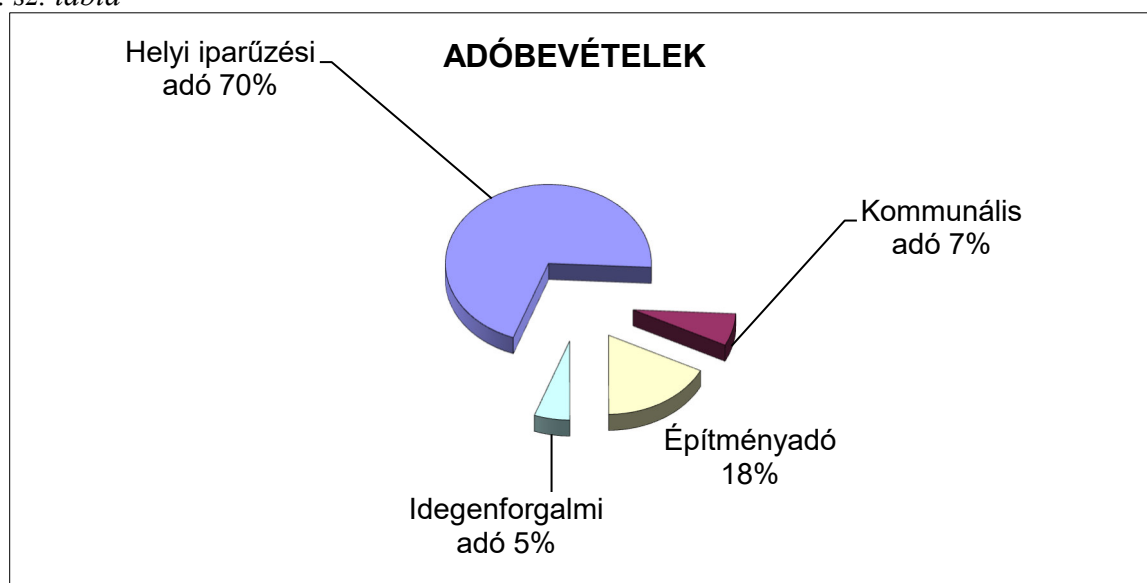
² Az előző évi IFA bevétel alapján számolták a támogatást

I. KIVETÉSEK ÉS TELJESÍTÉSEK HELYI ADÓBAN

2. sz. tábla

	eFt-ban			
	Építmény- adó	Magánszem. kommunális adója	Idegen- forgalmi adó	Helyi iparűzési adó
<i>Befolyt összeg</i>	170.047	63.859	53.934	679.468
<i>2022. évi eredeti előirányzat</i>	165.000	65.000	50.000	550.000

3. sz. tábla



II. BEFOLYT BEVÉTELEK

4. sz. tábla

Ft-ban

ADÓNEM	BEVÉTELEK
Építményadó	170.046.815
Magánszemély kommunális adója	63.859.131
Idegenforgalmi adó	53.934.400
Helyi iparüzési adó	714.316.341
Termőföld bérbeadásból szár. bev.	45.216
Gépjárműadó (helyben maradó rész)	0
Pótlék	1.100.795
Bírság	151.893
Egyéb bevételek	0
Idegen bevételek (helyben maradó rész)	617.285
Talajterhelési díj	45.216
Összes bevétel:	834.070.277

A táblázat analitikus nyilvántartás, ezért nem tartalmazza a havi zárás során a számlaegyenlegben maradt összegeket (ezért nem egyezik a főkönyvvel).

III. VÉGREHAJTÁSI ELJÁRÁSBAN BEHAJTÁSRA ÁTADOTT ÖSSZEGEK

5. sz. tábla

ezer Ft-ban

	NAV köztartozás behajtás	Inkasszó benyújtott	Jelzálog	Letiltás	Ingó foglalás (gjmű.)
Összesen:	37.800*	44.872**	356	845	310
Összes indított behajtás:	84.183				
Sikeres:	24.450				

* havi átlagban a NAV részére átadott köztartozás

** inkasszó esetében egy adózónál több hónapban is tartalmazhat eljárást

IV. FELDERÍTÉS, ELLENŐRZÉS EREDMÉNYE

6. sz. tábla

	Adózó (fő)	Bevallásra felszólítottak (fő)	Eredményes felszólítás (fő)	Felszólítás eredménye (eFt)
Építményadó	1.675	152	118	4.505
Magánszem. k. adója*	6.263	142	124	1.488
Helyi iparüzési adó **	1.340	18	14	2.756
Összes eredmény:				8.749

* több évre visszamenőleges adókimetést is tartalmaz

** 0 Ft-nál nagyobb adóval rendelkezők száma

V. PÉNZÜGYI KÖVETELÉS BEHAJTÁS EREDMÉNYE

Az Adócsoport az 1/2014. sz. polgármesteri és jegyzői együttes utasítás (a továbbiakban: Ut.) alapján felülvizsgálja a vállalkozói szerződések, számlázások pénzügyi teljesítését (kifizetését). Az Ut. alapján a számlák kifizetése csak akkor történhet meg, ha a szállítónak nincs lejárt esedékességű adó tartozása, adójellegű köztartozása.

