

ELŐTERJESZTÉS**a Képviselő-testület 2024. december 13-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** Tájékoztatás a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 34/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelettel szemben és a közterületek tisztántartására vonatkozó rendeletalkotási kötelezettség elmulasztása tárgyában érkezett törvényességi felhívásról
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítő:** Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda
Bakos Gáborné irodavezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal főispánja a VE/53/1115-1/2024. ügyiratszámú megkeresésével, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában, (2) bekezdésében és 134. § (1) bekezdése alapján Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 34/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Hr.) szemben és a közterületek tisztántartására vonatkozó rendeletalkotási kötelezettség elmulasztásának tárgyában törvényességi felhívással fordult (1. melléklet) Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete felé.

A törvényességi felhívás lényegi tartalma, hogy a Hr. módosítására nem került sor a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hgt.) 2023. július 1-jei módosulásának eredményeként és nem kerültek szabályozásra rendeletben a közterületek tisztántartására vonatkozó részletes szabályok. Megváltoztak az ezzel összefüggő rendeletalkotási felhatalmazások, az Möt.v. 13. § (1) bekezdésének 19. pontját hatályon kívül helyezték, vagyis kikerült az önkormányzati feladatok köréből a hulladékgyűjtési közfeladat.

A Hgt. 35. § (1) bekezdésének h) pontjának eleget téve 2021. évben megtörtént az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének rendeleti szabályozása Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló 35/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Ehr).

A Hgt. 88. § (4) bekezdésének c) pontja értelmében a közterület tisztántartására vonatkozó részletes szabályokat is szabályoznia kell a képviselő-testületnek, ezért ennek együttes szabályozására készült el egy új önkormányzati rendelet. A közterületek tisztán tartásáról és az

elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetét a Döntési javaslat I. tartalmazza.

A közterületek tisztántartására vonatkozó szabályozás alapjául a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló 21/2017. (X.9.) önkormányzati rendelet 9. §-ában foglaltakat vettük figyelembe és meghatározásra kerültek az alábbiak:

- a közterületek tisztántartásával kapcsolatos önkormányzati feladatok,
- a közterületek tisztántartására kötelezett ingatlan tulajdonosok és ingatlanhasználók kötelezettségei,
- a közterületeken történő munkavégzés során vagy egyéb tevékenység következtében a közterületre került szennyeződésekre vonatkozó előírás,
- a közterületek tisztántartására kötelezett üzletek, egységek, árusítók kötelezettségei.

A hatályos Ehr-t hatályon kívül kell helyezni, de teljes mértékben bele lett dolgozva az új rendeletbe, a szabályozáson nem módosítottunk.

A Döntési javaslatot véleményezésre megküldtük a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály részére, véleményük szerint az tartalmilag megfelel a magasabb szintű jogszabályi előírásoknak, így az ellen kifogást nem emel, a Képviselő-testület részére elfogadásra javasolja.

A Hgt. 88. § (4) bekezdésének e) pontja értelmében már csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalásával érintett személyi kört és az átvállalásra vonatkozó feltételeket lehet szabályozni a képviselő-testületnek. A 70. év felettiekre vonatkozó mentesség hatályon kívül helyezéséről a képviselő-testület már döntött a november 29-i ülésén, ezért a törvényességi felhívásnak eleget téve a teljes Hr-t hatályon kívül kell helyezni a 2. Döntési javaslat szerint.

Fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a döntési javaslatokat elfogadni szíveskedjen!

Tapolca, 2024. december 4.

Dobó Zoltán
polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a VE/53/1115-1/2024. ügyiratszámú törvényességi felhívás tartalmában foglaltakat megismerte és megtárgyalta.

DÖNTÉSI JAVASLAT

I.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete a közterületek tisztán tartásáról és az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

E rendelet hatálya kiterjed a település közigazgatási területén elhagyott és a közterületen keletkezett hulladéokra.

2. A közterületek tisztántartásával kapcsolatos feladatok és az ellátására kötelezettek

2. §

(1) A köztisztaság megőrzésében mindenki köteles közreműködni és a települési környezet szennyezését, fertőzését, elhagyott hulladék lerakatok kialakulását eredményező tevékenységtől és magatartástól tartózkodni.

(2) Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, Tapolca Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a köztisztasági feladatot ellátó gazdasági társasága útján (a továbbiakban: Közszolgáltató), az Önkormányzattal kötött szerződés alapján gondoskodik a közterületek szervezett, folyamatos tisztántartásáról, a közterületek igénybevételéhez igazodó mennyiségben hulladékgyűjtő edények, csikkbedobók kihelyezéséről és ürítéséről, a közterületen keletkezett települési hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról, továbbá a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok, hulladékok eltávolításáról.

(3) A Közszolgáltató a közterületek tisztántartását időbeli korlátozás nélkül végezheti.

3. §

(1) Az ingatlan tulajdonos, illetve az ingatlan használója (a továbbiakban: Ingatlanhasználó) köteles gondoskodni az ingatlan előtti burkolattal ellátott járdaszakasz, járda hiányában a területsáv

a) legfeljebb 1 méter együttes szélessége esetén a teljes területének,

b) 1 métert meghaladó együttes szélessége esetén a közterület határától számított, az úttestig terjedő teljes területének

a hó- és síkosság-mentesítéséről, tisztántartásáról, a pollen allergiát okozó növények gyommentesítéséről és a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladék

eltávolításáról.

(2) Az Ingatlanhasználó a közterület tisztítása során összegyűjtött hulladékot köteles gyűjtőedényzetbe vagy más gyűjtőeszközbe elhelyezni és elszállításáról gondoskodni.