A fentiek alapján **2022-ben 367.000 Ft** követelést hajtottunk be azoktól a vállalkozásoktól (3 fő) a számlák visszatartásával, akik az önkormányzatnak tartoztak, de közben valamilyen szolgáltatást végeztek az önkormányzat részére. Az intézkedés hatására javuló tendencia figyelhető meg a fizetési fegyelem terén.

VI. FOLYAMATBAN LÉVŐ FELSZÁMOLÁSOK

7.sz. tábla

ezer Ft-ban

	2022. 11. 30-ig
DB	11
ÖSSZEG	10 500

VII. SZEMÉTSZÁLLÍTÁSI DÍJ, MINT KÖZTARTOZÁS BEHAJTÁSA

2011-ben kezdtük meg a Remondis Kft. által kimutatott, köztartozásként átvett 41 635 862 Ft összegű szemétszállítási díj behajtását.

2017. 06. 30. napjával befejeződött az aktív végrehajtási eljárás - a jelzáloggal biztosított követelések kivételével, - mert a még be nem hajtott követelések elévültek. A maradék el nem évült (jelzáloggal biztosított) tartozás 41 főnek 3 901 792 Ft összeget tesz ki.

Ezen köztartozások után a bevételek valószínűleg már csak az ingatlanok értékesítésekor fognak realizálódni.

Az elmúlt években összesen 1 021 fő kötelezett esetében, 32.710.098 Ft összegben hajtottunk be köztartozásként szemétszállítási díjat, amelyet a kimutató szerv részére átutaltunk.

**ASP
2018-2022.**

2018. januárban átálltunk az ASP keretrendszer, új iratkezelő szakrendszerének használatára, majd 2018. februártól megszűnt a közel 30 éve használt ONKADO nyilvántartó rendszer és a törvényi előírás miatt kötelezővé vált az adószakrendszer használata is.

Az átállás nem ment zökkenő mentesen. Az iktató régi adatbázisa hónapokig nem volt hozzáférhető, a rendszer lassan, akadozva volt elérhető. A mai napig is a nagyobb adatbázis mozgást igénylő napi rutin folyamatok lassúak, lefagynak. A név szerinti keresés használata a mai napig nehézkes.

Az adószakrendszer nem tudott indulni a törvény szerinti 2018. 01. 01. dátummal a hiányosságai miatt, csak 2018.02.18-val. Az indulás óta közel 170 db hiba jegyet jelzett az adócsoport a működéssel kapcsolatos hibák, anomáliák, lassú működés, lefagyás, ismeretlen hiba kijavítására. Tájékoztatásként kaptuk, hogy az ASP-t a kijelölt települések 2015.01.01. óta használják, mégis jelentős még a hibák száma!

2019-ben nagyon jó látható, amint bekerültek a nagyobb települések, városok ugrásszerűen megnőtt a hibajegyek száma.

2020-ban már jelentősen csökkent a hibajegyek száma (25db), javult a munkabiztonság. Több alkalommal a nagy zárások, adatszolgáltatások (1/4 éves, 1/2 éves, éves, adóerőképesség) előtt az utolsó pillanatban módosították a rendszert, így nem maradt idejük tesztelésre, sok volt az új verzióban maradó hiba. Nem működött megbízhatóan az inkasszó modul, ezt is javították az év közepére.

2021-ben annak ellenére, hogy a hibajegyek száma (25db) nem csökkent, tovább javult a munka biztonsága. 2021-ben a hibajegyek nagy része a pandémiás helyzet okozta többszöri, kidolgozatlan iparüzési adó változtatások miatt keletkezett.

2022-ben szintén a kidolgozatlan iparüzési adó változtatások (pl. „régí – új KATA átmenet) okoztak késéseket és hibákat. 42 db hibajegy keletkezett, amely közel kétszerese a 2021. évi hibáknak és több, mint 90%-a iparüzési adóval kapcsolatos.

Mindez nagymértékben hátráltatta, hátráltatja a napi munkát az adatok, bevallások feldolgozását, az évek alatt rutinná vált ellenőrzést és behajtási cselekményeket végrehajtását is. Ezeken a területen nem sikerült az átállás előtti évek jó színvonalú munkáját produkálni. Jelentős plusz időt vesz el a saját részre történő ügyintézői iktatás, iratkezelés, irattározás, ami másik oldalról pozitívum, hisz jelentősen csökkentette az iktatós kollégák leterheltségét.

Sajnos a javítási, tesztelési folyamat még mindig nem ért véget nap, mint nap találkozunk hibásan, rosszul működő részfolyamatokkal, összefüggésekkel, amelyek feltárása, javítása szintén lassítja a napi munkavégzést.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést, a tájékoztatót megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló beszámolót elfogadja.

Tapolca, 2022. december 5.

Dobó Zoltán
polgármester