(3) Az Ingatlanhasználó az (1) bekezdés szerinti kötelezettségének az Önkormányzat 1. § (2) bekezdése szerinti kötelezettsége teljesítését megelőzően köteles gondoskodni.

4. §

A közterületen történt munkavégzés során, vagy egyéb tevékenység következtében a közterületre került szennyeződést a szennyeződés előidézője a tevékenység befejezését követően haladéktalanul köteles megszüntetni.

5. §

(1) A szórakozóhelyek, vendéglátó ipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek, és más árusítóhelyek üzemeltetője, illetve tulajdonosa (a továbbiakban: Üzemeltető) köteles

a) az egység nyitvatartási ideje alatt - a bejárat öt méteres körzetében – kisméretű, legfeljebb 50 literes hulladékgyűjtő edényt elhelyezni, és annak kiürítéséről gondoskodni,

b) az egység homlokzati vonalától az úttestig terjedő közterületi részt folyamatosan tisztán tartani, az eladott termékkel egyidejűleg átadott, a tevékenységéhez kapcsolódó azonosítható csomagoló anyagot, egyéb eszközt az üzlet megközelítését szolgáló bejáratától 25 méteres távolságon belül folyamatosan visszagyűjteni,

c) az üzlet előtti járdaszakasz tisztántartásáról, a hó- és síkosság-mentesítéséről, a zárás előtt a szemét összetakarításáról gondoskodni

(2) Az Üzemeltető a közterület tisztítása során az összegyűjtött hulladékot köteles gyűjtőedényzetbe vagy más gyűjtőeszközbe elhelyezni és elszállításáról gondoskodni.

(3) Az Üzemeltető az (1) bekezdés szerinti kötelezettségének az Önkormányzat 1. § (2) bekezdése szerinti kötelezettsége teljesítését megelőzően köteles gondoskodni.

3. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések köre

6. §

Az Önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése az Önkormányzat városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó szervezeti egysége útján történik.

7. §

(1) Az elhagyott hulladék felderítője helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.

(2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, az elhagyott hulladék felderítője a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(3) Amennyiben az elhagyott hulladék állami vagy önkormányzati tulajdonban levő ingatlanon található, a felderítő a mindenkor hatályos, a hulladékról szóló törvénynek a nemzeti vagyronról szóló törvény hatálya alá tartozó ingatlan esetében alkalmazandó rendelkezésének megfelelően jár el.

8. §

Hatályát veszti az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló 35/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet.

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2024. december

dr. Iker Viktória
jegyző

Dobó Zoltán
polgármester

DÖNTÉSI JAVASLAT

II.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 34/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 34/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2024. december

dr. Iker Viktória
jegyző

Dobó Zoltán
polgármester

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A Döntési javaslat I. és a Döntési javaslat II. rendelet tervezeteiben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabályok valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek nincs társadalmi hatása.

A Tervezetnek nincs költségvetési hatása.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

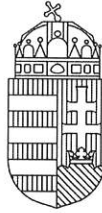
A jogszabálysértések megszüntetésére törvényességi felhívás érkezett, amely felhívásban foglalt 45 napos határidő eredménytelensége esetén törvényességi felügyeleti eljárás indulhat.

A szabályozás elmaradásának jogszabályon alapuló következménye: törvényességi eljárás a felügyeletet ellátó kormányhivatalnál.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Aláíró: Dr. Vajda Viktória főigazgató
2024.11.19. 16:18:37



VESZPRÉM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Ügyiratszám: VE/53/1136-1/2024.
Ügyintéző: dr. Sinkó Katalin
Telefon: 88/620-021

Tárgy: Törvényességi felhívás

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete

Tapolca

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában, (2) bekezdésében és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak alapján

törvényességi felhívással

élek.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hgt.) 2023. július 1-jei módosulásának eredményeként a hulladékgazdálkodással kapcsolatos önkormányzati feladatok és ezzel összefüggő rendeletalkotási felhatalmazások is jelentősen megváltoztak. Az Möt. 13. § (1) bekezdésének 19. pontját is hatályon kívül helyezték, vagyis kikerült az önkormányzati feladatok köréből a hulladékgazdálkodási közfeladat.

A vonatkozó önkormányzati rendeletekben

- a Hgt. 35. § (1) bekezdésének h) pontja alapján az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét,
- a Hgt. 88. § (4) bekezdésének c) pontja alapján a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat
- a Hgt. 88. § (4) bekezdésének e) pontja alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalásával érintett személyi kört, az átvállalására vonatkozó feltételeket

kell és lehet szabályozni a képviselő-testületeknek.

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 34/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosítására nem került sor a fentiekben hivatkozott központi jogszabályoknak megfelelően, így az hatályon kívül helyezett felhatalmazó rendelkezések alapján megalkotott szabályokat tartalmaz, ezért jogszabálysértő.

A Képviselő-testület nem alkotta meg a Hgt. 88 § (4) bekezdés c) pontja felhatalmazása alapján a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokról szóló rendeletét, ezzel elmulasztotta az **Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében előírt rendeletalkotási kötelezettségét.**

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, **hogy a törvényességi felhívásnak a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul (a továbbiakban: TFÍK) felületére történő feltöltését követő negyvenöt napon belül a jogszabálysértések megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéseiről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a TFÍK felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen.**

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) bekezdése értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról települési önkormányzat esetén a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet. A 9. § d) bekezdése pedig előírja, hogy a törvényességi felhívás eredménytelen, ha az érintett a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a vármegyei kormányhivatalt nem tájékoztatja.

Tájékoztatom, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
főispán

